

РОЛЬ КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА В МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (по материалам белорусских губерний)

Показана роль Крестьянского поземельного банка в модернизации экономики Российской империи. Выявлены отличительные особенности, которые прослеживаются в деятельности банка по разрешению давно назревшего аграрного вопроса на территории белорусских губерний. Выбранная для исследования тема имеет не только научно-теоретическое, но и практическое значение, что обуславливает ее актуальность и необходимость глубокого изучения.

Ключевые слова: Крестьянский поземельный банк; ссуда; землеустройство; благотворительность.

Розкрита роль Селянського поземельного банку в модернізації економіки Російської імперії. Виявлені особливості, які притаманні діяльності банку по вирішенню давно назрілого аграрного питання на теренах білоруських губерній. Обрана для дослідження тема має не тільки науково-теоретичне, але й практичне значення, що обумовлює її актуальність і необхідність ретельного вивчення.

Ключові слова: Селянський поземельний банк, позика, землеустрій, доброчинність.

The role of the Peasant Land Bank in the economic modernization of the Russian Empire is shown in the work. The article includes distinctive features which are traced in the activity of the Bank to solve the agrarian question on the territory of Belarusian provinces. The theme of the research does not have only scientific-theoretical, but also practical value that explains its topicality and the necessity of deep study.

Keywords: Peasant Land Bank; credit; land management; charity.

После отмены крепостного права земельный вопрос по-прежнему стоял на повестке дня и требовал незамедлительных мер в рамках реформ по модернизации Российской Империи. Первым таким шагом стало создание в 1882 г. Крестьянского поземельного банка, деятельность которого была направлена на увеличение земельного обеспечения крестьянского хозяйства посредством продажи при содействии банка части помещичьих земель. Опыт банковского участия в решении аграрного вопроса является без преувеличения уникальным в мировой практике. Поэтому исследование роли Крестьянского поземельного банка в модернизации Российской Империи приобретает особый научный интерес.

В 1960-е гг. были сделаны первые попытки проанализировать деятельность Крестьянского поземельного банка на белорусских землях. Вначале появилась коллективная работа «Экономика Белоруссии в эпоху империализма 1900-1917» [1], в которую вошла глава «Кредит и банки», а затем отдельная

статья З. И. Гиаргидзе «Селянські паземельны банк у Беларусі (1883-1917 гг.)» [2]. Основной вывод этих исследований сводился к тому, что банковские операции привели к окончательному разорению крестьян посредством перекачки огромных денежных средств в распоряжение крупных землевладельцев. В современной историографии деятельность Крестьянского поземельного банка была переосмыслена. Белорусские историки сумели показать, что банку отводилась ведущая роль в решении аграрного вопроса путем формирования системы частного крестьянского землевладения на белорусских землях [3]. Однако до сих пор отсутствует комплексное исследование основных направлений деятельности банка, направленных на решение одного из самых острых вопросов конца XIX в.

18 мая 1882 г. Александр III утвердил «Положение о Крестьянском поземельном банке», которое стало отправной точкой для подготовительных работ, связанных с

открытием отделений банка в Российской Империи. 10 апреля 1883 г. начали свою деятельность первые девять отделений банка, среди которых было и Могилевское – единственное на территории Беларуси. Вторым отделением на территории нашей страны стало Гродненское, начав работу в 1885 г. Сразу два отделения банка – Витебское и Минское были учреждены на белорусских землях в 1886 г., а в 1887 г. Ковенское отделение расширило свою деятельность на Виленскую губернию, в результате чего появилось совместное Виленско-Ковенское отделение.

Могилевское отделение Крестьянского поземельного банка до 1889 г. действовало самостоятельно, а после объединилось с отделением Дворянского земельного банка. Гродненское отделение, наоборот, было создано в составе Государственного банка и лишь через год приобрело самостоятельность. Витебское и Минское отделения с самого начала существования являлись самостоятельными. Виленско-Ковенское отделение постигла судьба Могилевского отделения: в 1896 г. оно было объединено с отделением Дворянского земельного банка. При соединении заведования отделениями Крестьянского поземельного и Дворянского земельного банков управляющему отделениями было предоставлено право возлагать поручения по делам Крестьянского поземельного банка на служащих отделения Дворянского земельного банка и наоборот.

Деятельность Крестьянского поземельного банка условно можно разделить на три

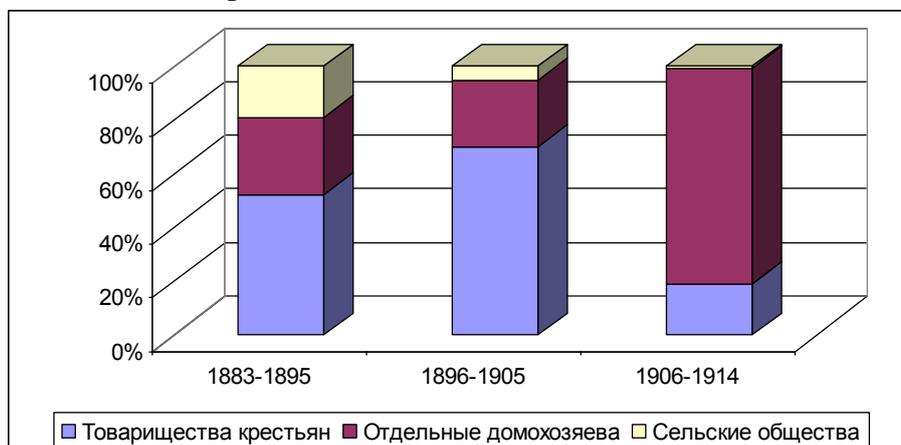
направления, которые осуществлялись параллельно и были тесно взаимосвязаны между собой. К этим направлениям следует отнести выдачу ссуд, землеустройство и банковскую благотворительность.

Ссудная деятельность Крестьянского поземельного банка заключалась в выдаче крестьянам доступного и долговременного кредита. В период с 1883 по 1914 г. белорусскими отделениями были выданы 39 644 банковские ссуды (10,3 % от общеимперского количества) на покупку 1 975 021 десятины земли (11,3 %) [4, с. 45; 5, с. 590, 591, 595, 601]. Из имеющихся статистических данных следует, что ссуды выдавались преимущественно безземельным или малоземельным крестьянам. Только в 1914 г. категория крестьян, которая владела земельным наделом свыше 6 десятин земли, достигла 51,1 % от общего числа покупателей [6, с. 54, 58].

В период столыпинской аграрной реформы среди клиентов Крестьянского поземельного банка стали преобладать отдельные крестьяне (рисунок 1), которым были выданы 22 963 ссуды на покупку 350 418 десятин земли. В свою очередь, товариществам крестьян были предоставлены 5 422 ссуды на покупку 391 741 десятины земли, а сельским обществам – 181 ссуда на покупку 26 938 десятин земли [4, с. 45; 5, с. 590, 591, 595, 601]. Следовательно, основное внимание банка было обращено на увеличение единоличной крестьянской собственности, что соответствовало целям столыпинской аграрной реформы.

Рисунок 1

Категории крестьян-заемщиков белорусских отделений Крестьянского поземельного банка



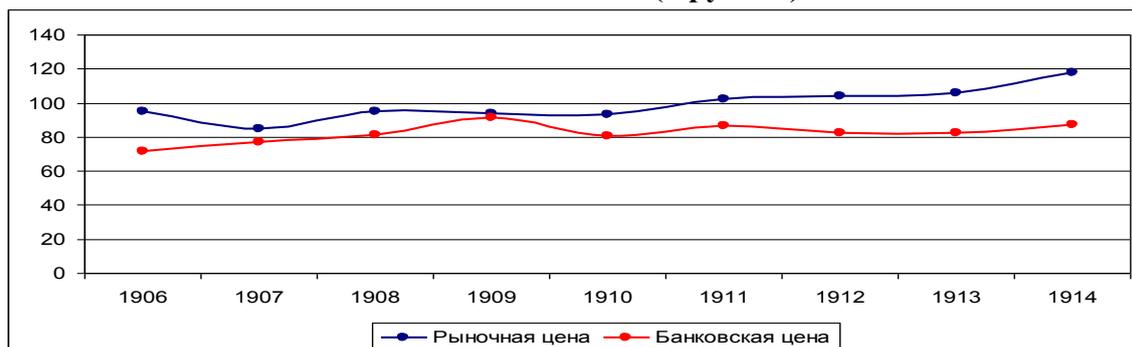
Примечание. Разработка автора на основе [4, с. 45; 5, с. 590, 591, 595, 601].

В 1906-1914 гг. средняя цена одной десятины земли, купленной крестьянами при содействии банка, составляла 99 руб. [4, с. 24, 27; 5, с. 596, 597; 7, с. 587, 588]. Если рассматривать среднюю цену одной десятины земли, приобретенной крестьянами из имений банка, то она в 1906-1914 гг. составляла 82 руб. [5, с. 597, 598; 8, с. 421,

422]. Получается, что средняя цена одной десятины земли по посредническим сделкам значительно превышала среднюю цену, которая выставлялась при ликвидации банковских имений (рисунок 2). Ценовой фактор стал главной причиной, объясняющей рост покупок банковских земель в анализируемый период.

Рисунок 2

Динамика средних цен на землю из имений белорусских отделений Крестьянского поземельного банка (в рублях)



Примечание. Разработка автора на основе [4, с. 24-27; 5, с. 596, 598; 7, с. 587, 588; 8, с. 421, 422].

Таким образом, аграрная реформа П. А. Столыпина предопределила основной вектор развития ссудной деятельности Крестьянского поземельного банка, который был направлен на увеличение единоличной крестьянской собственности. По объему земельного обеспечения клиентами банка были малоземельные домохозяева, которые получили возможность увеличить свои наделы. При этом земельные участки из банковского фонда распродавались крестьянам по ценам, которые были значительно ниже посреднических сделок, обеспечивая тем самым финансовую устойчивость крестьянских хозяйств.

Для повышения эффективности продажи земель из собственного фонда Крестьянский поземельный банк стал активно заниматься землеустроительной деятельностью, которая заключалась в организации подготовительных работ для последующей распродажи банковских имений. Наладив тесное сотрудничество с уездными землеустроительными комиссиями, созданными в ходе столыпинской аграрной реформы, отделения банка осуществляли за свой счет parcelляцию и мелиорацию земель, занимались вопросами водоснабжения и улучшения путей сообщения, а также

следили за состоянием лесного хозяйства и сдавали свободные земли в аренду.

Основная задача ликвидации каждого отдельного имения, приобретенного Крестьянским поземельным банком, заключалась в «наиболее производительном его использовании для насаждения прочных крестьянских хозяйств» [9, л. 93]. В соответствии с этим составители планов parcelляции учитывали наилучшее в хозяйственном отношении использование земли: каждое имение разбивалось на участки, отвечающие потребностям крепкого крестьянского хозяйства.

Мелиоративные работы преследовали цель увеличения количества пригодных для распродажи земельных участков. Примером может служить постановление ликвидационного отдела Минского отделения Крестьянского поземельного банка № 326 от 6 ноября 1909 г. Этим постановлением был утвержден проект шести осушительных каналов в имении «Кабановка». Для выполнения осушительных работ в банковском имении был определен кредит в размере 3200 руб. [10, л. 1-2].

Немаловажное значение Крестьянский поземельный банк отводил необходимости обеспечения будущих землевладельцев

питьевой водой. Для этого было предусмотрено сооружение колодцев трех типов: простых, артезианских и абиссинских. На территории белорусских губерний велось строительство более дешевых простых колодцев. Например, Виленское отделение банка сооружало колодцы себестоимостью от 65 руб. [3, с. 28].

Для улучшения путей сообщения в продаваемых банком имениях начали строительство новых и ремонт старых дорог и мостов. Земельные участки следовало соединять между собой удобными проезжими дорогами шириной не менее трех саженей. Примером может служить постановление ликвидационного отдела Минского отделения Крестьянского поземельного банка № 674 от 24 июня 1910 г., которое определило кредит в размере 215 руб. на ремонт гребли и дороги и устройство моста в банковском имении «Заходь» Речицкого уезда [11, л. 1-2].

Лесохозяйственная деятельность белорусских отделений Крестьянского поземельного банка не ограничивалась охраной лесного имущества, выполнением планов лесного хозяйства, рубкой очередных лесосек, отпуском дров и материалов. Местные отделения производили закладку питомников, делали посадки хвойных саженцев, сеяли хвойные семена. С весны 1911 г. лесохозяйственная деятельность стала одним из приоритетных направлений работы Витебского отделения банка. В имении «Крейцбург» были заложены два питомника общей площадью 400 саженей, сделана посадка однолетней сосны на 8,95 десятинах, произведен посев хвойных семян на 11,1 десятинах земли. В имении «Петропавлово» был заложен один питомник площадью 100 саженей и засажена однолетней сосной 1 десятина земли [12, с. 76].

В период столыпинской аграрной реформы получила развитие запродажа банковских земель. Она предполагала реализацию земли либо с предварительной ее арендой, либо с получением банком от покупателя задатка, т.е. с рассрочкой платежа. В ходе такой операции покупатели земли уплачивали не менее 10 % от продажной суммы наличными, на оставшуюся сумму допускалась рассрочка до 6 лет под 6 % годовых, вносимых банку по

полугодиям [3, с. 29]. Пахота сдавалась из половины или третьей части урожая в пользу владельца, причем треть урожая поступала в банк в тех случаях, когда разрабатывались подлесные земли. Покосы сдавались также из половины или третьей части урожая в пользу банку в зависимости от качества покосов. Такая аренда до разбивки имения на хутора велась подесятинно, после же разбивки имения земля сдавалась в пределах ограниченного участка [12, с. 74]. Получается, что хозяйственная эксплуатация имения проводилась совместно с его ликвидацией.

Таким образом, землеустроительная деятельность Крестьянского поземельного банка принесла безусловную пользу крестьянским хозяйствам. При отсутствии только мелиоративных работ в имениях банка многие надельники лишились бы возможности производить осушки на хуторах, так как они не имели бы готовых выходов для стока своих вод, которые сделать самостоятельно было для них непосильно. Если взять в целом, то землеустроительная деятельность банка преследовала цели столыпинской аграрной реформы по созданию единоличной крестьянской собственности в форме хуторского и отрубного владения землей.

Благотворительная деятельность Крестьянского поземельного банка имела несколько основных направлений: передача в собственность или безвозмездное пользование строений, земель и другого имущества; льготы при выдаче и возврате ссуд; выделение денежных средств на распространение агрономических знаний путем открытия бесплатных сельскохозяйственных курсов и организации показательных полей и хозяйств. Все эти направления считались приоритетными и осуществлялись местными отделениями банка за свой собственный счет.

Распространенной формой благотворительности белорусских отделений Крестьянского поземельного банка стала передача в собственность или безвозмездное пользование банковского имущества. Например, лесные земли, пригодные для покоса, сдавались крестьянам на 1-2 года бесплатно, причем дровяной лес, который находился на этих площадях, или переходил крестьянам в безвозмездное пользование за работу по расчистке, или в зависимости от

его ценности делился между экономией имения и крестьянами. В течение 1910 г. в хозяйственном управлении Витебского отделения банка находились 76588 десятин, с которых в бесплатном пользовании покупателей и администрации имений банка – 4878 десятин (6,4 % от общей площади земли) [12, с. 74-75].

Крестьянский поземельный банк разработал систему льгот, которая использовалась при выдаче и возврате ссуд. Данная система включала в себя особые условия кредитования крестьянских хозяйств: безвозвратные пособия, полная оценка земельного участка для получения ссуды, списание пени, отсрочка недоимок, продажа земли с предварительной арендой, получение банком от покупателя задатка, т.е. с рассрочкой платежа и т.д. Например, постановление Гродненского ликвидационного отдела № 263 от 26 июля 1913 г. определило сумму в размере 300 руб. для оказания денежного пособия хуторянам имения «Ляховичи» Кобринского уезда на устройство маслодельни на одном из хуторов этого имения [13, л. 29].

Несомненную пользу приносило выделение Крестьянским поземельным банком денежных средств на организацию сельскохозяйственных курсов, которые призваны были содействовать распространению агрономических знаний в крестьянской среде. Например, ликвидационным отделом Витебского отделения банка было принято постановление о выделении из урочища «Петергофское болото» имения «Крейцбург» Двинского уезда 5 десятин земли согласно составленного делопроизводителем Ладыгиным плана. Выделенный участок, оцененный в 160 руб., безвозмездно передавался Ливенгофскому высшему начальному училищу для устройства при нем сельскохозяйственных и строительных курсов. Предполагалось, что на земледельческих курсах училища будут учиться дети хуторян-заемщиков банка из имения «Крейцбург», а культура торфяников, в свою очередь, сыграет положительную роль в повышении уровня местного крестьянского земледелия [14, л. 7-8].

Немаловажную роль в распространении хуторской формы владения землей сыграло оказание хуторянам агрономической помощи в виде устройства показательных полей и

хозяйств для наглядного применения сельскохозяйственных новшеств и способов ведения хуторского хозяйства. С осени 1910 г. эти новшества стали применяться Витебским отделением Крестьянского поземельного банка. Для этого в 10 различных пунктах имения «Крейцбург» были намечены участки на площади до 10 десятин земли, где проводились опыты с искусственным удобрением пахоты и покосов, с посевом на зеленое удобрение синего люпина и сераделлы, с посевом многолетних трав (шведского клевера, лисохвоста и др.), а также с заражением бесплодных песчаных площадей чистыми культурами нитрифицирующей бактерии. В 1911 г. на сельскохозяйственные новшества во всех имениях Витебского отделения банка было израсходовано 2204 руб. 85 коп., в 1912 г. – 5533 руб. [12, с. 79-80].

Следовательно, белорусские отделения Крестьянского поземельного банка приняли активное участие в благотворительности, которая была направлена на оказание экстренной помощи крестьянским хозяйствам. При этом банк оказывал помощь в первую очередь хуторянам, которые особенно нуждались в дополнительной поддержке при переносе усадьбы на новое место.

Таким образом, выдача банком ссуд преимущественно отдельным домохозяевам способствовала реализации столыпинской аграрной реформы на белорусских землях. Банк ввел льготную систему кредитования хуторских и отрубных хозяйств и установил цены на земельные участки из банковского фонда значительно ниже посреднических сделок. Можно утверждать, что банк сумел привлечь на земельный рынок в качестве сильного покупателя малоземельное крестьянское население. Землеустроительная деятельность банка призвана была содействовать мобилизации земельной собственности крестьян и сводить к минимуму риски долгового банкротства и последующей продажи земельных участков на торгах. Благотворительная деятельность банка имела целевой характер и была направлена на оказание помощи единоличным домохозяевам, которые предпочли переселиться на хутора.

Крестьянский поземельный банк стал одним из главных инструментов аграрной

политики самодержавия в процессе модернизации Российской Империи. Он играл определяющую роль при решении земельного вопроса в рамках столыпинской аграрной реформы. Именно деятельность банка во многом объясняет активную позицию крестьянского населения при создании единоличной собственности в форме хуторского и отрубного владения землей.

ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

1. Экономика Белоруссии в эпоху империализма 1900-1917 / М.Г. Матусевич [и др.]; Академия наук Белоруссии, Институт экономики; под ред. Г.Т. Ковалевского и др. – Минск: Издательство Академии наук БССР, 1963. – 420, [2] с.
2. Гиаргидзе З.І. Сялянскі пазямельны банк у Беларусі (1883-1917 гг.) / З.І. Гиаргидзе // Весці Акадэміі навук БССР. Серыя грамадскіх навук. – 1965. – № 1. – С. 95-104.
3. Грузицкий Ю. Л. Деятельность Крестьянского поземельного банка в белорусских губерниях и реформа Столыпина / Ю. Л. Грузицкий // Вестник Ассоциации белорусских банков. – 2009. – № 13. – С. 25-29.
4. Сборник статистико-экономических сведений по сельскому хозяйству России и иностранных государств. Год второй. – СПб. : Типография В.Ф. Киришбаума, 1908. Раздел XVI.
5. Сборник статистико-экономических сведений по сельскому хозяйству России и иностранных государств. Год девятый. – Пг., 1916. Раздел XIV.
6. Отчет Крестьянского поземельного банка за 1914 год. – СПб. : Печатня С. П. Яковлева, 1915. Таблица XII.
7. Сборник статистико-экономических сведений по сельскому хозяйству России и иностранных государств. Год восьмой / Министерство земледелия, Отдел сельской экономики и сельскохозяйственной статистики. – Петроград, 1915.
8. Сборник статистико-экономических сведений по сельскому хозяйству России и иностранных государств. Год третий. – Санкт-Петербург: Типография В. Ф. Киришбаума, 1909. Раздел XIV.
9. Национальный исторический архив Беларуси (далее – НИАБ). – Фонд 2510. – Оп. 1. – Д. 4796. Циркуляры и сообщения Крестьянскому поземельному банку для сведения и руководства, 1909 – 1917 гг.
10. НИАБ. – Фонд 1050. – Оп. 1. – Д. 4. Дело по устройству осушительных каналов в им. Кабановка, 1909 г.
11. НИАБ. – Фонд 1050. – Оп. 1. – Д. 6. Дело по устройству дорог и мостов в им. б. Черниховского товарищества Речицкого уезда, 1910-1915 гг.
12. 25-летняя деятельность Витебского отделения Крестьянского поземельного банка. – Витебск: Губ. тип., 1912. – 142 с., [7] л., табл.
13. Национальный исторический архив Беларуси в г. Гродно. – Фонд 29. – Оп. 1. – Д. 601. Дело о покупке фруктовых деревьев крестьянами Гродненской губ. для разведения фруктовых садов на хуторах имений Крестьянского поземельного банка, 1913 – 1917 гг.
14. НИАБ. – Фонд 2510. – Оп. 1. – Д. 8553. Дело о безвозмездной уступке Ливенгофскому высшему начальному училищу 5 дес. земли из урочища «Петергофское болото» им. Крейцбург Двинского уезда, 1914-1915 гг.

Рецензенты: Котляр Ю. В., д.і.н., проф.;
Сінкевич Є. Г., д.і.н., проф.

© Кухаренко А. А., 2014

Дата надходження статті до редколегії 29.12.2013 р.