

Чиналиев У. К.

20-ЛЕТИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ  
ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ  
И УКРАИНОЙ\*

*У цій статті автор розглядає найбільш важливі етапи в розвитку дипломатичних відносин між Україною і Киргизстаном. Підкреслює результативність двосторонніх угод, які були підписані за 20 років, а також розкриває потенціал співпраці наших країн. Автор аналізує політичні трансформації, які привели Киргизьку Республіку до парламентської форми правління.*

**Ключові слова:** Україна, Киргизька Республіка, дипломатичні відносини, політична система, парламентаризм, демократизація.

---

\* Стаття написана на основі виступлення Чрезвычайного и Полномочного Посла Кыргызской Республики в Украине У. Чиналиева по поводу 20-летия установления дипломатических отношений между Кыргызской Республикой и Украиной на заседании ученого совета Института политических и этнонациональных исследований им. И. Ф. Кураса НАН Украины.

*U. Chinaliev. 20th anniversary of diplomatic relations between the Kirghiz Republic and Ukraine. In this article the author examines the most important stages in the development of diplomatic relations between Ukraine and Kirghzstan. Emphasizes the impact of bilateral agreements have been signed for 20 years, and also reveals the potential of cooperation between our countries. The author analyzes the political transformations that have led the Kirghiz Republic to a parliamentary form of government.*

**Key words:** *Ukraine, the Kirghiz Republic, diplomatic relations, the political system, parliamentarism, democracy.*

Кыргызстан – первая постсоветская республика, которая в июне 1991 года направила своего представителя в ранге Министра в Киев, тем самым положила начало двусторонним отношениям на этапе образования независимых государств. Дипломатические отношения были установлены путем Соглашения (в форме обмена нотами) об установлении дипломатических отношений 18 сентября 1992 года. Надо отметить, что указом Президента тогда еще Республики Кыргызстан я был назначен Полномочным представителем – министром в Украинскую ССР. Первые шаги моей деятельности в Киеве осуществлялись в Институте национальных отношений и политологии Академии наук Украины в ту пору он именовался именно так. Там разместилось наше представительство, а впоследствии, после открытия в марте 1993 года Посольства Кыргызстана в Украине мы продолжали арендовать офисное помещение в Институте. И сейчас, после более чем 20-летнего периода я вновь и вновь вспоминаю добрым словом всех тех, кто оказывал нашей дипломатической миссии поддержку и помощь. Не могу не упомянуть рано ушедшего из жизни Ивана Федоровича Кураса, который в должности директора Института и вице-премьер-министра Украины оказывал всяческое содействие Посольству Кыргызстана. Высокие человеческие и профессиональные качества этого ученого, политика, государственного деятеля Украины оказали на меня большое влияние. Здесь в Институте я приобщился и к политологии благодаря

профессору Ф. М. Рудичу – человеку с большой душой и чутким сердцем. Под руководством Феликса Михайловича на дипломатическую работу я взглянул через призму науки, проанализировав общее и особенное в политической системе Кыргызстана и Украины, защитил кандидатскую, а впоследствии в мае 2004 года и докторскую диссертации. Я вижу сегодня много дорогих для меня людей, которым я хочу сказать слова сердечной благодарности и признательности за то, что они оказали помощь и проявили лучшие качества украинского народа – бескорыстие и великодушие.

В Институте произошли зримые изменения. В 2012 году прошла презентация первой политической энциклопедии, над созданием которой работали около трехсот специалистов из разных стран. На базе Института была создана рабочая группа, которая перечитывала все полученные тексты и делала окончательный выбор в пользу того или иного автора. Политическая энциклопедия позволяет ознакомиться с методологией и теорией политических исследований; политической мыслью, идеями, течениями, государственными и административными институтами и другими направлениями.

В энциклопедии значительное место отведено украинской политической мысли, которая долгое время была под запретом.

Особо хочется отметить труд Ф. Рудича «Много ли власти нужно власти?», где он рассматривает политические трансформации, которые произошли на постсоветском пространстве, и, в частности, в Кыргызстане. В Интернете я ознакомился с интервью нынешнего директора Института Юрия Анатольевича Левенца трехлетней давности по вопросам двусторонних отношений Украины и России, актуальность которого не утрачена и в настоящее время.

Научные публикации, экспертные оценки по важнейшим законопроектам, круглые столы, презентации научных исследований – вот далеко не полный перечень того, чем живет коллектив Института, которому я желаю творческого долголетия.

Именно поэтому я считаю за честь докладывать сегодня о 20-летию установления дипломатических

отношений между Кыргызстаном и Украиной, это подчеркивает и углубляет, обогащает наши отношения, они переходят в плоскость научного осмысления.

Уважаемые коллеги, позвольте кратко остановиться на некоторых аспектах развития, трансформации политической системы Кыргызстана за истекший период после обретения независимости.

Кыргызстан провозгласил себя независимым государством в 1991 году. Общая площадь государства составляет 198, 5 кв. км. Столица – город Бишкек с населением около миллиона жителей. Общая же численность населения республики – 5 миллионов человек. На севере Кыргызстан граничит с Казахстаном, на востоке – с Китаем, на юге – с Таджикистаном, на западе – с Узбекистаном. Около 3/4 территории страны занимают горы.

Кыргызская Республика имеет огромный гидроэнергетический потенциал. Здесь находится система современных горных ледников, их общая площадь занимает 8100 кв. км, или 4,2% территории Республики. Запасы пресной воды составляют приблизительно 650 млрд куб.м. Кыргызстан экспортирует золото и ртуть, на территории страны расположены месторождения урановой руды.

Кыргызстан, отметивший свою 21-ю годовщину независимости, прошел непростой путь – как и все постсоветские страны.

Провозглашение независимости породило в сознании значительной части кыргызского общества радужные настроения. Многие полагали, что независимость чуть ли не автоматически принесет экономическое процветание и благополучие, политическую стабильность и спокойствие. Однако вскоре романтические надежды развеялись, осуществить быстрый и безболезненный прорыв в политической, экономической, социальной сферах не удалось.

Переход от тоталитаризма к демократии и связанная с ним трансформация политической системы был невозможен без переходного периода. Он в Кыргызстане имеет свои особенности и условно делится на несколько этапов. Важнейшим событием в первой половине 90-х годов было принятие новой Конституции (май 1993 года) и нарастание

противостояния между Президентом страны и парламентом Жогорку Кенешем.

Второй этап охватывает 1996–2002 годы, где основным событием было проведение общенародного референдума, в соответствии с результатами которого в Конституцию были внесены изменения и дополнения, существенно расширившие полномочия, усилившие власть Президента и сократившие полномочия и роль Жогорку Кенеша. Тем самым осуществился переход от парламентско-президентской республики к президентской. Внутриполитическая обстановка внешне оставалась стабильной, но усиление исполнительной власти (особенно с 2000 года) на фоне нищенского положения основной массы населения привело к нарастанию противоречий и политическому кризису 2002 года. В процессе преодоления кризиса в 2003 году общенародным референдумом принята новая редакция Конституции, которая несколько ограничила властные полномочия Президента и повысила роль представительных органов, что знаменовало переход от президентской республики к президентско-парламентской.

В последующий период редакция Конституции подвергалась неоднократному изменению. И в конечном итоге Конституция, принятая на общенародном референдуме 27 июня 2010 года, продекларировала парламентскую форму правления.

Внутриполитическая обстановка в Кыргызской Республике в течение всего периода независимости во многом определялась отношениями между Президентом и Парламентом, которые на всех этапах были сложными и противоречивыми. Все же за истекшие годы сделано очень много в осуществлении перехода от тоталитаризма к демократии, что позволяет говорить о поступательном развитии трансформационных процессов. Главным их результатом является изменение общественно-политического строя, имеющее по своей сути революционный характер и приведшее к созданию нового суверенного государства. По инициативе и под руководством государственных учреждений в республике осуществлены кардинальные преобразования – прежде всего в экономической сфере, которые

свелись к структурной перестройке и разгосударствлению, приватизации государственной собственности, в том числе в аграрном секторе, на принципах рыночных отношений. Через соответствующие законы и административно-экономические рычаги государство сократило вмешательство в отношения собственности и создало условия для формирования широкого слоя мелких и средних собственников, независимых от государства. Создана разветвленная сеть также независимых от государства финансово-банковских учреждений. Переход в экономике и финансово-банковской системы к рыночным отношениям стал необратимым. Правда, следует заметить, что политика разгосударствления и приватизации еще не привела к заметному подъему в экономике и улучшению положения в социальной сфере, к формированию «среднего класса», особенно в аграрной сфере.

В Кыргызской Республике в соответствии с мировой демократической практикой власть в государстве разделена между законодательной, исполнительной и судебной ветвями. На основе принципа разделения властей и в соответствии с процедурами, установленными Конституцией, сформированы новые властные институты – Институт президентства, Жогорку Кенеш, исполнительная власть, осуществляется судебно-правовая реформа.

В связи с демократизацией общественной жизни появилось множество новых общественных объединений, которые не только способствуют удовлетворению интересов и потребности людей, но и на практике вовлекают их в активную общественную жизнь. Реальной стала многопартийность. В активизации партийной жизни существенную роль сыграла Конституция, принятая в июне 2010 года, провозгласившая парламентскую форму правления. Парламент из 120 человек был сформирован на основе выборов, в которых участвовало 29 политических партий. В его состав вошло пять политических партий, преодолевших 5-процентный рубеж. В соответствии с Конституцией было создано коалиционное большинство, которое сформировало правительство с представительством трех партий: «СДПК», «Ар-Намыс» и «Ата-Мекен»; при

этом две другие партии – «Ата-Журт» и «Республика» – заявили о своей оппозиции.

Кыргызстан осуществляет первые шаги в приобретении опыта парламентской республики, взяв на себя ответственность за становление и развитие государственной и общественной жизни республики.

Сегодня кыргызские и зарубежные эксперты по-разному оценивают период после 2010 года в Кыргызстане. В политическую систему внесены существенные коррективы с принятием новой редакции Конституции, которая позволяет отказаться от ранее существовавшей системы, а именно – фактического единоначалия, и в общем-то, можно сказать, способствовала усилению клановых и групповых связей. Теперь, по новой Конституции нынешний Жогорку Кенеш обладает гораздо большими полномочиями и может являться органом, действительно представляющим интересы всего населения Кыргызстана.

Новейшая история нашего государства еще раз показала, что страна не должна зависеть от воли одного человека. Систему власти необходимо построить таким образом, чтобы существовали альтернативные политические силы, способные взять ответственность за судьбу страны, но при этом не имеющие возможности узурпировать власть. В этой связи Конституция предусматривает нормы, создающие условия для развития и существования влиятельной оппозиции.

Партия, победившая на выборах, не может делегировать в парламент более 65 мест. Формируется коалиционное правительство. С начала сентября действует новое правительство во главе с Ж. Сатыбалдиевым. Оппозиционным партиям также представлены немалые права. В парламенте им отданы места вице-спикера, председателей комитетов по правопорядку и бюджету, что дает возможность оппозиции контролировать использование бюджетных средств.

Также при формировании счетной палаты, центральной избирательной комиссии и совета по отбору судей оппозиция имеет представителей, составляющих одну треть численности членов вышеуказанных органов. В

новых органах власти правительство становится ответственным за социально-экономическое развитие и кадровую политику республики. Именно за неудовлетворительную работу прежнее правительство во главе с О. Бабановым было отправлено в отставку.

Немалые права предоставлены и Президенту страны, Алмазбек Атамбаев был избран в октябре истекшего года всенародным голосованием, получив убедительное большинство голосов – 63%. Всего в президентской гонке участвовало 18 кандидатов. Президент своим указом назначает министра обороны и руководителя спецслужбы, является Верховным главнокомандующим, назначает Генерального прокурора, судей по представлению парламента.

Конституцией предоставлены широкие полномочия Президенту, и это обстоятельство говорит о том, что в нашей политической системе присутствуют явные признаки парламентско-президентской формы правления. Один из основных выводов периода после апреля 2010 года заключается в том, что заложена традиция передачи власти мирным путем. Так произошло 1 декабря 2011 года при передаче президентских полномочий Отунбаевой вновь избранному Атамбаеву, так произошло в сентябре текущего года в связи с уходом в отставку правительства Бабанова.

В государственном строительстве Кыргызстана в немалой степени используется опыт и достижения соседних стран, стран СНГ, в том числе и крупной европейской державы Украины. Изучению опыта государственного строительства посвящена моя кандидатская диссертация, между нашими странами подписано около 80 межправительственных и межведомственных соглашений в области экономики, военно-технического сотрудничества, культуры, образования и науки. Это позволяет в полной мере вести активную работу по взаимовыгодному сотрудничеству.

Мое пребывание в роли руководителя дипмиссии было завершено четырнадцать лет назад. За истекший период произошло немало изменений в вашей стране. Совершенствуется политическая система, углубляются демо-



кратические процессы, активизировалась экономическая сфера. Обращает на себя внимание широкий выбор ассортимента продовольственной группы товаров, произведенных в Украине. Это же касается производства промышленных товаров, выбора строительных материалов.

Вижу много изменений, которые произошли в Киеве. Растущее население, плотность застройки, нарастание социальных и транспортных проблем требует постоянного совершенствования управления городом. А это, конечно невозможно без внедрения новейших технологий, позволяющих использовать актуальные и достоверные сведения о состоянии территории города и объектов управления. Мне удалось подробно познакомиться с работой главного информационно-вычислительного центра по обслуживанию и оплаты населением города жилищно-коммунальных услуг. Внедрение подобной структуры в Кыргызстане способствовал бы качественным изменениям управленческих функций. Для нас крайне важен поиск и пути решения проблем транспортных, охраны окружающей среды, земельных, решение социальных вопросов, формирование бюджета страны и местных органов власти.

Наше общество во многом встречается с такими же вызовами, мир меняется динамично и важно увидеть и внедрить у себя то, что нашло свое решение в других странах. К активу двусторонних отношений можно отнести рост товарооборота: если в 2000 году он составлял 8 млн долларов США, то по итогам 2011 года он достиг 129 млн долларов. По данным Нацстаткома Кыргызстана, Украина относится к числу основных стран-импортеров нашей республики.

Украины экспортирует в нашу страну оборудование, технику, удобрения, фармацевтические препараты, пищевую продукцию, а Кыргызстан – готовые текстильные изделия, электрические машины и оборудование, авторадияторы, кожсырье и хлопок.

Если говорить о потенциале сотрудничества в энергетике, то необходимо отметить, что гидротурбины Ташкумырской и Курпсайской ГЭС изготовлены на предприятиях Харьковского гидромашиностроительного комплекса «Турбоатом». Планы краткосрочной стратегии и приори-

тетов развития энергетической отрасли на 2009–2012 годы, разработанной министерством энергетики и промышленности Кыргызстана, предусматривают капитальный ремонт вышеназванных гидростанций. Стоит задача капитального ремонта и переоснащения Токтогульской ГЭС. Это предусматривает участие ведущего предприятия Украины – ОАО «Запорожтрансформатор».

В настоящее время осуществляется практическая работа по изготовлению и поставки запасных частей к автотрансформатору АТ-2 и блочному трансформатору Т-4 с указанного предприятия для Курпсайской ГЭС, а предприятие ООО «Трансформатор сервис» из города Хмельницкий принимает участие в тендере по установке и поставки в Кыргызстан трансформаторов и лидирует в тендере. Это далеко не полный перечень наших интересов в области энергетики и промышленности.

В области образования поддерживается практика предоставления Украиной квоты на принятие граждан Кыргызстана в высшие учебные заведения за счет госбюджета.

В Украине проживает более 6 тысяч кыргызстанцев, а у нас в республике более 22 тысяч украинцев. Сегодня граждане двух стран могут въезжать, следовать транзитом, находиться на территории без виз сроком до 90 суток со дня пересечения границы.

Однако возможности наших двусторонних отношений используются недостаточно. Более пяти лет не проводится заседание межправкомиссии по торгово-экономическому и гуманитарному сотрудничеству. Необходимо активизировать визиты на уровне внешнеполитических ведомств, а впоследствии и на уровне глав правительств и государств.

Подписание дополнительных документов, отвечающих сегодняшним реалиям, личные встречи, переговоры наших глав правительств и государств наполнят новым содержанием партнерские отношения. У нас есть большие резервы в межпарламентских отношениях. Истекшее 20-летие установления дипломатических отношений между Кыргызстаном и Украиной позволяет сделать вывод об укреплении наших отношений, имеющий взаимовыгодный характер, но вместе с тем позволяет сказать о неиспользованных резервах и возможностях.