

<sup>8</sup> *Гарашук В. М.* Актуальні проблеми боротьби з корупцією в Україні : моногр. / В. М. Гарашук, А. О. Мухатаєв. – Х. : Право, 2010. – 144 с. – С. 34.

<sup>9</sup> *Бездольний М. Ю.* Адміністративно-правові засади діяльності органів внутрішніх справ щодо протидії корупції : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / М. Ю. Бездольний. – Х., 2009. – 197 с. – С. 142.

<sup>10</sup> *Бездольний М. Ю.* Адміністративно-правові засади діяльності органів внутрішніх справ щодо протидії корупції : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / М. Ю. Бездольний ; Харківський національний університет внутрішніх справ. – Х., 2009. – 16 с. – С. 11.

<sup>11</sup> *Рогульський С. С.* Адміністративно-правові заходи боротьби з корупцією в Україні : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Сергій Степанович Рогульський ; Київський національний ун-т ім. Тараса Шевченка. – К., 2005. – 187 с. – С. 112.

<sup>12</sup> *Зайчук О. В.* Теорія держави і права. Академічний курс : підруч. / О. В. Зайчук, Н. М. Оніщенко. – К. : Юрінком Інтер, 2006. – 688 с. – С. 425.

<sup>13</sup> *Мельник М. І.* Вказана праця. – С. 214–216.

<sup>14</sup> *Рогульський С. С.* Вказана праця. – С. 90–94.

<sup>15</sup> *Дьомін І. А.* Адміністративно-правові засади запобігання та протидії корупції міліцією України : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / І. А. Дьомін ; Національний університет біоресурсів і природокористування України. – К., 2011. – 18 с. – С. 9.

<sup>16</sup> *Мельник М. І.* Вказана праця. – С. 214.

#### Резюме

##### **Хабарова Т. В. Правова природа протидії корупції в Україні.**

У статті розглядається проблема корупції та досліджується правова природа заходів протидії цьому явищу. Зокрема, визначаються негативний вплив корупції на розвиток держави та громадянського суспільства, аналізується політика держави в сфері запобігання й протидії корупції, розглядаються положення вчених щодо визначення змісту правових заходів протидії корупції. Зважаючи на існуючу дискусію щодо доречності застосування понять «запобігання», «протидія», «боротьба» доводиться позиція про те, що державна антикорупційна політика повинна ґрунтуватися на превентивних заходах.

**Ключові слова:** корупція, запобігання корупції, заходи протидії корупції.

#### Резюме

##### **Хабарова Т. В. Правовая природа противодействия коррупции в Украине.**

В статье рассматривается проблема коррупции и исследуется правовая природа мер противодействия этому явлению. В частности, определяется негативное влияние коррупции на развитие государства и гражданского общества, анализируется политика государства в сфере предотвращения и противодействия коррупции, рассматриваются положения ученых по определению содержания правовых мер противодействия коррупции. Принимая во внимание существующую дискуссию относительно уместности применения понятий «предотвращение», «противодействие», «борьба», доказывается позиция о том, что государственная антикоррупционная политика должна основываться на превентивных мерах.

**Ключевые слова:** коррупция, предотвращение коррупции, меры противодействия коррупции.

#### Summary

##### **Khabarova T. Legal nature of the corruption counteraction in Ukraine.**

The article considers the problem of corruption and is explored the contents of the legal nature of measures to counter this phenomenon. In particular, are defined a negative influence of corruption on the development of the state and civil society, is analyzed the state policy in the sphere of preventing and combating corruption, is considered the provisions of the scientists to determine the content of the legal measures against corruption. Given the current discussion about the appropriateness of the application of definitions “prevention”, “counteraction”, “fight” is proved position the fact that the state anti-corruption policy must be based on preventive measures.

**Key words:** corruption, prevention of corruption, anti-corruption measures.

УДК 342.9 (4/9)

#### ЧАН ТХУИ ВАН

*Чан Тхуи Ван, преподаватель Национальной академии государственного управления Вьетнама*

### СИСТЕМА МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ВЬЕТНАМА В СФЕРЕ ТУРИЗМА

В течение более двух последних десятилетий во Вьетнаме создавалось и совершенствовалось туристическое законодательство. В соответствии с ним сформировалась система органов государственного управления туризмом, детально определены функции, задачи и структура каждого из этих органов, в том числе местных. Учитывая то, что сфера туризма во Вьетнаме быстро развивается, а поток туристов увеличивается с каждым годом, исследование системы органов исполнительной власти, занимающихся вопросами туризма

на местном уровне, и путей ее совершенствования является актуальным для развития туризма Вьетнама на данном этапе.

В научной литературе Вьетнама есть исследования, посвященные теме государственного управления туризмом. Некоторые из них содержат положения о местных органах исполнительной власти, осуществляющих управление туризмом. Например, докторская диссертация Чинь Данг Тхань «Государственное управление туристической деятельностью во Вьетнаме посредством законодательства на данном этапе» (2004 г.); монография Нгуен Ван Лыу «Вьетнам и ASEAN – слияние туризма» (2013 г.). Указанная диссертация была написана до принятия Закона Вьетнама «О туризме», в ней содержатся отдельные положения об органах управления туризмом. В монографии «Вьетнам и ASEAN – слияние туризма» есть общие положения о системе местных органов исполнительной власти, осуществляющих управление туризмом, но нет ее анализа. Таким образом, в научной литературе Вьетнама отсутствуют исследования, специально посвященные системе местных органов исполнительной власти, осуществляющих управление туризмом.

**Целью статьи** является охарактеризовать систему местных органах исполнительной власти Вьетнама, осуществляющих управление в сфере туризма и обосновать предложения по ее усовершенствованию.

Как указывает Нгуен Ван Лыу, между органами государственного управления туризмом разных уровней существует детальное распределение полномочий. Это усиливает самостоятельность каждого из них. Распределение полномочий, задач осуществляется путем конкретизации прав, обязанностей каждого из органов государственного управления туризмом<sup>1</sup>. Согласно Конституции Вьетнама 2013 г.<sup>2</sup> его территория делится на области, область – на уезды, уезд – на села (ст. 110). Местная власть осуществляется в каждой области, уезде и селе и состоит из народного совета и народного комитета (ст. 111). Она организует и обеспечивает исполнение законодательства на местном уровне (ст. 112).

Народный совет избирается местным населением, осуществляет полномочия по управлению в соответствии с законодательством, контролирует исполнение законодательства и своих постановлений (ст. 113). Народный комитет избирается народным советом и является местным исполнительным органом. Народный комитет на местном уровне организует и обеспечивает исполнение законодательства, постановлений народного совета и задач по поручению вышестоящих органов (ст. 114).

Согласно ст. 20 Закона Вьетнама «О туризме»<sup>3</sup> областной народный комитет разрабатывает генеральный план развития туризма в области и после согласования с Управлением по туризму представляет его областному народному совету на рассмотрение. Областной народный комитет после согласования с Управлением по туризму определяет конкретный план развития туризма в государственной туристической зоне, местной туристической зоне, государственном туристическом пункте.

В пределах своих полномочий и в соответствии с поручением Правительства он обязан осуществлять государственное управление туризмом в области; конкретизировать стратегию, планы, политику развития туризма в области; принимать меры для обеспечения безопасности, порядка, гигиены в туристических зонах, пунктах, линиях и городах (ст. 11 Закона Вьетнама «О туризме»).

Областной народный комитет по предложению отдела культуры, спорта и туризма уполномочен признавать местные туристические зоны, пункты, линии (ст. 27 Закона Вьетнама «О туризме»). Он разрабатывает планы, программы развития туризма для местного уровня; взаимодействует по этим вопросам с Управлением по туризму и народными комитетами других областей (ст. 81 Закона Вьетнама «О туризме»).

Народные комитеты должны принимать меры для защиты, восстановления и развития туризма в соответствии с условиями местности (ст. 11 Закона Вьетнама «О туризме»).

В соответствии с законодательством, прежде всего с Циркуляром Министерства культуры, спорта и туризма Вьетнама и Министерства внутренних дел Вьетнама № 43/2008/TTLT-BVHTTDL-BNV, отдел культуры, спорта и туризма областного народного комитета является специальным структурным подразделением областного народного комитета, выполняющим штабную функцию и осуществляющим государственное управление в сфере культуры, спорта, туризма, рекламы и семьи.

Функции, задачи, полномочия и организационная структура областного отдела культуры, спорта и туризма регулируются циркуляром Министерства культуры, спорта и туризма Вьетнама и Министерства внутренних дел Вьетнама «О функциях, задачах, полномочиях и организационной структуре отдела культуры, спорта и туризма областного народного комитета и отдела культуры и информатики уездного народного комитета», принятым 6 июня 2008 г. № 43/2008/TTLT-BVHTTDL-BNV<sup>4</sup>. Отдельные вопросы регулируются другими нормативными актами.

Отдел культуры, спорта и туризма является юридическим лицом. Он действует, с одной стороны, под руководством областного народного комитета по организационным вопросам, а с другой, – под руководством и контролем Министерства культуры, спорта и туризма Вьетнама по специальным вопросам.

В сфере туризма основными задачами и полномочиями отдела культуры, спорта и туризма являются:

- внесение областному народному комитету на рассмотрение проектов решений, приказов; проектов долгосрочных, пятилетних и годовых планов развития туризма; программ, мероприятий совершенствования государственного управления туризмом, привлечения капиталовложений для развития туризма в области;
- инструктаж, контроль, организация исполнения нормативных актов, утвержденных планов, программ; пропагандирование нормативных актов в сфере туризма;
- организация обнародования утвержденных планов развития туризма;
- инвентаризация, оценка, классификация, создание базы данных о туристических ресурсах области;

- осуществление мероприятий по охране, восстановлению, рациональному использованию и развитию туристических ресурсов, туристической среды, туристических зон, пунктов области;
- внесение предложений о признании и обнародование решения о признании областных туристических зон, пунктов, линий;
- выдача, отмена, изменение, дополнение решения о создании представительств иностранных туристических предприятий на территории области;
- рассмотрение предложения компетентного органа, выдача предприятиям лицензий на занятие деятельностью по организации международных путешествий;
- определение по разрядам одной звезды, двух звезд гостиниц, туристических деревень; признание отвечающим требованиям, установленным нормативными актами, туристических особняков, квартир, домов отдыха, других средств размещения туристов;
- принятие решения о выдаче вывески субъектам, занимающимся сервисным предпринимательством в туристических зонах, пунктах, городах;
- выдача, изменение, изъятие удостоверения туристических гидов; выдача, изъятие свидетельств туристических дикторов в соответствии с правилами Министерства культуры, спорта и туризма Вьетнама;
- разработка планов, программ развития туризма и организация исполнения программ развития туризма, туристических событий, ярмарок, конференций, выставок в области.

В соответствии с Циркуляром № 43/2008/ТТЛТ-BVHTTDL-BNV организационная структура областного отдела культуры, спорта и туризма включает подразделения, помогающие начальнику отдела осуществлять государственное управление, и учреждения, содействующие государственному управлению. К подразделениям, помогающим начальнику областного отдела культуры, спорта и туризма осуществлять государственное управление, относятся отделы: культуры, культурного быта и семьи, туризма, спорта, планов и финансов и другие. К учреждениям, содействующим государственному управлению, относятся музей, библиотека, центр культуры, киноцентр, центр охраны памятников культуры, центр спортивной тренировки, центр ускорения туризма и учебные подразделения.

Функции, задачи, полномочия и организационная структура уездного отдела культуры и информатики также регулируются Циркуляром № 43/2008/ТТЛТ-BVHTTDL-BNV. В соответствии с ним отдел культуры и информатики является специальным подразделением уездного народного комитета, выполняющим штабную функцию и осуществляющим государственное управление в области культуры, спорта, туризма и семьи. Циркуляром также предусмотрены задачи, полномочия уездного отдела культуры и информатики в сфере информатики и телекоммуникации.

Отдел культуры и информатики является юридическим лицом, действует, с одной стороны, под руководством уездного народного комитета по организационным вопросам, а с другой, – под руководством и контролем областного отдела культуры, спорта и туризма по специальным вопросам.

В сфере туризма к основным задачам и полномочиям отдела культуры и информатики относятся:

- внесение уездному народному комитету на рассмотрение проектов решений, приказов; проектов долгосрочных, пятилетних и годовых планов развития туризма; программ развития туризма, мероприятий по совершенствованию государственного управления туризмом, привлечению капиталовложений для развития туризма в области;
- организация исполнения нормативных актов, утвержденных планов, программ; пропагандирование нормативных актов в области туризма, установки на привлечение капиталовложений для развития туризма;
- подготовка инструкций об охране, рациональном использовании туристических ресурсов, туристической среды, туристических зон, пунктов уезда;
- подготовка инструкций, контроль деятельности туристических баз;
- руководство сельскими специалистами с целью осуществления задач;
- проверка исполнения нормативных актов в сфере туризма<sup>5</sup>.

Сельский (или районный) народный комитет насчитывает 21–25 государственных служащих, занимающихся решением проблем различных сфер общественной жизни. Эти государственные служащие делятся на семь категорий: 1) главный милиционер; 2) военный командующий, 3) государственный служащий по проблемам канцелярии-статистики; 4) государственный служащий по земельным, строительным, городским и экологическим проблемам (для района) или по земельным, аграрным, строительным и экологическим проблемам (для села); 5) государственный служащий по финансово-бухгалтерским проблемам; 6) государственный служащий по юридическим проблемам; 7) государственный служащий по социально-культурным проблемам.

Последний осуществляет штабную функцию, помогает сельскому (районному) народному комитету осуществлять управление в сфере туризма. В отличие от областного и уездного отделов, государственный служащий по социально-культурным проблемам не уполномочен принимать решения.

30 октября 2012 г. Министерство внутренних дел приняло Циркуляр № 06/2012/ТТ-BNV «О функциях, конкретных критериях, задачах и подборе государственных служащих сельского (районного) народного комитета»<sup>6</sup>. В соответствии с этим Циркуляром в сфере туризма государственные служащие сельского (районного) народного комитета помогают сельскому (районному) народному комитету выполнять поставленные задачи; непосредственно организуют, наблюдают и докладывают о социально-культурной деятельности, в частности туристической; информируют местное население о социально-культурной, в частности туристической, деятельности (ст. 9).

Условия, ресурсы для развития туризма в разных областях страны неодинаковы. В силу особого положения, богатства культурного наследия, большого потока туристов в городах Хошимин в 2014 г., Ханой в 2015 г., Хайфонг в 2016 г., Дананг в 2016 г. и в провинции Куангнинь в 2016 г. были созданы областные отделы туризма в отличие от других областей, где действуют областные отделы культуры, спорта и туризма.

По нашему мнению, в тех областях, где туризм развивается быстрее, где существуют более благоприятные условия и ресурсы для его развития, целесообразно расширить круг задач и полномочий областных органов власти в сфере туризма и увеличить штат их сотрудников. Как уже было сказано, недавно в городах Ханой, Хошимин, Хайфон, Дананг и провинции Куангнинь были созданы областные отделы туризма, которые занимаются только данными вопросами. Создание областного отдела туризма соответствует положениям постановления Правительства Вьетнама от 4 апреля 2014 г. № 24/2014/NĐ-CP «Об организации специальных подразделений областных народных комитетов и городов при центральной власти»<sup>7</sup>, так как п. 4 ст. 9 данного постановления предусматривает возможность создания в особых случаях специального подразделения областного народного комитета. Необходимо подумать о создании такого подразделения и в других областях, имеющих огромные туристические ресурсы, реорганизовав отдел культуры, спорта и туризма в отдел туризма и отдел культуры и спорта. Необходимо внести изменения в циркуляр Министерства культуры, спорта и туризма Вьетнама и Министерства внутренних дел Вьетнама от 6 июня 2008 г. № 43/2008/TTLT-BVHTTDL-BNV «О функциях, задачах, полномочиях и организационной структуре отдела культуры, спорта и туризма областного народного комитета и отдела культуры и информатики уездного народного комитета», а именно: дополнить название циркуляра после слов «спорта и туризма» словами «отдела туризма, отдела культуры и спорта», дополнить циркуляр нормами о функциях, задачах, полномочиях и организационной структуре областного отдела туризма, областного отдела культуры и спорта.

Таким образом, во Вьетнаме на местном уровне государственное управление сферой туризма осуществляют: отдел культуры, спорта и туризма областного народного комитета; отдел культуры и информатики уездного народного комитета; государственный служащий по социально-культурным проблемам сельского народного комитета. Предлагаем расширить круг задач и полномочий в сфере туризма с увеличением кадрового состава тех местных органов власти Вьетнама, которые управляют более перспективными областями для развития туризма, а также создать областной отдел по туризму и областной отдел культуры и спорта не только в Ханое, Хошимине, Хайфоне, Дананге и провинции Куангнинь, но и в других областях, имеющих значительные туристические ресурсы.

<sup>1</sup> Нгуен Ван Лыу. Вьетнам и ASEAN – слияние туризма. – Ханой: Культура и информация, 2013 – С. 229–235. (Nguyễn Văn Lưu, Du lịch Việt Nam hội nhập trong ASEAN, Nxb. Văn hoá Thông tin, Hà Nội 2013, 452 tr. (tr. 229–235).

<sup>2</sup> Конституция Вьетнама: принята Парламентом 28 ноября 2013 г. : [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.moj.gov.vn/vbpq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/View\\_Detail.aspx?ItemID=28814](http://www.moj.gov.vn/vbpq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/View_Detail.aspx?ItemID=28814) – (Веб-сайт Министерства юстиции Вьетнама, Нормативные акты).

<sup>3</sup> О туризме : Закон Вьетнама от 14 июня 2005 г. № 44/2005/QH11 (с изменениями 2009 г.): [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://moj.gov.vn/vbpq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/View\\_Detail.aspx?ItemID=18151](http://moj.gov.vn/vbpq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/View_Detail.aspx?ItemID=18151) – (Веб-сайт Министерства юстиции Вьетнама, Нормативные акты).

<sup>4</sup> О функциях, задачах, полномочиях и организационной структуре отдела культуры, спорта и туризма областного народного комитета и отдела культуры и информатики уездного народного комитета : циркуляр Министерства культуры, спорта и туризма Вьетнама и Министерства внутренних дел Вьетнама от 06 июня 2008 г. № 43/2008/TTLT-BVHTTDL-BNV: [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://moj.gov.vn/vbpq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/View\\_Detail.aspx?ItemID=25055](http://moj.gov.vn/vbpq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/View_Detail.aspx?ItemID=25055) – (Веб-сайт Министерства юстиции Вьетнама, Нормативные акты).

<sup>5</sup> Чан Ван Туи. Органы управления туризмом во Вьетнаме / Чан Ван Туи // Держава і право : зб. наук. праць. – К. : Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України, 2015. – Вип. 67. – С. 150–152. – (Серія «Юридичні науки»).

<sup>6</sup> О функциях, конкретных критериях, задачах и подборе государственных служащих сельского (районного) народного комитета : циркуляр Министерства внутренних дел Вьетнама от 30 октября 2012 г. № 06/2012/TT-BNV : [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://vanban.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/hethongvanban?class\\_id=1&mode=detail&document\\_id=165826](http://vanban.chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/hethongvanban?class_id=1&mode=detail&document_id=165826) – (Веб-сайт Правительства Вьетнама).

<sup>7</sup> Об организации специальных подразделений областных народных комитетов и городов при центральной власти : постановление Правительства Вьетнама от 4 апреля 2014 г. № 24/2014/NĐ-CP : [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://moj.gov.vn/vbpq/Pages/View\\_Properties.aspx?ItemID=28945](http://moj.gov.vn/vbpq/Pages/View_Properties.aspx?ItemID=28945) – (Веб-сайт Министерства юстиции Вьетнама, Нормативные акты).

## Резюме

### **Чан Т. В. Система местных органов исполнительной власти Вьетнама в сфере туризма.**

Статья посвящена характеристике системы местных органов исполнительной власти, осуществляющих управление туризмом во Вьетнаме, и обоснованию предложений по ее усовершенствованию. Во Вьетнаме на местном уровне государственное управление сферой туризма осуществляют: отдел культуры, спорта и туризма областного народного комитета; отдел культуры и информатики уездного народного комитета; государственный служащий по социально-культурным проблемам сельского народного комитета. Предлагается расширить круг задач и полномочий в сфере туризма с увеличением кадрового состава тех местных органов власти Вьетнама, которые управляют более перспективными областями для развития туризма, а также создать областной отдел по туризму и областной отдел культуры и спорта не только в Ханое, Хошимине, Хайфоне, Дананге и провинции Куангнинь, но и в других областях, имеющих значительные туристические ресурсы.

**Ключевые слова:** местный орган исполнительной власти, областной отдел культуры, спорта и туризма, областной отдел туризма, уездный отдел культуры и информатики, государственный служащий по социально-культурным проблемам.

**Резюме**

**Chan T. B. Система місцевих органів виконавчої влади В'єтнаму в сфері туризму.**

Стаття присвячена характеристиці системи місцевих органів виконавчої влади, що здійснюють управління туризмом у В'єтнамі, та обґрунтуванню пропозицій щодо її вдосконалення. У В'єтнамі на місцевому рівні державне управління сферою туризму здійснюють: відділ культури, спорту і туризму обласного народного комітету; відділ культури і інформатики повітового народного комітету; державний службовець з соціально-культурних проблем сільського народного комітету. Пропонується розширити коло завдань і повноважень в сфері туризму зі збільшенням кадрового складу тих місцевих органів влади В'єтнаму, які здійснюють управління більш перспективними областями для розвитку туризму, а також створити обласний відділ з туризму і обласний відділ культури і спорту не тільки в Ханой, Хошиміні, Хайфоні, Дананзі і провінції Куангнінь, а й в інших областях, що мають значні туристичні ресурси.

**Ключові слова:** місцевий орган виконавчої влади, обласний відділ культури, спорту і туризму, обласний відділ туризму, повітовий відділ культури і інформатики, державний службовець із соціально-культурних проблем.

**Summary**

**Chan T. The system of local executive bodies of Vietnam tourism.**

The article is devoted to the system of local authorities engaged in management of tourism in Vietnam, and the justification of the proposals for improvement. In Vietnam, the local public administration sphere of tourism carried out by: Department of Culture, Sports and Tourism of the Regional People's Committee; Department of Culture and Information Science of the district People's Committee; a civil servant on the social and cultural problems of the rural people's committee. It is proposed to extend the range of tasks in the sphere of tourism authority to increase the staff of the local Vietnamese authorities, who manage more promising areas for tourism development, and to create the regional department of tourism and the regional department of culture and sport, not only in Hanoi, Ho Chi Minh City, Hai Phong, Da Nang and Quang Ninh province, but also in other areas with significant tourism resources.

**Key words:** local executive authority, the Regional Department of Culture, Sports and Tourism, the regional tourism department, the county Department of Culture and Information Science, a civil servant on socio-cultural issues.

УДК 347

**І. В. ШТОДА**

*Ірина Віталіївна Штода, магістр права, юрист  
«МСБ Капітал»*

**АНАЛІЗ ВЗАЄМОДІЇ ОРГАНІВ ВЛАДИ ТА ВИМУШЕНО ПЕРЕСЕЛЕНИХ ОСІБ  
З ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ ТА ЗОНИ ПРОВЕДЕННЯ АТО**

У результаті анексії Криму та військового конфлікту на Донбасі значного розвитку набуло явище внутрішньої та зовнішньої вимушеної міграції.

Воєнна агресія на території Донецької та Луганської областей спричинила гуманітарну кризу, подолання якої має стати сьогодні одним із пріоритетів державної соціальної та безпекової політики.

Після анексії Криму та початку бойових дій на території Донецької і Луганської областей до регіонів України, не охоплених конфліктом, вирушили тисячі біженців. У зв'язку з цим виникла необхідність у належних та комплексних заходах для практичної реалізації положень Розділу II Конституції України щодо прав і свобод осіб, які вимушені були покинути свої домівки. Наслідком стало прийняття Закону України від 20 жовтня 2014 р. № 1706-VII «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб».

Проте, незважаючи на всю важливість даної теми, норми національного законодавства у зазначеній сфері містять чимало колізій та прогалин, а тому безперечно потребують вдосконалення. Саме тому неабиякої актуальності набуває дослідження взаємодії органів влади та вимушено переселених осіб з окупованих територій та зони проведення АТО.

Окремі аспекти взаємодії органів влади та вимушено переселених осіб з окупованих територій та зони проведення АТО є об'єктом наукових досліджень. Проте вони мають обмежений характер, і нині все ще залишається багато дискусійних питань. Комплексні дослідження з даного питання відсутні, а отже є необхідність подальшого дослідження та переосмислення.

**Метою** даної наукової статті є аналіз взаємодії органів влади та вимушено переселених осіб з окупованих територій та зони проведення АТО, дослідження проблемних питань, узагальнення та формування теоретичних положень та практичних висновків, вироблення рекомендацій щодо вдосконалення правового регулювання.

Як відомо, кожен військовий конфлікт супроводжується гуманітарними кризами, появою внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО) та біженців<sup>1</sup>. Внутрішньо переміщеною особою, на думку вітчизняного зако-