

*Владимир Снапковский*

## **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ (ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА)\***

*У статті досліджуються питання зовнішньої політики Республіки Білорусь, зокрема розглянуто особливості сучасного геополітичного становища Білорусі, конституційно-правові основи зовнішньої політики, розвиток дипломатичних відносин з країнами світу, її участь у міжнародних організаціях та інститутах.*

***Ключові слова:** Республіка Білорусь, зовнішня політика, міжнародна безпека, Росія, країни СНД, Європейський Союз.*

### **Особенности современного геополитического положения Беларуси.**

Республика Беларусь по своему географическому положению находится в центре Европы, а также занимает срединную часть Евразийского континента в целом. Протяженность ее территории с севера на юг — 560 км, с запада на восток — 600 км. Республика Беларусь граничит с пятью государствами: на севере и востоке с Российской Федерацией (протяженность границ 990 км), на юге с Украиной (975 км), на западе с Польшей (399 км), на северо-западе с Литвой (462 км) и Латвией (143 км); общая протяженность границ составляет 2969 км. Столица Республики Беларусь г. Минск находится в выгодном географическом положении. Расстояние до европейских центров небольшое. Так, до Вильнюса — 215 км, до Риги — 470 км, до Варшавы — 550 км, до Киева — 580 км, до Москвы — 700 км, до Берлина — 1060 км и 1300 км до Вены.

Республика Беларусь — внутриконтинентальная страна, не имеющая прямого выхода к морю. Этот недостаток в определенной мере компенсируется развитой внутрорегиональной речной системой и активным использованием близких морских портов соседних государств (Калининград, Гданьск, Вентспилс, Клайпеда), которые находятся на расстоянии 250–350 км от белорусских рубежей. По размерам территории (207,6 тыс. кв. км) Беларусь занимает 13-е место среди стран Европы. На ее долю приходится 2,1% площади и 1,5% населения Европы. По площади территории Беларусь можно сравнить с Великобританией (244 тыс. кв. км) и Румынией (237 тыс. кв. км). Она имеет большую

---

\* Раздел из книги: Снапковский В.Е. История внешней политики Беларуси: пособие [для студентов по специальностям «Международные отношения», «Лингвострановедение», «Международная журналистика». — Минск: БГУ, 2013. — 495 с.

территорию, чем такие высокоразвитые европейские государства, как Австрия, Нидерланды, Греция, Португалия и др. По площади Беларусь превосходит совокупную территорию Литвы, Латвии и Эстонии в 1,2 раза.

На 1 января 2012 г численность населения Республики Беларусь составляла 9 465 тыс. человек. В Беларуси проживает в 1,3 раза больше населения, чем в трех странах Балтии вместе взятых, в 2 раза больше, чем в Финляндии или Дании. Такую же численность населения, как в Беларуси, среди европейских государств имеют Бельгия, Венгрия, Греция, Португалия, Чешская Республика и *Сербия*. Средняя плотность населения в стране составляет 45,6 человека на 1 кв. км, что соответствует уровню Ирландии и Боснии и Герцеговины, незначительно уступает Литве, в 2–2,5 раза ниже, чем в странах Центрально-Восточной Европы (Польше, Чехии и Словакии).

Беларусь имеет относительно однородный национальный состав. Согласно переписи 2009 г. белорусы составляют 83,7%, русские — 8,3%, поляки — 3,1%, украинцы — 1,7%, евреи — 0,1%. Согласно данным на 2010 г., предоставленным аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей Республики Беларусь, 58,9% населения считают себя верующими. Из них 82,5% принадлежат к Русской православной церкви (Белорусский экзархат), 12% причисляют себя к Римско-католической церкви, 4 % населения относятся к исламу, индуизму и бехаизму, 2% к протестантским деноминациям. Регулярно посещают богослужения около 18% православных и 50% католиков. По данным самой католической церкви в Беларуси к ней относятся около 1,4 млн верующих (около 15 % населения страны).

По европейским меркам Беларусь можно рассматривать как среднюю по размерам территории и населения страну, сопоставимую с Австрией, Бельгией, Венгрией, Грецией, Португалией. По индексу развития человеческого потенциала занимала в 2011 г. 65 место в мире, относясь к группе стран с высоким ИРЧП.

В программном докладе белорусского президента А.Г. Лукашенко «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире» на совещании с руководителями белорусских дипломатических представительств 22 июля 2004 г. выделены четыре характерные черты современного геополитического положения Беларуси. 1) Беларусь по населению и территории — не малая, как это часто и ошибочно принято считать, а средняя по европейским меркам страна. 2) Это страна с развитой экономикой, основанной не на добыче и продаже полезных ископаемых, а на переработке сырья и производстве готовой продукции. В Беларуси создана экономика открытого типа, где около 60% валового внутреннего

продукта экспортируется. 3) Беларусь расположена на чувствительнейшем геополитическом перекрестке, средоточии торговых и транзитных путей между Востоком и Западом. 4) Беларусь — страна с внушительным военным потенциалом. В мировом списке военных потенциалов она входит в число пятидесяти первых государств.

По словам А. Лукашенко, «Беларусь — это страна между двумя гигантами. На западе европейский гигант — ЕС. На востоке евразийский гигант — Россия. А между ними наша страна — Беларусь». В новой геополитической ситуации Беларусь однако не «буферное государство» и не вассал той или иной страны. «Мы не в западне. Мы не камешек между жерновами. Напротив, история и география дали нам уникальный шанс. Современное, серьезное, развитое и независимое государство, каковым мы стали за последнее 10-летие, должно использовать этот шанс и превратить то, что было в прошлые века историческим проклятием, в экономическое благословение. В этом — главная задача внешней политики нашего государства».

Тематика геополитического положения и цивилизационного выбора Беларуси получила свое развитие в докладе Президента Республики Беларусь на IV Всебелорусском собрании 6 декабря 2010 г., в котором в частности отмечалось: «Статус «перекрестка», которым геополитически наделена Беларусь, мы понимаем как связующее звено, артерию между Западом и Востоком. Но не как барьер, буфер или санитарный кордон и ни в коем случае не проходной двор»<sup>1</sup>. Коснувшись вопроса о том, какой выбор был бы предпочтительнее для Беларуси: Европейский союз или Россия, докладчик повторил мысль, которая впервые была сформулирована в вышеупомянутом докладе перед белорусскими дипломатами 22 июля 2004 г. Тогда он сказал: «Выбор, который нам обычно пытаются навязать как судьбоносный — Восток или Запад — это вообще не выбор. Не выбор для Беларуси! Это ложная дилемма. Мы выбираем не Восток и Запад или же Восток или Запад, мы выбираем Беларусь. Беларусь, которая в силу экономики, в силу истории, в силу географии, в силу культуры и менталитета будет и на Востоке, и на Западе»<sup>2</sup>.

В докладе на IV Всебелорусском собрании идея «стратегического выбора» Беларуси была развита в концепцию ее «равной приближенности» к Востоку и Западу. Она была сформулирована следующим образом: «Мы не намерены «выбирать» между Евросоюзом и Россией. Это было бы неумно и неправильно. Мы не «идем» ни на Восток, ни на Запад. У нас собственное место в Европе, данное нашему народу Господом Богом, свои геополитическая идентичность и национальные интересы, важнейший из которых — обеспечение сбалансированного взаимодействия со всеми, формирование пояса добрососедства по всему периметру наших границ»<sup>3</sup>.

Сбалансированное развитие восточного и западного векторов внешней политики, формирование пояса добрососедства по всему периметру границ Беларуси — такова сущность стратегии «равной приближенности» к Востоку и Западу. Ключевая задача, которая вытекает из следования такому стратегическому курсу, заключается в максимально эффективном использовании геополитического ресурса страны. По этому поводу белорусский президент заключил: «Но задача — не «равноудаленность» от главных соседей. Наиболее оптимальной для нас является стратегия «равной приближенности» к Востоку и Западу. Именно она дает шанс максимально эффективно использовать выгодное географическое положение, транзитный и промышленный потенциал нашей страны»<sup>4</sup>.

**Конституционно-правовые основы белорусской внешней политики.** После провозглашения независимости Беларусь вышла на международную арену в двух качествах: как новое независимое государство и как европейская страна с глубокими историческими традициями государственности и внешней политики.

С приобретением независимости начался новый период в истории белорусской государственности и внешнеполитической деятельности Беларуси. Его главным содержанием является формирование и становление внешней политики и дипломатии Республики Беларусь. В соответствии с Декларацией о государственном суверенитете БССР, актами о ликвидации СССР и образовании Содружества независимых государств Верховный Совет и правительство Республики Беларусь заявили о строительстве независимого государства и проведении им самостоятельной внутренней и внешней политики.

Конституция 1994 г. содержит ряд положений, характеризующих основы внешней политики белорусского государства, ее цели, задачи и принципы. В ст. 1 говорится: «Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику» (ст. 1). В соответствии со ст. 8 Конституции, Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. В этой же статье закреплено право Республики Беларусь в соответствии с нормами международного права на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них. Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции. Ст. 18 Основного Закона посвящена внешней политике. В ней говорится, что Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных

принципов и норм международного права. «Республика Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной, а государство — нейтральным».

Внешняя политика Республики Беларусь отчетливо подразделяется на два этапа в зависимости от типа политического режима страны. Первый этап охватывает 1991–1994 гг., когда существовала парламентская республика. Вторым периодом начался в июле 1994 г. с избранием первого Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. Президентский период во внешнеполитической истории суверенной Беларуси также можно поделить на два этапа. Первый охватывает 1994–1999 гг. Это пятилетка «активной интеграционной политики» с Россией. Вторым начался с 2000 г. Это этап «многовекторной политики».

Политическую и правовую базу внешней политики белорусского государства составляли и составляют: Конституция Республики Беларусь, принятая 15 марта 1994 г., измененная и дополненная 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г., Концепция национальной безопасности, утвержденная указом Президента Республики Беларусь 9 ноября 2010 г. (первая редакция 1995 г., вторая редакция 2001 г.), Военная доктрина, утвержденная указом Президента Республики Беларусь 3 января 2002 г. (первая редакция 1992 г.), Закон Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», утвержденный указом Президента Республики Беларусь 14 ноября 2005 г., а также другие документы, принятые Президентом, Верховным Советом и Национальным собранием, которые регулируют деятельность государственных органов власти в области внешней политики, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, зафиксированные в Уставе ООН, Хельсинском заключительном акте, Парижской хартии для новой Европы и других документах ОБСЕ.

Основные принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь законодательно закреплены в Законе «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» от 14 ноября 2005 г.

В соответствии с ним внешняя политика Республики Беларусь основывается на следующих *принципах*: соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права; соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета; повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Бела-

русью и ее национальной экономики в условиях глобализации; развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества; добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях; приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений; отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

*Стратегическими целями внешней политики Республики Беларусь* являются: защита государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь; защита прав, свобод и законных интересов граждан, общественных и государственных интересов. Международная активность Беларуси призвана, в первую очередь, обеспечивать безопасность государства и защиту национальных интересов от любых внешних вызовов и угроз, содействовать формированию благоприятных условий для стабильного экономического развития страны и повышения благосостояния граждан.

*Основными задачами внешней политики Республики Беларусь* являются: содействие построению стабильного, справедливого, демократического миропорядка, базирующегося на общепризнанных принципах международного права; равноправная интеграция Республики Беларусь в мировое политическое, экономическое, научное, культурное и информационное пространство; создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для повышения уровня благосостояния народа, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала государства; формирование добрососедских отношений с сопредельными государствами; обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь за границей; содействие реализации национальных, культурных и иных прав и законных интересов этнических белорусов, выходцев из Республики Беларусь и лиц, идентифицирующих себя как белорусы, проживающих за пределами ее территории; содействие укреплению международной безопасности, нераспространению оружия массового поражения и контролю над вооружением; расширение международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды, в информационной и гуманитарной сферах; привлечение внешних интеллектуальных и научных ресурсов в интересах образовательного, научного и культурного развития Республики Беларусь; участие в международном сотрудничестве в области поощрения и защиты прав человека.

Внешняя политика Республики Беларусь реализуется в следующих *основных сферах*: внешнеэкономическая деятельность; международное экономическое сотрудничество; международное сотрудничество в области космической деятельности; международное военное сотрудничество; международное сотрудничество по реализации государственной пограничной политики; международная безопасность; гуманитарное сотрудничество и права человека; международное сотрудничество в области здравоохранения, образования, науки, информации и информатизации, культуры, спорта, туризма, охраны окружающей среды; международное сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; сотрудничество в области кодификации и прогрессивного развития международного права; трансграничное сотрудничество.

Важное геополитическое положение Беларуси на границе мировых центров силы, культур и цивилизаций, непростая история страны, испытавшей на себе разрушительные последствия многочисленных европейских войн и конфликтов, обусловили курс на многовекторность внешней политики как фундаментальный принцип, предполагающий развитие сбалансированных конструктивных отношений с партнерами в различных регионах мира. При выстраивании диалога и взаимовыгодного сотрудничества с ними Беларусь руководствуется принципами прагматизма и последовательности, взаимного уважения, равноправия, невмешательства во внутренние дела, отказа от давления и принуждения. *Основными приоритетными направлениями* внешней политики Республики Беларусь являются: соседние государства и интеграционные объединения (Россия, Украина, Европейский Союз), Содружество независимых государств, мировой Юг, США, а также многосторонняя дипломатия.

**Международное признание.** Процесс международного признания белорусского государства, которое еще называлось Белорусская ССР, начался после краха августовского путча, точнее после придания Декларации о государственном суверенитете БССР статуса конституционного закона и принятия закона о политической и экономической самостоятельности БССР. Это произошло 25 августа 1991 г. 30–31 августа сейм Польской Республики признал независимость БССР де-факто. После подписания Беловежских соглашений и их ратификации Верховным Советом Республики Беларусь ее независимость признали Турция (16 декабря), Швеция (19 декабря) и Монголия (20 декабря). Первыми государствами мира, признавшими независимость Беларуси и установившими с ней дипломатические отношения, были Украина и США. Они сделали это 27 и 28 декабря 1991 г. соответственно. До конца года Беларусь была признана 54 государствами мира. Решение о признании

суверенитета бывших республик СССР было принято руководителями стран — членов ЕЭС 23 декабря 1991 г. в ходе встречи в Гааге, на которой было распространено «Заявление 12-ти о будущем статусе России и других бывших республик СССР».

В течение 1992 г. произошло полное международное признание Республики Беларусь. По состоянию на начало 2012 г. Беларусь поддерживает дипломатические отношения со 168 государствами мира, в 50 из которых открыто 48 посольств, 2 посольства/постоянных представительства при международных организациях, 2 постоянных представительства при международных организациях, 7 генеральных консульств и 1 консульство. За границей функционируют также 13 отделений посольств Республики Беларусь. Иностранные государства представлены в Беларуси 43 посольствами, 3 отделениями посольств, 1 торгпредством, 25 консульскими учреждениями (включая почетных консулов); международные организации — 17 представительствами. По совместительству в стране аккредитовано 81 иностранное диппредставительство.

Республика Беларусь значительно расширила свое участие в международных универсальных и региональных организациях. Она вступила в Международный валютный фонд и Группу Всемирного банка (1992), Международную организацию гражданской авиации (1993), [Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (2005), Международную организацию по миграции (2005), Межпарламентский Союз (1994), Организацию по запрещению химического оружия (1997), возобновила активное членство во Всемирной организации здравоохранения, прерванное в 1949 г., (1992), получила статус наблюдателя во Всемирной торговой организации (1993). В сентябре 1992 г. Республика Беларусь первой из стран СНГ, за исключением России, открыла в Минске Представительство ООН/ПРООН. [Беларусь является членом 14 специализированных учреждений ООН и ряда других межправительственных организаций, осуществляющих взаимодействие с ООН на основе специальных соглашений. В 1998 г. Беларусь была принята в Движение неприсоединения.

С 1993 года в Минске действует Отделение ООН/Программы развития ООН (ПРООН) для осуществления проектов технической помощи Беларуси по линии этой Программы и оказания необходимого консультативного и технического содействия в области рыночных преобразований. В Минске открыто отделение Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) с соответствующим финансированием для осуществления программы по защите материнства и детей. ООН оказывает поддержку национальным усилиям по урегулированию проблем беженцев и миграции.

Беларусь была принята или активизировала свои отношения с рядом региональных организаций. В 1991 г. она была принята в Европейскую



энергетическую хартию, в 1992 г. — в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совет североатлантического сотрудничества (с 1997 г. называется Советом евроатлантического партнерства), Европейский банк реконструкции и развития, получила статус специально приглашенной страны в Совете Европы, а в 1993 г. подала заявку на прием в эту организацию. В 1995 г. страна подписала Договор о партнерстве и сотрудничестве, в 1996 г. — Временное соглашение по вопросам торговли с Европейским союзом. В 1995 г. присоединилась к программе НАТО «Партнерство ради мира», в 1996 г. вступила в Центрально-европейскую инициативу. В 2005 г. Беларусь получила статус наблюдателя при Организации черноморского экономического сотрудничества, в 2009 г. — при Совете государств Балтийского моря и Шанхайской организации сотрудничества. Согласно данным белорусского МИД, на 1 января 2012 г. Республика Беларусь — полноправный член 50 международных межправительственных организаций, еще в 6 она имеет статус наблюдателя.

После провозглашения независимости значительно расширилась договорно-правовая база отношений Республики Беларусь с иностранными государствами и международными организациями. На 1 сентября 1998 г. ее составляли около 1790 межгосударственных и межправительственных международных документов, в том числе 1020 многосторонних. По состоянию на начало 2012 г. общее количество международных договоров, выполнение которых осуществлялось Республикой Беларусь, составляло более 3,5 тыс., в том числе более 1900 — двусторонних, около 1500 — многосторонних договоров.

**Вклад в укрепление международной безопасности.** В начале 1990-х гг. приоритетными направлениями внешней политики Беларуси являлись: укрепление реального суверенитета и независимости, сотрудничество с государствами СНГ в «организации» постсоветского пространства, налаживание добрососедских отношений с соседними странами, превращение Беларуси в безъядерное и нейтральное государство, «возвращение в Европу» и развитие связей с государствами Запада, международная помощь в ликвидации последствий чернобыльской катастрофы.

К середине 1990-х гг. по всем из этих направлений были достигнуты заметные, а то и впечатляющие результаты. Особенно следует отметить вклад Беларуси в укрепление международной безопасности в области ядерного разоружения и контроля над вооружениями. Республика получила в наследство от СССР самую высокую в мире концентрацию военнослужащих: 1 военный на 43 гражданских лица. Потребовалось много сил и средств для сокращения армии со 160 тыс. до 62 тыс. чел. По Договору об ограничении вооруженных сил и вооружений в Европе

(ДОВСЕ), к которому страна присоединилась в 1992 г., было уничтожено 1773 танка, 1341 боевая бронированная машина, 130 боевых самолетов и другой военной техники, что составило более 10% вооружений и военной техники, ликвидированной всеми 30 странами-участницами ДОВСЕ. Беларусь принимает активное участие в процессе адаптации ДОВСЕ к новым геополитическим реалиям и первой ратифицировала Соглашение об адаптации ДОВСЕ, подписанное в 1999 г.

В 1992 г. за границы республики было выведено тактическое ядерное оружие. В 1993 г. белорусский парламент ратифицировал Договор о стратегических наступательных вооружениях (СТАРТ-1) и Лиссабонский протокол 1992 г., предусматривающий присоединение Республики Беларусь в качестве неядерной державы к Договору о нераспространении ядерного оружия. В ноябре 1996 г. из страны было выведено стратегическое ядерное оружие и она де-факто и де-юре стала безъядерным государством. Последовательная политика Беларуси в области ядерного разоружения получила высокое международное признание.

В соответствии с Договором о ликвидации ракет средней и меньшей дальности Республика Беларусь уничтожила 584 ракеты, их пусковые установки и дополнительное оборудование. Она является участницей Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (2002) и Группы ядерных поставщиков (2000).

В 1993 г. Беларусь подписала Конвенцию о запрещении химического оружия, в 1996 г. — Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия. Она ратифицировала договор в 2000 г. и выступает за его скорейшее вступление в силу. В 1995 г. Беларусь заключила с МАГАТЭ Соглашение о применении гарантий, которое подтверждает выполнение Беларусью обязательств по исключительно мирному использованию ядерного материала и установок.

В 1990 г. Беларусь выдвинула инициативу о создании в Центральной и Восточной Европе безъядерной зоны. В 1996 г. это предложение было модифицировано президентом А. Лукашенко в связи с расширением НАТО на Восток в идею создания в этом регионе пространства, свободного от ядерного оружия. Но за исключением России и Украины остальные заинтересованные страны (Польша, государства Балтии и др.) не поддержали белорусскую инициативу, не желая тем самым закрывать для себя двери в НАТО.

В 2003 г. Республика Беларусь, обладая седьмым в мире арсеналом противопехотных мин, присоединилась к Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Беларусь является одним из сторонников дальнейшей адаптации Венского документа 1999 г. по мерам доверия и

безопасности и заключила договоренности о дополнительных мерах доверия и безопасности в военно-политической области с Украиной и Литвой (в 2001 г.), Латвией и Польшей (в 2004 г.). Беларусь является также стороной Договора по открытому небу, который содействует повышению транспарентности и укреплению доверия в регионе и Европе в целом.

С момента обретения независимости Беларусь была и остается «нетто-поставщиком безопасности». И не только в региональном, но и в глобальном масштабе. Новый термин «нетто-поставщик региональной безопасности» в отношении нашей страны означает, что ее вклад в европейскую безопасность существенно больше, чем те риски, которые теоретически могут исходить с территории Беларуси. При этом безопасность в данном случае понимается не в узковоенном смысле, а в современной, расширенной трактовке, включающей военный, экономический, экологический и энергетический компоненты.

**Внешнеполитические приоритеты президента Беларуси.** В 1995 г. А. Лукашенко сформулировал следующие внешнеполитические приоритеты Беларуси: укрепление суверенитета страны; усиление многостороннего и двустороннего сотрудничества с государствами СНГ при углублении отношений с Россией; развитие отношений со странами Запада, в том числе Центральной и Восточной Европы; создание благоприятных условий для сотрудничества с международными организациями.

Однако главным вектором внешней политики стала Россия. В конце 1990-х гг. перекося восточного вектора в ущерб западному оказался настолько сильным, что белорусский президент провозгласил курс на многовекторную внешнюю политику. Это проявилось в активизации связей со странами Азии, Африки и Латинской Америки и во вступлении страны в 1998 г. в Движение неприсоединения. В 1999 г. была также выдвинута концепция создания «пояса добрососедства» вокруг Беларуси. Однако улучшить отношения с Польшей и странами Балтии, как и нормализовать отношения с государствами Евросоюза, США и Западом в целом не удалось.

До середины 1994 г. механизмы разработки, принятия и реализации решений в области внешней политики были сосредоточены в Верховном Совете и Совете Министров. После введения института президента и особенно принятия на референдуме 1996 г. новой редакции Конституции Республики Беларусь ведущая роль в сфере разработки и реализации основных направлений внешней политики перешла к президенту. Согласно Конституции, он является гарантом реализации внешнеполитических решений, представляет Беларусь в отношениях с иностранными

государствами и международными организациями, ведет переговоры, подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в зарубежных государствах и при международных организациях. В руках президента сконцентрирована и вся кадровая политика в области внешней политики.

Ведущим органом в сфере реализации внешней политики является Министерство иностранных дел. За годы независимости численность сотрудников министерства выросла в несколько раз, достигнув к началу 2000 г. более 200 человек. В начале 1999 г. система органов государственного управления, отвечающих за внешнеполитическую и внешнеэкономическую сферу, была реорганизована. На основе Министерства иностранных дел, Министерства внешнеэкономических связей и аппарата Министра по делам СНГ было создано единое Министерство иностранных дел.

В соответствии с Положением о Министерстве иностранных дел, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь, МИД проводит государственную политику в сфере внешних связей и осуществляет координацию внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности нашей страны. В систему МИД входят центральный аппарат, дипломатические представительства и консульские учреждения за рубежом. МИД обеспечивает выполнение комплекса задач в сфере международной деятельности, включая обеспечение прав и интересов Республики Беларусь в международных отношениях; защиту прав и интересов белорусских граждан и организаций за рубежом; создание благоприятных условий для продвижения наших экономических интересов за рубежом; сбор и анализ информации о факторах и тенденциях международного развития; подготовку предложений по стратегическим направлениям внешнеполитического и внешнеэкономического курса Республики Беларусь и др. МИД также координирует сотрудничество государственных органов Беларуси с соответствующими органами иностранных государств, международных организаций и межгосударственных образований; ведет подготовку и участвует в осуществлении визитов государственных и правительственных делегаций Республики Беларусь за рубеж; проводит переговоры с представителями иностранных государств, международных организаций и межгосударственных образований; принимает участие в организации международных форумов в Республике Беларусь и за рубежом и др.

**Отношения с Россией.** Внешнеполитическим приоритетом номер один в политике Беларуси с 1994 г. был провозглашен курс на политическую, экономическую и военную интеграцию с Россией. 21 февраля 1995 г. был подписан белорусско-российский Договор о дружбе,

добрососедстве и сотрудничестве. Этот основополагающий для отношений двух стран документ ставил данные отношения на международно-правовую основу и закреплял факт существования Беларуси и России как двух независимых и суверенных государств.

1 января 1995 г. они создали таможенный союз, к которому в 1996 г. присоединились Казахстан и Киргизия, в 1999 г. — Таджикистан. В 1999 г. пять вышеупомянутых государств подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. 2 апреля 1996 г. Беларусь и Россия заключили Договор об образовании Сообщества, 2 апреля 1997 г. трансформировали его в Союз Беларуси и России. 25 декабря 1998 г. президенты А. Лукашенко и Б. Ельцин заявили в Декларации о дальнейшем единении Беларуси и России, о намерении «разработать и вынести на всенародное обсуждение договор об единении Беларуси и России в союзное государство», создании союзных государственных органов и соответствующих наднациональных органов управления, формировании единого бюджета. В тот же день были подписаны Договор о равных правах граждан и Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования.

8 декабря 1999 г. президенты Беларуси и России подписали в Москве Договор о создании Союзного государства, который вступил в силу 26 января 2000 г. Договор предусматривает создание единого экономического и таможенного пространства; обеспечение устойчивого социально-экономического развития; проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны; формирование единой правовой системы; проведение согласованной социальной политики; обеспечение безопасности и борьбу с преступностью. Он ставит задачу углубления интеграции Беларуси и России до уровня межгосударственного объединения (союза государств или конфедерации). Вместе с тем остаются прежними основы конституционного строя двух государств. Сохраняется независимость, территориальная целостность, государственное устройство и международные обязательства стран. 8 декабря 1999 г. была также принята Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации положений Договора о создании Союзного государства. Его высшим органом определен Высший государственный совет, состоящий из глав государств, глав правительств, руководителей палат парламентов Беларуси и России.

Сформирована обширная договорно-правовая база белорусско-российских отношений, включающая более 150 международных договоров. Совместные шаги Республики Беларусь и Российской Федерации на международной арене осуществляются на основании двухлетних программ согласованных действий в области внешней политики (последняя

принята на 2012–2013 гг.). Основной целью Программы является защита и продвижение интересов государств-участников Договора на международной арене. В частности, Беларусь получала дипломатическую поддержку Москвы на форумах международных организаций при обсуждении белорусского вопроса.

Развивается военно-политическое и военно-техническое сотрудничество. Подписаны Договор о военном сотрудничестве, Соглашение о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере, утверждена Концепция совместной оборонной политики двух государств. Создана и функционирует региональная группировка войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации, осуществляется взаимодействие между системами ПВО двух стран. Проводятся совместные учения, отрабатывается комплекс вопросов по оперативной и боевой подготовке войск.

Россия традиционно является основным торговым партнером Беларуси и крупнейшим экспортным рынком для белорусских товаров. С 1995 по 2011 гг. товарооборот между двумя странами вырос в семь раз (с 5 150 до 38 607 млрд долларов США). В 2011 г. на долю России пришлось 44,9% всего объема белорусской внешней торговли и 34% белорусского экспорта. В 2011 г. объем белорусского экспорта в Россию составил 13 685 млрд. долларов США, импорта — 24 922 млрд. долларов США. Отрицательное сальдо торгового баланса возросло с 8 127 в 2010 г. до 11 237 млрд долларов США в 2011 г., что является серьезной проблемой для белорусской экономики.

Ключевыми внешнеэкономическими задачами для белорусских предприятий на российском направлении являются наращивание объемов белорусского экспорта, сокращение отрицательного сальдо в торговле, эффективное использование потенциала прямых связей между регионами двух стран, углубление кооперации, расширение белорусской товаропроводящей сети, привлечение инвестиций.

Наряду со взаимодействием в рамках белорусско-российской «двойки», укрепляются контакты и по другим интеграционным проектам на постсоветском пространстве. В качестве одного из наиболее «продвинутых» интеграционных объединений на постсоветском пространстве стороны рассматривают создание с 1 января 2012 г. Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана (ЕЭП).

В перечне важных задач двустороннего сотрудничества сохраняются вопросы обеспечения равных прав граждан двух стран, создания единой системы социальных гарантий, сближения и постепенной унификации внутреннего законодательства в социально-трудовой сфере. Активно развиваются связи в области образования, науки и культуры. Совместные

программы, охватывающие научную и научно-техническую сферы, промышленность, строительство, инновации и новые технологии, космос, ИТ-технологии, стимулируют расширение кооперационных связей между белорусскими и российскими субъектами хозяйствования. Одним из основных направлений развития двусторонних отношений Республики Беларусь с Российской Федерацией является торгово-экономическое сотрудничество с российскими регионами.

В последние годы белорусско-российское сотрудничество приобрело более прагматичный характер, особенно в топливно-энергетическом секторе. Беларусь добросовестно выполняет свои обязательства по транспортировке энергоресурсов в европейские страны, внося важный вклад в обеспечение региональной энергетической безопасности.

В период нахождения у власти в России президентов В. Путина и Д. Медведева (2000–2012 гг.) проводилась политика «экономизации» и прагматизма в развитии отношений с Беларусью. Решение важнейших задач интеграции — подписание Конституционного акта и введение единой валюты — по договоренности руководителей двух стран было отложено на неопределенное время. Белорусское руководство отвергло предложения В. Путина о вхождении Беларуси в состав Российской Федерации целиком или в качестве 6 областей. Развитие белорусско-российских отношений омрачалось вспышками энергетических, торговых и информационных войн.

Проблемы состояния и перспектив отношений с Россией остаются предметом острой политической борьбы и общественных дискуссий в Беларуси. Среди значительной части ее населения, политической и интеллектуальной элиты распространены настроения против интеграции с Россией и объединения с ней в едином государстве, что они рассматривают как угрозу национальной независимости и культурно-языковой идентичности, о чем свидетельствуют социологические опросы. Общественное мнение и политическая элита двух стран по-разному интерпретируют цели, задачи, темпы и последствия государственно-политической интеграции Беларуси и России. Проблема развития белорусско-российских отношений не поддается однозначной оценке и требует ответственного и комплексного подхода, основанного не на конъюнктурных политических или иных соображениях, а на учете национальных интересов и геополитических традиций Беларуси как европейского государства.

Политическое руководство Беларуси в условиях фактического торможения проекта Союзного государства продолжало стратегический курс на многовекторную внешнюю политику, стремясь по мере возможности ослабить политическую, энергетическую и информационную зависимость

от Москвы. Вместе с тем, неизменным оставался курс Минска на всестороннее развитие всего спектра белорусско-российских отношений на основе суверенного равенства государств и их равноправия.

**Беларусь и СНГ.** Важным приоритетным направлением внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности страны является укрепление двухстороннего и многостороннего сотрудничества со странами СНГ. Республика Беларусь выступает за преобразование Содружества в региональную организацию с высоким уровнем экономической и политической интеграции. Белорусские представители активно участвуют во встречах руководителей государств и правительств, в работе координирующих органов СНГ (Межпарламентской ассамблеи, Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны, Межгосударственного экономического комитета и т. д.). Столица республики г. Минск является местом расположения исполнительных и координирующих органов СНГ.

Республика Беларусь подписала и ратифицировала важнейшие учредительные документы СНГ, в том числе его Статут. Однако Содружество из-за различных интересов стран-членов и центробежных процессов на постсоветском пространстве не смогло стать эффективным инструментом согласования интересов и создания единого политико-экономического союза. В рамках СНГ возникли региональные группы государств по интересам: Союз Беларуси и России, ЕврАзЭС, ГУУАМ, ОДКБ. Учитывая исходные разногласия между государствами-членами относительно перспектив развития Содружества, Советом руководителей государств узаконена концепция разноскоростной интеграции на просторах СНГ. Экономическое направление является теперь наиболее перспективным в развитии СНГ. В начале XXI в. стало очевидным то, что преобразование СНГ в полноценное интеграционное объединение невозможно в ближайшей перспективе.

Беларусь выступает за повышение эффективности региональных интеграционных объединений на постсоветском пространстве, в частности за формирование зоны свободной торговли в рамках СНГ, формирование полноценного таможенного союза и единого экономического пространства в рамках Евроазиатского экономического союза (ЕврАзЭС), который состоит из 5 стран — членов таможенного союза (Беларуси, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана).

Беларусь стремится к построению паритетных, взаимовыгодных отношений с государствами-участниками СНГ. Важнейшей сферой сотрудничества является торгово-экономическое взаимодействие. По итогам 2011 г. товарооборот со странами СНГ (без России) составил почти 9 млрд долларов США, отрицательное сальдо составило 2,6 млрд



долларов США. Ключевыми торговыми партнерами являются Украина, Казахстан, Азербайджан, Молдова и Туркменистан, на долю которых приходилось более 90 % белорусского экспорта в регионе СНГ (без учета России).

Республика Беларусь намерена содействовать укреплению Организации Договора о коллективной безопасности по всем направлениям ее деятельности (политическому, военному, военно-техническому, информационному); развитию сотрудничества в области борьбы с наркотрафиком, нелегальной миграцией, международной организованной преступностью; усилению координации действий государств-членов Организации; налаживанию конструктивного взаимодействия ОДКБ с другими международными и региональными объединениями.

**Развитие отношений с соседними странами.** Приоритетным направлением внешнеполитической деятельности белорусского государства является поддержка и развитие дружественных отношений с соседними странами — Россией, Украиной, Польшей, Литвой и Латвией. Страны-соседи Беларуси владеют значительным политическим, экономическим и культурным потенциалом, использование которого выгодно для Республики Беларусь в процессах углубления двухстороннего и многостороннего сотрудничества. На их территории проживает более 2 млн белорусов, что составляет две трети всей мировой белорусской диаспоры.

Географическая близость, общие исторические корни и традиции совместной борьбы за свободу и независимость, динамичное торгово-экономическое сотрудничество, важность этих стран для Беларуси как транзитной территории, наличие в них представителей белорусской диаспоры делают развитие отношений Республики Беларусь со странами Балтии и Польшей стратегически важным и необходимым.

Отношения Беларуси с соседними странами имеют в настоящее время разный уровень и характер. Наиболее высокая степень сотрудничества и добрых соседских отношений достигнута с Российской Федерацией. Широкое двухстороннее и многостороннее (в первую очередь в рамках СНГ) сотрудничество осуществляется с Украиной, хотя оно и уступает по интенсивности интеграционным связям с Россией.

Менее успешно складываются взаимоотношения с западными соседями — Польшей, Литвой и Латвией. Эти страны вступили в НАТО и Европейский союз. Они принадлежат к иному культурно-цивилизационному типу развития, нежели соседние восточнославянские и православные народы. Балтия и Польша в сравнении со странами СНГ дальше продвинулись по пути преодоления наследия тоталитаризма, формирования демократического общества и рыночной экономики.

На протяжении первой половины 1990-х гг. отношения Беларуси с соседними странами формировались и развивались довольно синхронно,

без отклонений в ту или иную сторону. С ними были установлены нормальные добрососедские отношения, решены проблемы границ. В 1992–1997 гг. с Украиной, Польшей, Литвой и Латвией подписаны политические договоры о государственных границах, которые закрепляют территориальный статус-кво. Последним в списке подписанных Беларусью договоров о государственной границе был договор с Украиной (1997 г.), который долгие годы не ратифицировался белорусской стороной из-за нерешенности вопроса об украинской задолженности. Ратификация договора Национальным собранием Республики Беларусь произошла в апреле 2010 г. Однако он еще не вступил в силу, поскольку не произошел обмен ратификационными грамотами.

Со второй половины 90-х гг. на фоне активного сближения с Россией и продолжения всестороннего сотрудничества с Украиной начался процесс охлаждения политических отношений с Польшей, Литвой и Латвией. Практически приостановились встречи и переговоры на высшем уровне. Президенты Беларуси и Польши в последний раз встречались весной 1996 г., последняя встреча руководителей Беларуси и Литвы состоялась в ноябре 1998 г. После длительного перерыва их контакты возобновились в 2009 г. Президенты Беларуси и Латвии встречались только на многосторонних форумах.

Отношения со странами Балтии и Польшей имеют важное значение в рамках формирования вокруг Республики Беларусь так называемого «пояса добрососедства». Идея создания такого пояса была выдвинута белорусским руководством в конце 1990-х гг., отразив тем самым его неудовлетворенность состоянием и перспективами развития отношений с западными соседями. Формирование пояса добрососедства обусловлено для Беларуси, находящейся в сложных внешнеполитических отношениях с Западом, необходимостью продолжения политики «прагматического реализма» с западными соседями, использования транспортных коридоров соседних стран в интересах белорусской экономики, восстановления и развития торгово-экономической и научно-технической кооперации стран-соседей, решения экологических проблем, привлечения потенциала белорусской диаспоры в целях содействия эффективному проведению внешнеполитического и внешнеэкономического курса Беларуси в отношении соответствующих стран.

Немаловажную роль в развитии дружественных отношений Беларуси с соседними государствами — членами ЕС — играет наличие трансграничных связей в рамках еврорегионов «Буг» (с Польшей), «Неман» (с Польшей и Литвой), «Беловежская пуца» (с Польшей) и «Озерный край» (с Литвой и Латвией). Продуктивным является сотрудничество на уровне отдельных административных единиц. Республика Беларусь не

имеет территориальных проблем с соседними государствами — членами ЕС. В 2008 г. она полностью завершила процесс демаркации государственной границы с Литвой, в завершающей стадии находится процесс демаркации государственной границы с Латвией. В 2010 г. Беларусь подписала договоры о малом пограничном движении с Польшей и Латвией.

**Западный вектор внешней политики.** Поворотным пунктом в истории развития суверенной Беларуси явился конституционный референдум, состоявшийся 24 ноября 1996 г. Он породил затяжной конституционно-политический кризис в стране и ухудшение отношений с Западом. Международное сообщество, такие влиятельные международные организации, как ОБСЕ, Совет Европы, Европейский Союз не признали в качестве законных результаты ноябрьского 1996 г. референдума, приведшие к установлению режима неограниченной президентской власти. Они заявили о непризнании новых государственных органов, созданных после референдума, в том числе Национального собрания. Государства Запада и международные организации (ОБСЕ, Совет Европы и Европейский союз) признавали Верховный Совет 13-го созыва как единственный легитимный законодательный орган власти в течение срока его полномочий до конца 2001 г.

После референдума 1996 г. Запад и международные организации ввели ограничительные меры в отношении Беларуси. Совет Европы приостановил статус специально приглашенной страны, а Евросоюз — действие СПС и Временного соглашения по торговле. США объявили политику «избирательного участия», предусматривающую прекращение контактов с белорусским руководством и поддержку институтов гражданского общества в Беларуси. Вместе с тем Запад заявил, что его целью является не изоляция Беларуси, а возвращение ее в семью цивилизованных европейских стран, на путь демократии и рыночных реформ.

Важное значение в нормализации отношений Беларуси с Западом имела ОБСЕ. В 1998 г. в Минске открылось Представительство Консультативно-наблюдательной группы (КНГ) ОБСЕ. Основные усилия КНГ направлены на проведение свободных и демократических парламентских выборов и обеспечение свободы средств массовой информации. С целью нормализации внутривнутриполитической обстановки миссия ОБСЕ пыталась наладить конструктивные переговоры между белорусскими властями и политической оппозицией. Однако эти попытки не принесли желаемого результата, а деятельность КНГ подверглась критике с обеих сторон. В 2001 г. после завершения президентских выборов миссия КНГ ОБСЕ в Беларуси была прекращена по решению белорусского правительства. В 2003–2010 гг. в Минске работал Офис ОБСЕ, закрытый также по решению белорусского правительства.

Беларусь вместе с другими странами-участницами ОДКБ подчеркивает необходимость реформирования ОБСЕ. Это помогло бы преодолеть возникшие в деятельности ОБСЕ географический (акцент на работу «к востоку от Вены») и функциональный (упор на гуманитарную «корзину») дисбалансы, развернуть политическую повестку дня организации к ключевым вопросам европейской безопасности. Вторая часть реформы ОБСЕ видится официальному Минску в том, чтобы завершить институциональное строительство этой организации.

После распада Варшавского договора и СССР перед Беларусью встала проблема определения отношений с военно-политической организацией НАТО. В ноябре 1992 г. страну посетил генеральный секретарь НАТО М. Вернер. Он заявил, что Запад и НАТО с уважением относятся к стремлению Беларуси стать нейтральной и безъядерной страной, и отметил их заинтересованность в добрых отношениях с Беларусью и ее соседями. В 1993 г. во время визита в Минск Государственного секретаря США У. Кристофера Беларуси было предложено присоединиться к программе НАТО «Партнерство ради мира», на что позитивно отреагировало тогдашнее белорусское руководство. Однако на деле страна присоединилась к этой программе в январе 1995 г., сделав это одним из последних европейских государств. В 1997 г. штаб-квартирой НАТО в Брюсселе одобрена первая Индивидуальная программа партнерства Республики Беларусь с НАТО на 1997–1998 гг., которая предусматривает ограниченное сотрудничество с альянсом. С тех пор такие двухгодичные программы принимаются регулярно.

Беларусь выступает против дальнейшего расширения НАТО в восточном направлении, размещения элементов военной инфраструктуры Альянса у своих границ. Позиция Республики Беларусь в отношении с НАТО исходит из признания объективной роли этой организации в сфере безопасности на евроатлантическом пространстве и рассматривает развитие конструктивных отношений с этой структурой там, где это действительно возможно и целесообразно. Главное задачей остается развитие конструктивного политического диалога с НАТО и наращивание практического сотрудничества на равноправной и взаимовыгодной основе. Главным образом это относится к совместным проектам в области науки, предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, взаимодействию в борьбе с терроризмом, торговлей людьми, наркотрафиком и т. д.

Важное значение в развитии отношений Беларуси с Западом имеют отношения с США. В первые годы существования дипломатических отношений между Беларусью и США был создан фундамент сотрудничества в политической, торгово-экономической и гуманитарной

сферах. В 1993 г. США посетила белорусская государственная делегация во главе с председателем Верховного Совета С. Шушкевичем. В 1994 г. Беларусь с краткосрочным визитом посетил Президент США У. Клинтон. Визиты Президента Республики Беларусь в США состоялись в 1995, 2000 и 2005 годах, в том числе и для участия в сессиях Генеральной Ассамблеи ООН. Вместе с тем, начиная с 1997 г., Соединенные Штаты начали осуществлять в отношении Беларуси политику «избирательного взаимодействия», которая привела к снижению уровня межгосударственного сотрудничества. В 2004 г. президент США Дж. Буш утвердил «Акт о демократии в Беларуси», принятый конгрессом, который предусматривал расширение поддержки институтам гражданского общества в Беларуси. Принятие этого документа было расценено официальным Минском как недружественный шаг и нарушение норм международного права. Новая администрация президента Б. Обамы продолжила действие «Акта о демократии в Беларуси». В 2007–2008 гг. США ввели ограничительные меры экономического характера в отношении концерна «Белнефтехим», что привело к эскалации двусторонних отношений. Беларусь была вынуждена пойти на отзыв своего посла в США и сокращение дипломатического присутствия в США, а также потребовала от Вашингтона сделать то же самое.

Отношения несколько потеплели в 2009–2010 гг., когда состоялись визиты представительных делегаций Конгресса США в Минск, в ходе которых прошли встречи с Президентом Республики Беларусь и руководством страны. Повысился уровень контактов белорусской стороны с администрацией США. В декабре 2010 г. состоялась первая за последнее время встреча министра иностранных дел Республики Беларусь и госсекретаря США, по итогам которой было принято совместное заявление о сотрудничестве Беларуси и США в области ядерной безопасности и ядерного нераспространения. Расширилось белорусско-американское взаимодействие в международных организациях и в области борьбы с международным терроризмом. Однако после президентских выборов в Беларуси 19 декабря 2010 г. белорусско-американские отношения вновь ухудшились. Беларусь выступает за нормализацию отношений с США и развитие двустороннего взаимодействия с ними на принципах взаимоважания и партнерства.

**Многовекторная политика.** Во второй половине 1990-х гг. активизировались отношения Беларуси со странами Азии и Арабского Востока. В ходе визитов А. Лукашенко в Сирию, Египет, а также Китай, Индию, Вьетнам и др. страны Азиатско-тихоокеанского региона рассматривались вопросы укрепления двусторонних политических, торгово-экономических и военных связей. По мнению белорусского руководства, наиболее

продуктивное сотрудничество из этой группы стран развивается с Китаем, Индией, Вьетнамом. Контакты на различных уровнях между руководством Беларуси и этих государств приобрели стабильный характер, отличаются доброжелательностью и откровенностью. Беларусь неоднократно получала поддержку этих стран в международных организациях при обсуждении таких деликатных для нее вопросов, как права человека или принятие в Межпарламентский союз делегации Национального собрания Республики Беларусь.

Характер стратегического партнерства приобрели отношения Беларуси с Китайской Народной Республикой. Президент Республики Беларусь А. Лукашенко совершил официальные визиты в Китай в 1995, 1997, 2001 и 2005 гг. В свою очередь, осуществили визиты в Беларусь Председатель КНР Цзян Цзэминь (2001 г.), заместитель Председателя КНР Ху Цзиньтао (2000 г.), Премьер Госсовета Вэнь Цзябао (2007 г.), Ли Пэн (в 1995 г. в качестве Премьера Госсовета и в 2000 г. в должности Председателя Постоянного Комитета ВСНП). Руководителями двух стран в декабре 2005 г. была подписана Совместная декларация, где отмечено, что белорусско-китайские отношения вышли на уровень стратегического сотрудничества. Двустороннее сотрудничество базируется на общности принципов внутренней и внешней политики, совпадении взглядов на важнейшие проблемы международных отношений. Обе стороны выступают за создание многополярного мира и укрепление авторитета ООН. Республика Беларусь постоянно оказывает поддержку китайским инициативам в международных организациях, белорусские руководители неоднократно высказывались на официальном уровне в поддержку политики «одного Китая». Успешно развиваются торгово-экономические связи, идет работа по созданию белорусско-китайских совместных предприятий в КНР. Беларусь получила большие кредитные линии Китая и начала реализовывать крупные проекты.

Развитие отношений со странами Ближнего и Среднего Востока является одним из приоритетных направлений внешней политики Республики Беларусь. Республика Беларусь установила дипломатические отношения со всеми государствами этого региона. В Беларуси работают посольства Ирана, Турции, Сирии, Израиля, Палестины, Ирака, Объединенных Арабских Эмиратов. Усилия белорусской дипломатии были направлены на создание «дуги опорных государств в регионе» и усиление «экономической дипломатии»: обеспечение доступа и реализации за рубежом белорусской продукции, освоение новых рынков, диверсификацию поставок энергоресурсов. Выполнение этих задач стало основным направлением работы дипломатических представительств Беларуси в регионе Ближнего и Среднего Востока. Были открыты посольства в Египте, Сирии, Объединенных Арабских Эмиратах, Израиле и Иране.

Беларусь и государства региона регулярно обмениваются визитами на высшем уровне. Президент Беларуси дважды посетил Иран с официальными визитами — в 1998 и 2006 гг. В 2004 г. состоялся визит в Беларусь Президента Ирана М. Хатами, в 2007 г. Беларусь посетил М. Ахмадинежад. В 1996 г. Президент Беларуси совершил официальный визит в Турцию, 1998 г. — в Египет, в 1998 и 2003 гг. — Сирию, 2000 г. — Израиль и Палестинскую национальную автономию, 2000 и 2007 г. — Объединенные Арабские Эмираты, 2002 г. — Королевство Бахрейн и Государство Кувейт, 2007 г. — Султанат Оман. В 2004–2005 гг. взаимными визитами обменялись президенты Беларуси и Ливана. В 2010 г. Республику Беларусь посетил с ответным визитом Президент Сирии Б. Асад. В целом отношения Беларуси со странами Ближнего и Среднего Востока развивались ровно и динамично. Приоритетным направлением для белорусской дипломатии остается дальнейшее увеличение товарооборота и развитие отношений в экономической сфере. Уверенно развивается политический диалог, межпарламентские контакты, научное и научно-техническое сотрудничество, культурный обмен с государствами региона.

В начале 2000-х гг. все большая внешнеполитическая активность Республики Беларусь стала проявляться в отношениях с латиноамериканскими странами. В 2004 г. А. Лукашенко подчеркивал: «На сегодняшнем этапе Латинская Америка неоправданно находится на второстепенном плане нашей внешней политики», а в 2007 г. он прямо назвал Латинскую Америку приоритетным направлением внешней политики республики. Начало нового этапа в отношениях со странами региона положил визит А. Лукашенко на Кубу в 2000 г., по результатам которого был подписан Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве. Вторым важнейшим событием в формировании белорусско-латиноамериканских отношений стал визит в Минск президента Венесуэлы Уго Чавеса в 2006 г., который положил начало ежегодным встречам двух президентов. А. Лукашенко и У. Чавес подписали Совместную декларацию Беларуси и Венесуэлы, в которой провозглашен курс на стратегическое партнерство, взаимную поддержку, расширение взаимовыгодного сотрудничества. В 2010 г. в ходе визита белорусского президента в Бразилию была подписана Совместная декларация президента Республики Беларусь А. Лукашенко и президента Бразилии Л. Лула да Силвы, в которой заявлено, что оба государства имеют «общие взгляды относительно таких ценностей, как уважение международного права, укрепление демократии, защита прав человека, борьба за мир и международная безопасность»<sup>5</sup>. Была также подчеркнута взаимная готовность углублять политический диалог между двумя государствами на высшем уровне и

содействовать активизации двусторонних отношений в торгово-экономической, научно-технической, культурной и образовательной областях.

Интенсивно развивается торгово-экономическое сотрудничество со странами Латинской Америки, особенно с Венесуэлой, руководство которой пошло навстречу Беларуси в поставках нефти. Реализация контрактов между субъектами хозяйствования обеих стран позволила в 2009 г. превзойти товарооборот с Венесуэлой в 1 млрд долларов. Республика Беларусь поддерживает дипломатические отношения с 30 из 33 государств Латинской Америки. Она имеет посольства в Аргентине, Бразилии, Венесуэле и на Кубе, генеральное консульство в Рио-де-Жанейро (Бразилия), а также почетное консульство в Доминиканской Республике. В Беларуси действуют посольства Кубы и Венесуэлы, почетные консульства Доминиканской Республики, Перу и Уругвая. Дипломатические миссии ряда латиноамериканских государств аккредитованы в Беларуси по совместительству.

Импульс белорусско-африканским отношениям был дан в 1996–1998 гг., когда состоялись визиты правительственных делегаций Беларуси в Египет, Тунис, Ливию, ЮАР. Президент Беларуси посетил Египет в 1998 г. и Ливию в 2000 г. Беларусь с визитами посетили президент Уганды (2000 г.), Президент Судана Х. аль-Башир (2004 г.), лидер Ливии М. Каддафи (2008 г.). В Африке функционируют посольства Беларуси в Египте, Ливии, Нигерии и ЮАР. В ряде африканских государств белорусские послы аккредитованы по совместительству, в свою очередь в Беларуси аккредитованы по совместительству послы многих африканских стран. До недавнего времени наиболее высокий уровень в развитии политических и экономических связей достигнут Беларусью с Алжиром, Египтом, Ливией, Марокко, Угандой, ЮАР. Однако после революционных событий «арабской весны» 2011 г. из этого списка выпали Египет и Ливия, где произошла смена власти. Важной задачей в деле интенсификации отношений с африканскими государствами является дальнейшее развитие договорно-правовой базы двустороннего сотрудничества, особенно в торгово-экономической области.

Беларусь намерена укреплять и расширять дальнюю «внешнеполитическую дугу» союзников и партнеров в азиатском, латиноамериканском, ближневосточном и африканском регионах, выводить сотрудничество с ее опорными точками на уровень стратегического партнерства. Диверсификация торговли, углубление экономической кооперации со странами указанных регионов планеты являются важной предпосылкой роста для экспортоориентированной белорусской экономики.

**Отношения с Европейским Союзом.** Важнейшим приоритетом внешней политики Республики Беларусь является придание устойчивого и



динамического характера отношениям с Европейским Союзом. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Беларусью и ЕС было подписано 6 марта 1995 г. во время визита Президента Республики Беларусь А. Лукашенко в Брюссель и ратифицировано Верховным Советом 12 апреля 1995 г. Однако оно не вступило в силу из-за приостановки процесса его ратификации парламентами стран-членов ЕС и Европейским парламентом. К моменту ноябрьского референдума 1996 г. соглашения ратифицировали парламента только восьми стран-членов Евросоюза.

26 марта 1996 г. было подписано Временное соглашение о торговле между Республикой Беларусь и ЕС. Беларусь исполнила все необходимые внутригосударственные процедуры для его вступления в силу. Несмотря на то, что по решению Совета ЕС от 15 сентября 1997 г. действие Временного соглашения было приостановлено, ЕС представил Беларуси режим наибольшего благоприятствования в торговле. Кроме этого, ЕС в одностороннем порядке применял до 2007 г. для Беларуси систему таможенных льгот (преференций) в торговле, в соответствии с которыми белорусские товары импортировались в ЕС беспошлинно по сниженным таможенным тарифам. Эта система была приостановлена в связи с нарушением, как считал Европейский Союз, белорусскими властями прав независимых профсоюзов и неисполнения ими рекомендаций МОТ.

Евросоюз является крупнейшим после России внешнеторговым партнером Беларуси. Его доля, как и всех европейских государств в белорусском торговом обороте, постоянно росла. Если в середине 1990-х гг. она составляла порядка 8–10%, то в 2000 г. на долю государств-членов ЕС приходилось более 13% от общего торгового оборота Беларуси и около 42% торгового оборота со странами дальнего зарубежья. В 1995–2010 гг. торговый оборот Беларуси со странами ЕС увеличился в 10 раз, а белорусский экспорт в ЕС — более чем в 20 раз. Торговля со странами ЕС характеризовалась, начиная с 2003 г., существенным положительным сальдо для Беларуси, которое достигло в 2011 г. более 7 млрд долларов США. Общим объемом товарооборота между Беларусью и 27 странами-членами ЕС составил в 2011 г. 24,4 млрд долларов США, в том числе белорусский экспорт 15,7, а импорт — 8,7 млрд долларов США.

Торговля с ЕС является главным источником поступления в нашу страну твердой валюты в отличие от бартерной торговли, которая доминирует между государствами СНГ. А импортирует Беларусь из ЕС продукцию производственно-технического назначения, которая является одним из основных источников модернизации производственной базы белорусских предприятий. После вступления в ЕС 1 мая 2004 г. 10 новых государств, в том числе трех соседей Беларуси — Польши, Литвы и Латвии, совокупная доля государств-членов ЕС во внешнеторговом

обороте Беларуси со странами вне СНГ возросла до 62 %. ЕС имеет ключевое значение для привлечения инвестиций, современных технологий и кредитования белорусской экономики. На долю государств-членов ЕС приходится более 90% ресурсов, которые Беларусь получает от западных кредитно-финансовых учреждений.

В конце 2001 г. ЕС совместно с ОБСЕ и Советом Европы разработал новую политику относительно Беларуси, которая получила название «пошаговой стратегии». ЕС заявил о принципиальной готовности к диалогу с белорусским руководством на основе шагов навстречу. Речь шла о необходимости выполнения белорусской стороной договоренностей относительно развития в стране демократического процесса, поддержания диалога с оппозицией, уважения прав человека, проведения свободных и справедливых выборов согласно международным стандартам. Однако в последующие годы улучшения отношений между Беларусью и ЕС добиться не удалось. Президентские и парламентские избирательные кампании в период 2000–2008 гг. были оценены ЕС отрицательно.

Потепление белорусско-европейских отношений произошло в 2008–2010 гг. (до президентских выборов 19 декабря). Совет ЕС отменил существующий с 1997 г. запрет на контакты на высшем и высоком уровне с Беларусью, в Минске открылось Представительство Комиссии Европейских сообществ. В 2009–2010 гг. белорусский президент осуществил визиты в Италию, Ватикан и Литву, премьер-министр — в Польшу. Беларусь посетили президент Литвы и премьер-министры Италии, Латвии и Литвы, Генеральный секретарь по внешней политике и безопасности ЕС и комиссар ЕС по внешним связям. В мае 2009 г. белорусская делегация участвовала в учредительном саммите программы ЕС «Восточное партнерство». Однако после президентских выборов 19 декабря 2010 г. процесс нормализации отношений между Беларусью и ЕС был прерван, и они вновь оказались отброшенными к самым худшим временам. Главным условием возобновления политического диалога ЕС считает освобождение и реабилитацию всех политических заключенных, которые были осуждены за участие в событиях 19 декабря 2010 г. Долгосрочной целью ЕС остается демократизация Беларуси и ее втягивание в программу «Восточное партнерство» и конкретные региональные проекты.

**Белорусская активность в ООН.** После провозглашения независимости существенно изменился статус Беларуси в ООН. Вместо бывшей роли «дополнительного голоса» для делегации СССР Республика Беларусь стала действовать на форуме наций, исходя из собственных национально-государственных интересов. Первым проявлением самостоятельных действий белорусской дипломатии в ООН было принятие по инициативе делегаций БССР, СССР и УССР на 45-й сессии Генеральной

Ассамблеи резолюции о международном сотрудничестве по смягчению последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

В 1997 г. по инициативе советов Беларуси, России и Украины ООН разработала программу международной поддержки территорий, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы. Генеральная Ассамблея ООН в принятой в 2006 г. резолюции по Чернобылю поддержала инициативу Беларуси о провозглашении третьего десятилетия после Чернобыльской катастрофы (2006–2016) десятилетием возрождения и устойчивого развития пострадавших регионов. При участии белорусской стороны разработан План действий ООН по реализации целей и задач Десятилетия.

Белорусские делегации на самом высоком уровне участвовали в международных конференциях, которые проводились под эгидой ООН, в том числе на конференции по окружающей среде (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), правам человека (Вена, 1993 г.), народонаселению (Каир, 1994 г.), социальному развитию (Копенгаген, 1995 г.). В 1995, 2000 и 2005 гг. на юбилейных заседаниях 50, 55 и 60-й сессий Генеральной Ассамблеи с докладами выступал А. Лукашенко, который неизменно заявлял о готовности Беларуси развивать всестороннее сотрудничество с этой ведущей международной организацией. В частности, на Всемирном саммите ООН в сентябре 2005 г. Беларусь выдвинула инициативы о признании ценности многообразия путей прогрессивного развития наций и активизации международных усилий по противодействию торговле людьми.

Белорусская дипломатия продвигает и другие ключевые инициативы в рамках ООН: об установлении глобального партнерства против рабства и торговли людьми, разработке Стратегии ООН по борьбе с торговлей людьми; об отмене практики применения односторонних принудительных мер для оказания давления на суверенные государства; о сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода; проведении специальных тематических слушаний в рамках Генеральной Ассамблеи по межрелигиозному диалогу и сотрудничеству на благо мира; о налаживании международного сотрудничества по распространению энергосберегающих технологий, технологий использования альтернативных и возобновляемых источников энергии и созданию в рамках ООН глобального механизма, регулирующего этот процесс.

Республика Беларусь содействует укреплению центральной роли ООН в решении мировых проблем; поддерживает политику ООН в области сохранения международного мира и безопасности, укрепления и развития существующих международных режимов по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, сокращения и ликвидации его

арсеналов, борьбы с международным терроризмом; выступает за сбалансированное реформирование ООН с целью адаптации Организации к новым реалиям.

Беларусь развивает в рамках ООН взаимодействие с максимально широким кругом государств с целью расширения географии своего международного сотрудничества. Беларусь является полноправным членом Движения неприсоединения и на этом основании активно развивает взаимовыгодное сотрудничество по целому ряду направлений деятельности ООН с государствами-членами этого международного объединения государств. На 61-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2006) Республика Беларусь выступила с инициативой «поощрения равноправного и уважительного диалога по правам человека», поддержанной Движением неприсоединения.

Республика Беларусь заинтересована в углублении партнерства со странами Шанхайской организации сотрудничества в политической, экономической, энергетической, транспортной, научной и военно-технической областях, активизации взаимодействия по вопросам региональной и глобальной безопасности, в сферах борьбы с терроризмом и наркотрафиком, противодействия торговле людьми. Она намерена активно участвовать в деятельности ШОС в качестве партнера по диалогу.

**Выводы.** 1. С обретением независимости в 1991 г. Беларусь вышла на международную арену в двух качествах: как новое независимое государство и как европейская страна с глубокими историческими традициями государственности и внешней политики. Начался новый период в истории внешнеполитической деятельности Беларуси. Его главным содержанием является формирование и становление внешней политики и дипломатии Республики Беларусь. Разработаны и законодательно закреплены конституционно-правовые основы внешней политики белорусского государства, отлажен внешнеполитический механизм как система взаимодействия органов государственной власти, принимающих участие в разработке, принятии и реализации внешнеполитических решений, функционирует внешнеполитическое ведомство (МИД), реализующее и координирующее внешнеполитический курс государства.

2. За более чем 20-летний период самостоятельного существования страна продвинулась вперед по пути обеспечения реального суверенитета и независимости. Произошло формирование основных атрибутов государственности (органов государственной власти, вооруженных сил, внутренней и внешней политики, дипломатии, экономической системы, культуры, международно признанных границ), превращение Минска в центр разработки, принятия и реализации внешнеполитических решений. При всех объективных и субъективных трудностях, неудачах и просчетах

Беларусь доказала способность к независимому государственному развитию.

3. В короткий срок произошло всеобщее международное признание Республики Беларусь и установление Белорусским государством дипломатических сношений с большинством стран мира, в том числе со всеми ведущими и влиятельными государствами. Беларусь приобрела новый статус в ООН и ее специализированных учреждениях, расширила свое участие в универсальных и региональных (европейских и трансевропейских) международных организациях и институтах, вступила в Движение неприсоединения.

4. Мировое признание и поддержку получила последовательная политика Белорусского государства в области ядерного разоружения. Впервые в истории страна, которая обладала ядерным оружием, добровольно и без всяких предварительных условий отказалась от статуса ядерного государства. С ноября 1996 г. Республика Беларусь де-юре и де-факто является безъядерным государством. Страна внесла весомый вклад в укрепление международной и европейской безопасности и процесс разоружения, являясь «нетто-поставщиком региональной безопасности».

5. Установлены нормальные добрососедские отношения с соседними государствами, на политическом уровне сняты пограничные проблемы. Белорусское правительство заявило об отсутствии территориальных претензий к кому бы то ни было и неприятии подобных претензий с чьей-либо стороны. С Украиной, Польшей, Литвой, Латвией подписаны договоры о государственной границе, которые закрепляют территориальный статус-кво.

6. Вместе с достижениями проявились, особенно со второй половине 1990-х гг., и слабые места белорусской внешней политики. Преимущества геополитического и геоэкономического положения Беларуси не удалось использовать в широких общественных и государственных интересах. Возможности добрососедства и широкого всестороннего сотрудничества для Беларуси как европейской страны оказались ограниченными преимущественно ориентацией на Россию. Это привело к усилению зависимости от восточной соседки не только в экономической, но и политической сфере. Ухудшение отношений с Западом и влиятельными европейскими и трансатлантическими организациями (Европейский Союз, Совет Европы, НАТО) вело к ослаблению международных позиций и внешнеполитического потенциала Беларуси.

---

<sup>1</sup> Доклад Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко на четвертом Всебелорусском собрании // Официальный интернет-портал Президента Республики

Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press101732.print.html>>. — Дата доступа: 15.12.2010.

<sup>2</sup> Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире: Выступление Президента Респ. Беларусь А.Г. Лукашенко на совещании с руководителями загранучреждений Респ. Беларусь 22 июля 2004 г. // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press18726.html#doc>>. — Дата доступа: 15.12.2010.

<sup>3</sup> Доклад Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко на четвертом Всебелорусском собрании // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press101732.print.html>>. — Дата доступа: 15.12.2010.

<sup>4</sup> Доклад Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко на четвертом Всебелорусском собрании // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press101732.print.html>>. — Дата доступа: 15.12.2010.

<sup>5</sup> Совместная декларация Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко и Президента Федеративной Республики Бразилия Луиса Инасиу Лулы да Силва // Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <<http://www.president.gov.by/press78339.print.html>>. — Дата доступа: 08.04.2010.

*В статье исследуются вопросы внешней политики Республики Беларусь, в частности рассматриваются особенности современного геополитического положения Беларуси, конституционно-правовые основы внешней политики, развитие дипломатических отношений со странами мира, её участие в международных организациях и институтах.*

**Ключевые слова:** Республика Беларусь, внешняя политика, международная безопасность, Россия, страны СНГ, Европейский Союз.

*The article examines the foreign policy of the Republic of Belarus, in particular, discusses the features of the modern geopolitical situation in Belarus, the constitutional and legal framework of foreign policy, the development of diplomatic relations with other countries, its participation in international organizations and institutions*

**Keywords:** Republic of Belarus, foreign policy, international security, Russia, CIS countries, the European Union.