

## РОЛЬ ИОРДАНИИ В УПРАВЛЕНИИ СВЯТЫМИ МЕСТАМИ В ВОСТОЧНОМ ИЕРУСАЛИМЕ ПОСЛЕ 1967 г.

*Июша А. С.*

После арабо-израильской войны 1967 г. Иорданское Хашимитское Королевство потеряло политический контроль над Восточным Иерусалимом, который входил в его состав с 1949 г. Тем не менее, и там, и на Западном берегу, иорданские власти продолжали выполнять некоторые административные функции. В частности, эта деятельность касалась решения религиозных вопросов и управления святыми местами в Старом городе Иерусалима.

После 1967 г. израильские власти, несмотря на распространение израильских законов на Восточный Иерусалим и роспуск муниципалитета в арабской части города, оставили ведение религиозных вопросов за местной Администрацией вакфа, которая управлялась из Аммана. Так, религиозные дела мусульман остались под прямым контролем иорданского Министерства по делам вакфа, в то время как в Западном Иерусалиме ответственность по религиозным делам была на израильском Министерстве по делам религий.

Со временем внутривосточная ситуация в Аммане изменилась. В 1988 г. Иордания разорвала административные связи с Западным берегом. Тем не менее, данное решение короля Хусейна не касалось устоявшейся деятельности иорданских властей в управлении святыми местами и вакфом Восточного Иерусалима.

Ст. 9 иордано-израильского мирного договора от 26 октября 1994 г. гласит: “во время переговоров о постоянном статусе Израиль уделит первоочередное внимание исторической роли Иордании в отношении мусульманских святынь в Иерусалиме” [Treaty of Peace, 1994]. Это привело к ухудшению палестино-иорданских отношений и к некоторым изменениям в управлении святыми местами в Восточном Иерусалиме.

В 1999 г. премьер-министр Иордании Абд ар-Рауф ар-Рауабдех объявил о том, что Иордания готова передать Организации освобождения Палестины (ООП) управление святыми местами [Gold 2001, 38]. Однако официального заявления о том, когда именно и в какой степени контроль над святыми местами будет передан, не было. Таким образом остался нерешенным вопрос о том, кому именно будет отдан приоритет в отношении святых мест Иеруса-

лима на заключительной стадии переговоров о постоянном статусе, когда это может произойти, и каким образом Иордания будет разделять функции управления с Палестинской национальной администрацией (ПНА).

Иордания играет значительную роль в управлении, поддержании и реставрации святых мест Иерусалима, а также мест Старого города, имеющих важную культурную и историческую ценность. Иорданские власти вкладывают финансовые средства в их поддержание. Официальным обоснованием активной деятельности Иордании в Иерусалиме являются историческая роль семьи Хашимитов в управлении святыми местами ислама, опыт ведения религиозных дел иорданскими властями с 1949 г., а также стремление сохранить арабские религиозные и культурно-исторические места и не допустить изменение арабского облика города в результате действий израильских властей.

Исследователи арабо-израильского конфликта не всегда уделяют достаточное внимание роли Иордании в религиозных делах Иерусалима. Однако имеется несколько работ, которые посвящены проблемам управления святыми местами и вакуфной собственностью в городе, как израильских исследователей И. Райтера, К. Каца, Б. Вассерштайна, британского М. Дампера, так и арабских авторов С. Мусаллама, Р. Наджма, К. Хатиба. Так, арабские авторы указывают в частности на особое значение иерусалимского вопроса и рассматривают спорные моменты, связанные с дальнейшей судьбой города, в том числе по управлению святыми местами, между Израилем, Иорданией и ПНА. Представитель иорданской Королевской комиссии по делам Иерусалима Р. Наджм в докладе на международной конференции в ноябре 2004 г. в Аммане подчеркивает особую роль Иордании в управлении святыми местами Иерусалима, предоставляя данные о деятельности государства в этой области. К. Хатиб уделяет внимание реставрационным и восстановительным работам, которые проводит Администрация вакфа в Иерусалиме, и проблемам и перспективам, связанным с данной деятельностью.

Официальные заявления представителей Иордании и статистические данные в основном отражены в электронных ресурсах рассматриваемых учреждений и в сборниках документов (Documents on Jerusalem: in 4 vol., 2007, Palestinian Academic Society of International Affairs).

Автор работы на данный момент располагает неполными арабскими статистическими данными, поэтому ниже могут приводиться данные израильских исследователей.

Целью статьи является определение роли Иордании в управлении святыми местами Старого города в Иерусалиме после 1967 г. Основной задачей видятся: изучение структуры и деятельности иорданских учреждений и организаций, участвующих в управлении исламскими святыми местами в городе, а также рассмотрение, связанных с этим, конфликтных ситуаций в палестино-иорданских отношениях.

До 1967 г. и сразу после Шестидневной войны Администрация вакфа Иерусалима и все религиозные вопросы в городе контролировались центральными властями в Аммане. Иордания продолжала принимать активное участие в руководстве делами, связанными со святыми местами ислама и вакуфной собственностью в Восточном Иерусалиме.

Активное участие Иордании в делах Иерусалима после 1967 г. можно проследить, рассмотрев деятельность и структуру ее организаций и учреждений, которые занимаются религиозными вопросами.

Самым значительным из таких учреждений является расположенное в Аммане Министерство по делам вакфов, исламским вопросам и святым местам, в функции которого входит управление делами исламских святых мест в Иерусалиме. Решение короля Хусейна о разрыве административных связей с Западным берегом в 1988 г. не повлияло на работу министерства [Dismantling legal and administrative links...]. В его разветвленной структуре можно выделить подразделения, занимающиеся вопросами Иерусалима: например, управление делами мечети аль-Акса, управление делами вакфа в Иерусалиме, управление институтами и центрами в Иерусалиме [Создание Министерства...].

Наличие данных подразделений в министерстве говорит об усилиях Иордании, направленных на активное участие в религиозных делах в городе. Примером этому может служить управление делами мечети аль-Акса. В его задачи входят: подготовка специальных курсов по вопросам ислама; обращение арабского, мусульманского и государственного внимания на исламские дела в Иерусалиме; оживление процесса исламской агитации; участие и представление министерства на симпозиумах и кон-

ференциях по Иерусалиму [Управление делами мечети аль-Акса...].

Управление состоит из трех отделов, один из которых – Отдел мечети аль-Акса и мусульманских святынь. Его основная деятельность состоит в координации работы мечети аль-Акса, институтов, факультетов, школ, мусульманских приютов, исламских музеев и библиотек в Иерусалиме, а также в подготовке сообщений и докладов по всем вопросам, связанным с мечетями в Восточном Иерусалиме. Отдел также сотрудничает с Управлением по делам вакфа [Управление делами мечети аль-Акса...].

Еще одно подразделение – Отдел просвещения и связей – сотрудничает с другими компетентными органами по управлению святыми местами Иерусалима. Его сотрудники участвуют в конференциях, посвященных вопросам мусульманских святынь. Отдел образования и науки курирует специальные курсы и исследования по истории мусульманских святых мест в Иерусалиме, поддерживает библиотеку, рассылает информацию и новости о деятельности израильских властей в восточной части города и т. д. Наличие этих и других подразделений Министерства по делам вакфов указывает на широкое присутствие Иордании в Восточном Иерусалиме.

Кроме Министерства существуют и другие учреждения, созданные иорданскими властями и принимающие активное участие в делах города. Еще до 1967 г. иорданские власти образовали в Иерусалиме местное отделение Администрации вакфа, которое являлось основным палестинским учреждением по управлению святыми местами и вакуфной собственностью. При ней также было создано Отделение исламских памятников, которое сегодня занимается финансовыми ресурсами, документацией и поддержанием исламских достопримечательностей. С 1982 г. и до 1991 г. действовал Центр документации, реставрации и поддержания памятников Иерусалима. По его указаниям Отделение исламских памятников руководило реставрацией значительного числа зданий [Najm 2004].

Иорданием также был учрежден институт Верховного окружного судьи, который контролирует религиозные суды в Иерусалиме. Решение об отделении 1988 г. также не повлияло на его деятельность. Верховный судья был во главе Комитета по реставрации мечетей аль-Акса и Куббат ас-Сахра, который был создан

еще в 1954 г. иорданским законом № 32. Позже, в 1991 г. данный закон был изменен, и главой Комитета стал министр по делам вакфов. Комитет состоит из 10 представителей, чья деятельность имеет отношение к управлению делами Святого города. У комитета есть команда архитекторов, технических специалистов и администраторов, которые занимаются реставрационными работами религиозных и исторических мест, находящихся на территории, прилегающей к мечети аль-Акса и стенам Старого города. Одними из самых значительных работ комитета были: реставрация аль-Аксы после пожара 21 августа 1969 г.; реставрация и покрытие золотом купола мечети Куббат ас-Сахра, завершенное в 1994 г. На сегодняшний день Комитет продолжает заниматься реставрацией минаретов, куполов, каменных стен, эспланад на смежных с аль-Аксой территориях [Najm 2004].

Немаловажная роль отводится и Королевской комиссии по делам Иерусалима. Она была создана после Шестидневной войны 1967 г., чтобы взять на себя управление делами города и представлять его интересы на международных форумах. Каждый месяц Комиссия издает информационный бюллетень, который освещает действия Израиля в Иерусалиме. Для изучения условий, в которых находятся жители города, и определения путей улучшения их жизненного уровня, при Комиссии были созданы отделы по делам информирования, законности, истории, архитектуры, религии, экономики и общества. Комиссия тесно сотрудничает с Советом Безопасности ООН и ЮНЕСКО. В 1994 г. Комиссия была реорганизована и расширена за счет включения в ее состав известных арабских и исламских деятелей. Так состав Комиссии увеличился от 9 до 20 человек, во главе с принцем Хасаном ибн Талалом, что указывает на рост престижа данного учреждения в делах Иерусалима.

Кроме того, существуют и неправительственные организации, которые ставят задачей повышение роли Иордании в Иерусалиме. Среди наиболее значительных из таких организаций называют Генеральную исламскую конференцию Иерусалима, находящуюся в Аммане. За период существования данная организация издала несколько книг и организовала ряд выставок, посвященных Иерусалиму. Она также проводит международные и местные конференции [Najm 2004].

К неправительственным иорданским организациям, участвующим в делах Иерусалима, относятся также некоторые ассо-

циации: Ассоциация по защите Иерусалима, День Иерусалима, Форум Иерусалима, Благотворительная ассоциация Иерусалима и Институт сотрудничества, который занимается описанием и реставрацией памятников Старого города [Najm 2004].

Наличие этих организаций, основанных и поддерживаемых иорданскими властями, говорит о значительном вкладе Иордании в сохранение культурно-исторических и святых мест Иерусалима.

Наряду с деятельностью непосредственно в самом Святом городе, Иордания активно участвует в международных организациях. Одним из видов такого участия являлись действия Иордании сразу после 1967 г., когда иорданские власти стали направлять в ООН сообщения о неправомерных действиях Израиля в отношении Иерусалима и святых мест на его территории, спор о которых существовал еще в период Мандата [Июкша 2008, 60–65].

Ярким примером спорной территории можно назвать Стену Плача и площадку перед ней, вопрос о которых был одним из самых острых в первые годы после того, как Израиль занял Старый город. Для того чтобы увеличить размеры площади перед Стеной плача, израильскими властями в июне 1967 г. был снесен Магрибинский (марокканский) квартал, а его жители были выселены. Этот квартал являлся древним и важным для мусульман вакфом Абу Мадяна, который включал в себя мечети, два молевельных дома и места проживания. В результате, Администрация вакфов Иерусалима лишилась как самой территории данного вакфа, так и дохода от него [Dumper 1997, 116].

В письме постоянного представителя Иордании в ООН Мухаммада аль-Фарра от 28 марта 1968 г., направленном Совету Безопасности ООН, указывалось на несоответствие действий израильских властей и решений Комиссии периода Мандата в отношении Западной стены. Иорданский представитель пояснял, что отчет британской Королевской комиссии 1930 г. подтверждает: “Западная Стена является частью комплекса аль-Харам аш-Шариф...это абсолютная собственность мусульманского общества и полоса тротуара перед ней является вакуфной собственностью” [Jerusalem – United Kingdom Commission report... 1930].

Израильские власти, в свою очередь, ссылались на то, что “отчет комиссии не был признан ни мусульманами, ни евреями...а также, что имеет место явное отличие между аль-Харам аш-Шариф и Западной стеной, которые были признаны как два раз-

ных святых места... аль-Харам аш-Шариф находится за Стеной” [Situation in the OPT/ Jerusalem... 1968].

Также ярким примером участия Иордании в сохранении облика Святого города является сотрудничество с ЮНЕСКО. Именно по предложениям Иордании 1980–1981 гг., Старый город Иерусалима в 1982 г. был включен в список мест, обладающих статусом “Всемирного наследия” и находящихся под угрозой разрушения [Old City of Jerusalem...]. Позже в 1993 г. между ЮНЕСКО и представителями Иордании была достигнута договоренность, что Администрация вакфа в Иерусалиме и иорданский Комитет по реставрации будут единственными сторонами, кто будет перестраивать, восстанавливать и реставрировать мечеть аль-Акса. Более того, ЮНЕСКО пожертвовала иорданскому парламенту сумму в 160 тыс. долл. на реставрацию достопримечательностей города, находящихся под угрозой разрушения [Najm 2004].

Необходимо отметить и то, что сразу после 1967 г. палестинцы продолжали сообщать иорданским властям о ситуации в Иерусалиме и просили Амман представлять их интересы перед международными организациями. Примером может быть письмо мэра Иерусалима Рухи аль-Хатиба иорданскому министру по культуре и информации. В письме отражались все последние незаконные, по мнению палестинской стороны, действия израильских властей в отношении зданий и сооружений, обладающих культурной и археологической значимостью. В письме Рухи аль-Хатиб выразил просьбу иорданскому министру, чтобы тот передал все сведения генеральному секретарю ООН, генеральному директору ЮНЕСКО, а также всем организациям, отвечающим за сохранение культурных ценностей [Israeli demolition... 1968].

Иордания также принимает активное участие в саммитах Лиги арабских государств, Организации исламская конференция, посвященных дальнейшей судьбе Иерусалима и мерам по сохранению его арабского облика. Так, сразу после провозглашения Израилем 30 июля 1980 г. Иерусалима “единой и неделимой столицей” [Basic Law – Jerusalem... 1980] на саммите арабских стран 25–27 ноября 1980 г. в Аммане подтверждалось, что “освобождение арабского Иерусалима является национальным долгом и обязанностью”. Также саммит провозглашал отрицание всех мер, принятых Израилем в отношении Иерусалима, и решил разорвать отношения со странами, которые признают Иерусалим столицей

Израиля или переведут туда свои посольства [Mideast situation... 1980].

Сегодня Иордания активно отстаивает позицию по созданию палестинского государства со столицей в Иерусалиме. Как отмечалось выше, иорданские учреждения постоянно направляют в международные организации (ООН, ЮНЕСКО и др.) последние сведения о событиях в Иерусалиме. Во всех ключевых документах содержатся данные о неправомерных действиях израильских властей в восточной части города.

Иордания вкладывает в Иерусалим значительные финансовые средства. Во-первых, иорданские власти финансируют реставрационные работы и мероприятия по поддержанию святых и культурно-исторических мест Старого города. Например, во время пожара в аль-Аксе в 1969 г. “минбар” (специальная платформа для проповеди, привезенная еще Салах ад-Дином из Алеппо в Иерусалим) был сильно поврежден. На его реставрацию Иордания выделила 6 млн. динаров (9 млн. долл.) [Emergency Restorations...]. В конце 1980-х гг. Король Хусейн потратил более 8 млн. долл. собственных денежных средств, полученных от продажи дома в Лондоне, на реставрацию купола мечети Куббат ас-Сахра и минбара Салах ад-Дина [Third Restaration...], [Gold 2001, 37].

Во-вторых, финансовые средства Иордании идут на оплату труда палестинским рабочим, которые заняты в поддержании исламских святых мест в Иерусалиме. Арабский автор К. Хатиб отмечает, что Администрация вакфов подчинена иорданскому Министерству по делам вакфов, поэтому палестинские работники Администрации вакфа считаются иорданскими гражданскими служащими, несмотря на административное и законодательное отделение Иорданского Хашимитского Королевства от Западного берега в 1988 г. Весь персонал получает зарплату от Администрации вакфа и обладает всеми правами и привилегиями иорданских служащих [Khatib 1993, 54]. Сложно определить количество служащих, которым иорданские власти платят заработную плату. По данным Министерства по делам вакфа их количество достигает 793 человека [Управление делами мечети аль-Акса...]. По другим данным, Иордания оплачивает работу около 1000 рабочих в Иерусалиме (данные 1996 г.) [Musallam 1996, 97].

В-третьих, Иордания пополняет бюджет учреждений, занятых в религиозных делах Иерусалима. По данным исследователя

Д. Голда, в 1977 г. расходы Администрации вакфа насчитывали 951,4 тыс. динаров, в то время как доход исчислялся примерно в 382,4 тыс. динаров. Следовательно, иорданские финансовые средства, потраченные на расходы, составили 569 тыс. динаров. Это превысило доход в 1,5 раза, и больше чем на половину покрыло расходы Администрации [Gold 2001, 37].

Более того, исследователь указывает и на рост расходов этого учреждения, в то время как доход от вакфа оставался приблизительно прежним. В 1982 г. расходы увеличились почти в 3 раза и составили 2,6 млн. динаров, при этом доход был 362,4 тыс. динаров. Это означает, что иорданский денежный вклад составил приблизительно 2,2 млн. динаров, на 85% покрывавший расходы [Gold 2001, 37].

За 1996 г. имеются данные Министерства по делам вакфов, исламским вопросам и святым местам: иорданские вложения составили 3 млн. динаров из 5,5 млн. необходимых на поддержание вакфов [Управление делами мечети аль-Акса...]. Таким образом, финансовый вклад Иордании растет и является довольно значительным. Во многом благодаря именно иорданским властям осуществляются реставрационные работы и поддерживаются местные учреждения в Иерусалиме.

После подписания мирного договора с Израилем в 1994 г. Иордания столкнулась с различными трудностями в отношениях с ПНА. Как уже было сказано, согласно ст. 9 договора, израильская сторона обещала “уделить первоочередное внимание исторической роли Иордании в отношении мусульманских святынь в Иерусалиме” [Treaty of Peace... 1994].

Реакция палестинцев на иордано-израильский договор была крайне негативной, так как ранее 13 сентября 1993 г. Израиль и ООП подписали “Декларацию принципов”, по которой иерусалимский вопрос должен был обсуждаться на заключительной стадии переговоров о постоянном статусе [Declaration of Principles... 1993].

Арабский исследователь С. Мусаллам, анализируя речи министра иностранных дел Израиля Ш. Переса, президента США Б. Клинтона и премьер-министра Иордании Абд ас-Салама Маджали, приходит к выводу, что “обещание, данное Иордании, было компенсацией за убийство (короля Абдаллы)” в 1951 г. В доказательство этого, исследователь указывает на определенный симво-

лизм событий: встреча представителей США, Израиля и Иордании, на которой говорилось о предстоящем мирном договоре, состоялась 20 июля 1994 г.; в этот же день 20 июля 1919 г. произошла встреча эмира Фейсала, дяди короля Хусейна, с Х. Вейцманом, одним из лидеров сионистского движения; далее 20 июля 1951 г. произошло убийство короля Абдаллы в Иерусалиме [Musallam 1996, 81].

Выступая по случаю шестой годовщины Декларации независимости, 15 ноября 1994 г. глава ООП Ясир Арафат особо подчеркивал, что борьба палестинского народа будет продолжаться до тех пор, пока не “будет поднят палестинский флаг над стенами Иерусалима, над минаретами Иерусалима... в столице государства Палестина” [PLO Chairman Yasser Arafat... 1994].

В письмах, направленных в ООН, где палестинцы выражают протест против ст. 9 иордано-израильского мирного договора, их аргументы можно свести к следующим. Во-первых, так как Израиль является “оккупирующим государством”, то его правительство не имеет права давать какие-либо обязательства по Иерусалиму. Во-вторых, действия Израиля напрямую противоречат палестино-израильской “Декларации принципов” 1993 г. [Jerusalem/Israel-Jordan treaty... 1994]. В-третьих, Иерусалим является “неотъемлемой частью палестинских оккупированных территорий, что подтверждается резолюциями СБ ООН 681 (1990), 726 (1992), 799 (1992) и 904 (1994)” [Jerusalem/Israel-Jordan declaration... 1994].

Возникшая ситуация активно обсуждалась на саммите Организации исламская конференция 13–15 декабря 1994 г., где король Хусейн заверял, что их правительство не претендует на политический контроль или суверенитет над Иерусалимом и его святыми местами, и что ст. 9 иордано-израильского договора затрагивает лишь опеку Иорданией святых мест ислама в городе [King Hussein of Jordan... 1994]. Саудовская Аравия и Марокко поддерживали претензии палестинцев на политический суверенитет над Иерусалимом [Bregger 1998, 38]. В целом вопрос о толковании данной статьи мирного договора не был четко определен. Роль Иордании в отношении святых мест Иерусалима не была включена в резолюцию, принятую в ходе саммита [Resolutions on Political... 1994].

В январе 1995 г. данная ситуация была сглажена путем подписания палестино-иорданского соглашения о сотрудничестве,

по которому Иордания обязывалась поддерживать палестинский народ в борьбе за его право на самоопределение на своей территории и образование независимого палестинского государства со столицей в Иерусалиме [Breger 1998, 38].

Таким образом, палестинцам было крайне важно, чтобы политический суверенитет над Иерусалимом оставался за ними. В этом отношении Иордания всегда выступала за Иерусалим в качестве столицы палестинского государства, однако вопрос о статусе хранителя святых мест и роли Иордании остался открытым.

Тем не менее, проблема толкования ст. 9 послужила причиной того, что между иорданскими властями и ПНА стали возникать конфликтные ситуации в управлении святыми местами Иерусалима. Например, для того чтобы предпринять немедленные шаги по “отвоевыванию” контроля над святыми местами, министр по культуре и информации при ООП Ясер Абед Раббо отправился в Иерусалим, чтобы проинструктировать служащих Администрации вакфа не принимать зарплату от Иордании. После этого 17 сентября 1994 г. ПНА издала декларацию, в которой все исламские святыни, как и мечети и школы в Восточной Иерусалиме, на Западном берегу и в секторе Газа объявлялись подконтрольными ей. 1 октября планировался их переход от иорданского к палестинскому контролю [Wasserstein 2001, 339–340]. Более того, для управления мусульманским вакфом ПНА создала свое Министерство по религиозным делам [Breger 1998, 40].

В итоге, Иордания прекратила деятельность, связанную с религиозными институтами на Западном берегу, но продолжила свою работу в Иерусалиме. Король Хусейн в одном из обращений к парламенту подчеркивал, что “при любых обстоятельствах мы никогда не откажемся от нашей ответственности за святые места” [Wasserstein 2001, 340]. Иорданские власти при этом обосновывали свои заявления тем, что “отказ от иорданской позиции откроет дверь израильскому контролю над святыми местами” [Musallam 1996, 108].

В это же время после смерти в 1994 г. муфтия Иерусалима Сулеймана Джаабари встал вопрос о назначении нового. Этот период был довольно напряженным моментом в палестино-иорданских отношениях. И палестинцы, и иорданцы выдвинули собственных представителей на этот пост. Иорданские власти утвердили на эту должность шейха Абд аль-Каддера Абдина,

а палестинцы – шейха Икрима Сабри, имама мечети аль-Акса [Musallam 1996, 110].

Между двумя муфтиями началось соперничество, “палестинский” муфтий занял кабинет предыдущего муфтия, в то время как “иорданскому” муфтию была предоставлена “небольшая комната рядом с мечетью аль-Акса”. Б. Вассерштайн указывает на то, что имели место массовые палестинские демонстрации в поддержку своего претендента, после которых между сторонами было достигнуто соглашение, по которому “Иордания сохраняла свою роль, в основном, в выдаче зарплаты служащим Администрации вакфа в Иерусалиме, а ПНА должна была принять на себя все руководство после достижения постоянного соглашения с Израилем” [Wasserstein 2001, 341].

Однако вскоре после палестино-иорданской договоренности возникла новая спорная ситуация. “Палестинский” муфтий Икрима Сабри объявил о начале священного месяца Рамадан согласно дате, которую определили эксперты Саудовской Аравии, а не иорданские службы. Более того, муфтий заявил: “Палестинцы контролируют аль-Аксу и больше не принимают указов от Иордании” [Wasserstein 2001, 341]. Как отмечают исследователи М. Брегер и Т. Идинопулос, несмотря на то, что Израиль признавал “особую роль” Иордании в отношении святых мест, местные мусульмане следовали указам муфтия, назначенного ПНА [Breger 1998, 41].

Назначение палестинцами муфтия стало своего рода проверкой иордано-израильского договора 1994 г., которая показала, что палестинцы будут стремиться к обретению большего контроля над святыми местами Иерусалима. Иордания же в данном случае не смогла должным образом показать свой авторитет и первенство в принимаемых решениях по религиозным вопросам.

В дальнейшем напряжение только усилилось. В апреле 1996 г. ПНА отстранила иорданского служащего шейха Ансари с поста главы служащих при мечети аль-Акса и заменила его Халилем Аламахом, пропалестинским чиновником. В августе 1996 г. Иордания назначила Изата Дуффаша на пост главы управления по делам мечети аль-Акса, несмотря на то, что на этот пост уже претендовал кандидат от ПНА Мухаммад Хусейн [Breger 1998, 41]. 19 ноября 1996 г. палестинцы потребовали от иорданских властей передать им контроль над рядом учреждений. Решением совета

министров Иордании от 25 марта 1997 г. была одобрена передача административного и правового контроля над сиротским приютом, отделом охраны мусульманского наследия в Абу Дисе (пригород Иерусалима), рядом мечетей и вакуфной недвижимости на территориях, ставших подконтрольными палестинским национальным властям с 12 января 1996 г. К палестинцам отошел контроль над некоторыми исламскими вакфами Иерусалима, строительством мечетей, поддержкой вакуфной недвижимости в городе и вакфов внутри стен Старого города.

Позже после ряда конфликтных ситуаций ПНА и Иордания пришли к соглашению о координации своих действий в Иерусалиме. Иордания согласилась платить зарплату служащим учреждений, отвечающих за вакуфную собственность, и сотрудничать с ПНА по решениям, касающимся религиозных мест [Breger 1998, 41]. Как было отмечено выше Иордания оплачивала работу примерно 600 (по другим данным 793 и около 1000) служащим, которые участвуют в управлении исламскими святыми местами в Иерусалиме [Prados 2001].

Таким образом, по мере оформления и укрепления власти палестинских правящих кругов все чаще возникал вопрос о том, кто и в какой степени будет управлять исламскими святыми местами Восточного Иерусалима. Историческая и символическая роль семьи Хашимитов, налаженная административная структура Иордании и ее желание сохранить существующую роль в управлении святыми местами города шли вразрез со стремлением палестинцев быть единственными, кто имеет право распоряжаться мусульманскими религиозными делами Восточного Иерусалима.

В конце 1990-х гг. король Хусейн неоднократно подчеркивал, что ст. 9 была включена в иордано-израильский мирный договор в связи с израильской “односторонней и незаконной аннексией” Иерусалима, и что эта статья обязывает Израиль уважать существующую роль семьи Хашимитов в отношении святых мест города. По поводу значимого для палестинцев вопроса о политическом суверенитете над городом король заявлял, что “эта статья ни в коем случае не посягает на права наших (палестинских) братьев создать собственное государство со столицей в Иерусалиме...” [King Hussein of Jordan... 1997].

И на сегодняшний день Иордания остается самым заинтересованным и активным арабским государством в решении иеру-

салимского вопроса. Раеф Наджм, член Королевской комиссии по делам Иерусалима, в своем выступлении на Второй международной конференции, посвященной “Защите исламских и христианских святых мест в Палестине”, проходившей в Аммане 23–25 ноября 2004 г., перечислил ряд обоснований иорданской роли в управлении делами Святого города. Эти обоснования в 1993 г. были даны Иорданией генеральному директору ЮНЕСКО Ф. Майору, который, по словам Раефа Наджма, стремился уменьшить роль Иордании в делах Иерусалима, привлекая другие арабские страны к реставрационным работам мечети Куббат ас-Сахра.

Позиция Аммана сводилась к следующему. Во-первых, Иордания официально взяла на себя ответственность за управление, сохранение и реставрацию исламских святых мест в Иерусалиме и на Западном берегу, сразу после принятия иорданским парламентом решения о присоединении Западного берега к Иорданскому Хашимитскому Королевству в 1952 г. Так как ООН сотрудничала с Иорданским Королевством в составе двух берегов, то Иордания должна и дальше выполнять свои обязательства без вмешательства в них других стран.

Во-вторых, ответственность Хашимитской семьи в отношении исламских мест в Иерусалиме началась во время правления короля Абдаллы ибн аль-Хусейна и продолжалась в период правления его сына короля Хусейна ибн Талала.

В-третьих, израильская оккупация 1967 г. не повлияла на меру ответственности Иордании за святые исламские места. Это обосновывалось тем, что ряд резолюций ООН и ЮНЕСКО осуждали действия Израиля в отношении святых мест Иерусалима и призывали израильские власти отказаться от изменения статуса города, существовавшего до 1967 г.

В-четвертых, ЮНЕСКО поставила Старый город Иерусалима в список мест, обладающих статусом “Всемирного наследия” [Old City of Jerusalem...] и, как отмечалось выше, признала Иорданию стороной, ответственной за эту территорию.

В-пятых, в письме упоминались проведенные работы Комитета по реставрации мечетей Аль-Акса и Куббат ас-Сахра, выполняемые с 1954 г., а также работа иорданского Министерства по делам вакфов, Администрации вакфа в Иерусалиме и Отдела исламских памятников.

В-шестых, подчеркивалось, что “вмешательство любой страны, кроме Иордании, в дела реставрации и поддержания исламских святых мест в Иерусалиме, является препятствием, которое Иордания будет преодолевать на протяжении всего периода существующей оккупации”. В данном случае, под “любой страной” подразумевался Израиль. Иордания подчеркивала, что не отказывается от финансовой помощи иных стран [Najm 2004].

Таким образом, для обоснования своей исключительной роли в защите и покровительстве святым местам ислама иорданские власти приводят аргументы, связанные с международным правом (Восточный Иерусалим рассматривается как оккупированная территория, которую оккупирующая сторона не должна изменять), а также исторические (связи семьи Хашимитов с Иерусалимом) и практические (деятельность, связанную с управлением и решением всех вопросов в отношении святых мест Иерусалима с 1952 г.).

И сегодня Иордания продолжает участвовать в поддержании и управлении исламскими святыми местами в Восточном Иерусалиме. В интервью и обращениях к парламенту король Иордании Абдалла II также, как и его предшественники, часто подчеркивает историческую роль семьи Хашимитов, связанную со святыми местами Иерусалима, иногда высказывая свое видение статуса города в будущем.

20 августа 1999 г. король Абдалла II и премьер-министр Абд ар-Рауф ар-Рауабдех заявили об иорданском намерении уступить свои “традиционные права” на святые места в пользу ПНА, когда “настанет подходящее время”. По мнению израильского исследователя К. Каца, такое высказывание иорданской власти означает отказ в будущем от претензий на святые места, но, в то же время, это не означает отрицание исторической роли, которую Иордания играет в Иерусалиме с 1948 г. [Katz 2005, 149]. Это также не означает и отказ Иордании от статуса хранителя святых мест Иерусалима.

В отношении политического статуса города король Иордании в обращениях к парламенту (1999 г. и 2000 г.) и в интервью 2001 г. придерживался мнения, что “решение палестино-израильского конфликта должно дать палестинцам надежду на то, что они смогут создать государство, включающее Западный берег, сектор Газа, и Восточный Иерусалим – в качестве столицы” (11 апреля 2001 г.) [Speeches... 2001].

Так, 23 апреля 2000 г. король Абдалла, выступая по израильскому телевидению, сказал: “Я верю, что на политическом уровне Иерусалим обладает достаточным пространством, чтобы стать палестинской и израильской столицей... На религиозном уровне, я верю, что Иерусалим должен стать городом для всех нас, открытым городом” [Prados 2001]. В речи 13 мая 2002 г. в Вашингтоне Абдалла подчеркнул, что “обеспечение общего открытого города для всех вероисповеданий будет ответом на иерусалимский вопрос” [Speeches... 2002].

После смерти Ясира Арафата в 2004 г. и прихода Махмуда Аббаса палестино-иорданские отношения улучшились. В июле 2006 г. Махмуд Аббас уволил муфтия Иерусалима Икрима Сабри и назначил шейха Мухаммада Хусейна. Израильский автор Я. Берман считает, что такой шаг палестинского лидера был обусловлен “антиизраильскими политическими выступлениями” Икрима Сабри, в то время как Махмуд Аббас стремился к достижению договоренностей с Израилем. Официальным же предлогом увольнения было достижение муфтием пенсионного возраста [Verman 2006]. Эти и другие кадровые перестановки в пользу более умеренных представителей религиозных кругов, участие иорданских служащих в нейтрализации “подстрекательств” со стороны мусульманских религиозных лидеров, выступающих на пятничных молитвах, способствовали возобновлению иорданского участия в управлении святыми местами после 2004 г., что, по мнению многих исследователей, приветствуется как Израилем, так и ПНА, руководимой Махмудом Аббасом [Diker 2005].

На саммите Лиги арабских государств в Дохе 30 марта 2009 г. Абдалла II подтвердил свои ранние высказывания, что “любое решение арабо-израильского конфликта должно гарантировать создание палестинского государства на палестинской земле со столицей в Иерусалиме” [Remarks by His Majesty... 2009]. Более того, король обратил внимание на необходимость согласованного арабского плана действий для защиты Иерусалима от попыток изменить “арабскую идентичность города” и призвал придерживаться Арабской мирной инициативы 2002 г., согласно которой Израиль должен оставить “оккупированные территории” до линии 4 июня 1967 г. и признать создание палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме [Arab Peace Initiative... 2002]. Таким образом, руководство Иордании в настоящее время

придерживается общерабской линии в рамках мирной инициативы 2002 г.

На заключительной же стадии переговоров о постоянном статусе кроме суверенитета над Иерусалимом, согласно иордано-израильскому мирному договору 1994 г., Израилем будет учитываться “историческая роль” Иордании в отношении мусульманских святых мест. Под этим подразумевается не только историческая религиозная связь (семья Хашимитов является потомками пророка Мухаммада), но и вся деятельность, которая была направлена на управление, сохранение, восстановление и поддержание святых и культурно-исторических мест в Старом городе Иерусалима.

Несмотря на то, что с середины 1990-х гг. влияние Иордании в управлении святыми местами снизилось, иорданские власти продолжают активно участвовать в делах Святого города. Разветвленная иорданская административная структура, наличие неправительственных организаций, постоянное участие в международных форумах, посвященных вопросам Святого города, значительный финансовый вклад в учреждения по управлению вакфами и святыми местами и в реставрационные работы означают стремление Иордании сохранить статус хранителя мусульманских святых мест в Иерусалиме.

## ЛИТЕРАТУРА

*Иокша А.* Стена Плача в арабо-еврейских отношениях в 1840–1931 гг. / А. Иокша // Журнал международного права и международных отношений. № 3. 2008.

Создание Министерства (на араб. яз.) // Министерство по делам вакфа, исламским делам и святым местам [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: [http://www.awqaf.gov.jo/pages.php?menu\\_id=10&local\\_type=0&local\\_id=0&local\\_details=0&local\\_details1=0&localsite\\_branchname=Awqaf](http://www.awqaf.gov.jo/pages.php?menu_id=10&local_type=0&local_id=0&local_details=0&local_details1=0&localsite_branchname=Awqaf). – Дата доступа: 20.08.2009.

Управление делами мечети аль-Акса (на араб. яз.) // Министерство по делам вакфа, исламским делам и святым местам [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: [http://www.awqaf.gov.jo/pages.php?menu\\_id=42&local\\_type=0&local\\_id=0&local\\_details=0&local\\_details1=0&localsite\\_branchname=Awqaf](http://www.awqaf.gov.jo/pages.php?menu_id=42&local_type=0&local_id=0&local_details=0&local_details1=0&localsite_branchname=Awqaf). – Дата доступа: 20.08.2009.

Arab Peace Initiative – LAS Summit – Letter from Lebanon (excerpts), 24 April 2002 // United Nations Information System on the Question of Palestine [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/fd807e46661e3689852570d00069e918/75207eec8fec65a985256c470066373b?OpenDocument>. – Date of access: 20.08.2009.

Basic Law – Jerusalem – Capital of the city, July 30 1980 // Israel Ministry of Foreign Affairs [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: [http://www.mfa.gov.il/MFA/MFAArchive/1980 1989/Basic+Law++Jerusalem++Capital+of+Israel.htm](http://www.mfa.gov.il/MFA/MFAArchive/1980%201989/Basic+Law++Jerusalem++Capital+of+Israel.htm). – Date of access: 20.08.2009.

*Berman Y.* Top Palestinian Muslim Clerics Okays Suicide, 17 October 2006 // The Media Line [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://www.spme.net/cgi-bin/articles.cgi?ID=1280> – Date of access: 20.08.2009.

*Breger M., Indinopulos T.* Jerusalem's Holy Places and the Peace Process / M. Breger, T. Indinopulos. – The Washington Institute for Near East Policy, 1998.

Declaration of Principles on Interim Self-Government Arrangements, September 13, 1993 // Israel Ministry of Foreign Affairs [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Guide+to+the+Peace+Process/Declaration+of+Principles.htm>. – Date of access: 20.08.2009.

Diker D., Inbari P. Are There Signs of a Jordanian-Palestinian Reengagement, 19 July 2005 // Jerusalem Center for Public Affairs [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://www.jcpa.org/JCPA/Templates/ShowPage.asp?DBID=1&LNGID=1&TMID=111&FID=380&PID=1864&IID=554>. – Date of access: 20.08.09.

Dismantling legal and administrative links with West Bank – King Hussein of Jordan address to the nation – Non-UN document, 31 July 1988 // Jerusalem Center for Public Affairs [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/fd807e46661e3689852570d00069e918/7252a24c9d803615852572c0006bca63?OpenDocument>. – Date of access: 20.08.09.

*Dumper M.* Islam and Israel: Muslim religious endowments and the Jewish State / M. Dumper. Washington: Institute for Palestine Studies, 1994.

*Gold D.* Jerusalem in International Diplomacy / D. Gold. Jerusalem Center for Public Affairs, 2001.

Israeli demolition of historical buildings in Jerusalem – Letters from Jordan, Mayor of Jerusalem, 6 November 1968 // United Nations Information System on the Question of Palestine [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/fd807e46661e3689852570d00069e918/86d0946f5c3d743685256ee1006cfe61?OpenDocument>. – Date of access: 20.08.2009.

Jerusalem – United Kingdom Commission report on the Western Wall (1930), 1 December 1930 // United Nations Information System on the Question of Palestine [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/9a798adbf322aff38525617b006d88d7/59a92104ed00dc468525625b00527fea?OpenDocument>. – Date of access: 20.08.2009.

Jerusalem/Israel-Jordan declaration – Letter from Palestine, 29 July 1994 // United Nations Information System on the Question of Palestine [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/fd807e46661e3689852570d00069e918/939120c2140e0a27852560a6004ab0cf?OpenDocument>. – Date of access: 20.08.2009.

Jerusalem/Israel-Jordan treaty – Letter from Palestine, 19 October 1994 // United Nations Information System on the Question of Palestine [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/fd807e46661e3689852570d00069e918/fd8260181a20e616852560ef006085d9?OpenDocument>. – Date of access: 20.08.2009.

*Katz K.* Jordanian Jerusalem: Holy Places and National Spaces / K. Katz. Gainesville: University Press of Florida, 2005.

*Khatib K.* The conservation of Jerusalem / K. Khatib. Jerusalem: Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs, 1993.

King Hussein of Jordan, Letter on the Hashemite Guardianship of the Holy Sites to Prime Minister Abdel Sallam al-Majali, Amman, 4 December 1997 [Excerpts] // Documents on Jerusalem: in 4 vol. V. 3 / ed. by Dr. Mahdi Abdul Hadi. Jerusalem Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs, 2007.

King Hussein of Jordan, Address to the 7<sup>th</sup> Organization of the Islamic Conference Summit, Casablanca, 14 December 1994 // Documents on Jerusalem: in 4 vol. V. 3 / ed. by Dr. Mahdi Abdul Hadi. Jerusalem Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs. 2007.

King Hussein of Jordan, Address to the Parliamentary Assembly of the Council of Europe, Strasbourg, 25 September 1997 // Documents on Jerusalem: in 4 vol. V. 3 / ed. by Dr. Mahdi Abdul Hadi. Jerusalem Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs. 2007.

Measures to guarantee protection/Efforts to invigorate peace process – SecCo resolution № 904, 18 March 1994 // United Nations Information System on the Question of Palestine [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/fd807e46661e3689852570d00069e918/4690652a351277438525634c006dce10?OpenDocument>. – Date of access: 20.08.2009.

Mideast situation – Declaration of the Eleventh Arab Summit – Letter from Jordan, 8 December 1980 // United Nations Information System on the Question of Palestine [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/fd807e46661e3689852570d00069e918/2d87441f82c77dd0052566c500577c9a?OpenDocument>. – Date of access: 20.08.2009.

Musallam S. The Struggle for Jerusalem / S. Musallam. – Jerusalem: Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs. – 1996. – 132 p.

*Najm R.* Jordan's Role in ensuring the protection of Islamic and Christian Holy Sites in Al-Quds Ash-Sharif // Islamic Educational, Scientific and Cultural Organization [Electronic resource]. – 2004. – Mode of access: <http://www.isesco.org.ma/english/publications/Protection%20of%20islamic%20and%20chrestian%20holy%20sites%20in%20Palestine/p9.php>. – Date of access: 20.08.2009.

Old City of Jerusalem and its Walls // UNESCO World Heritage Center [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access: <http://whc.unesco.org/en/list/148/>. – Date of access: 20.08.2009.

PLO Chairman Yasser Arafat, Speech at the 6<sup>th</sup> Anniversary of the PNC's Declaration of Independence, 15 November 1994 [Excerpts] // Documents on Jerusalem: in 4 vol. V. 2 / ed. by Dr. Mahdi Abdul Hadi. Jerusalem Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs. 2007.

*Prados A.* Jordan: U.S. Relations and Bilateral Issues, 20 November 2001 // Congressional Research Service Issue Brief for Congress [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access: <http://digital.library.unt.edu/govdocs/crs/permalink/meta-crs-1759:1>. – Date of access: 20.08.2009.

*Reiter I. Islamic Institutions in Jerusalem: Palestinian Muslim organization under Jordanian and Israeli Rule / I. Reiter. London: Kluwer Law International; in cooperation with the Jerusalem Institute for Israel Studies, 1997.*

Resolutions on Political, Legal and Minorities and Communities, and Information Affairs of the 7<sup>th</sup> Islamic Summit Conference, Casablanca, Morocco, 13–15 December 1994 [Excerpts] // Documents on Jerusalem: in 4 vol. V. 3 / ed. by Dr. Mahdi Abdul Hadi. Jerusalem Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs. 2007.

Situation in the OPT/Jerusalem – Letter from Jordan, 28 March 1968 // United Nations Information System on the Question of Palestine [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://unispal.un.org/unispal.nsf/fd807e46661e3689852570d00069e918/4808b68884d49ade85256b92005b4441?OpenDocument>. – Date of access: 20.08.2009.

Speeches, Remarks by His Majesty King Abdullah II at the Arab summit, 30 March 2009 // King Abdullah II Official Website [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access: [http://www.kingabdullah.jo/main.php?main\\_page=2&lang\\_hmka1=1](http://www.kingabdullah.jo/main.php?main_page=2&lang_hmka1=1). – Date of access: 20.08.2009.

Speeches, Remarks of His Majesty King Abdullah II at the Brookings Institution, 13 May 2002 // King Abdullah II Official Website [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access: [http://www.kingabdullah.jo/main.php?main\\_page=2&lang\\_hmka1=1](http://www.kingabdullah.jo/main.php?main_page=2&lang_hmka1=1). – Date of access: 20.08.2009.

Speeches, Speech to the National Press Club, 11 April 2001 // King Abdullah II Official Website [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access: [http://www.kingabdullah.jo/main.php?main\\_page=2&lang\\_hmka1=1](http://www.kingabdullah.jo/main.php?main_page=2&lang_hmka1=1). – Date of access: 20.08.2009.

Emergency Restorations – The Hashemites, Restoration of Jerusalem // King Abdullah II Official Website [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access: [http://www.kingabdullah.jo/main.php?main\\_page=2&lang\\_hmka1=1](http://www.kingabdullah.jo/main.php?main_page=2&lang_hmka1=1). – Date of access: 20.08.2009.

Third Restoration – The Hashemites, Restoration of Jerusalem // King Abdullah II Official Website [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access: [http://www.kingabdullah.jo/main.php?main\\_page=2&lang\\_hmka1=1](http://www.kingabdullah.jo/main.php?main_page=2&lang_hmka1=1). – Date of access: 20.08.2009.

Treaty of Peace between the State of Israel and the Hashemite Kingdom of Jordan, October 26, 1994 // Israel Ministry of Foreign

---

Affairs [Electronic resource]. – 2009. – Mode of access: <http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Guide+to+the+Peace+Process/Israel-Jordan+Peace+Treaty.htm>. Date of access: 10.10.2008.

*Wasserstein B.* Divided Jerusalem: the Struggle for the Holy City / B. Wasserstein – New Haven: Yale University Press, 2001.