

О ПРИМЕНЕНИИ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБУЧЕНИЯ И АТТЕСТАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ НЕРАЗРУШАЮЩЕГО КОНТРОЛЯ В ЗАО «ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ «СПЕЦМОНТАЖ»

Обучение и аттестация специалистов неразрушающего контроля (НК) в ЗАО «Технический Комитет «Спецмонтаж» (ТК ««Спецмонтаж») проводится с начала создания в 1993 г. ООО «Инженерно-испытательный центр», реорганизованного в 1995 г. в ЗАО «Технический Комитет «Спецмонтаж». Приступая к контролю, специалисты НК должны заранее ознакомиться с требованиями, предъявляемыми нормативными документами (НД) к изготовлению (сборке, сварке), контролю и оценке качества конкретных изделий. Аттестационным центром ТК ««Спецмонтаж» составлен Перечень НД, регламентирующих (наряду с другими требованиями) критерии оценки качества металла и сварных соединений машин, механизмов, оборудования повышенной опасности, трубопроводов и металлических конструкций (м/к). Информация о машинах и механизмах, оборудовании повышенной опасности размещена на веб-сайте Государственной службы Украины по вопросам труда («Держпраці») www.dsp.gov.ua. В соответствии с требованиями НПАОП 0.00-163:2013 «Про затвердження сертифікації фахівців з неруйнівного контролю» перечень НД структурирован по производственным секторам (6, 7, 10, 11, 12, 13, 14) и по методам НК (RT, UT, VT, MT, PT). Он докладывался на национальных (г. Киев) и международных (г. Ялта, г. Гурзуф) конференциях, а также на семинарах по НК. Экземпляры перечня в разные периоды были переданы заинтересованным учебным и аттестационным центрам и специалистам НК.

В Перечень включены как межгосударственные НД, т. е. НД бывшего СССР – ГОСТы, ОСТы СНиП, ВСН, РСН, РТМ, так и национальные (государственные) НД – ДСТУ, ГСТУ, СОУ, ДБН, ВБН и др., а также нормативно-правовые акты по охране труда (НПАОП). Это объясняется тем, что часть НД бывшего СССР не входит в список действующих в Украине или заменена национальными НД, а часть по-прежнему действует в Украине.

Отмена или замена НД вводится Законами, принятыми Верховной Радой Украины, Приказами, Постановлениями и Распоряжениями Центральными органами исполнительной власти (Кабмином Украины, Министерствами и ведомствами), Государственной службой Украины по вопросам труда (которая выполняет функции Госгортехнадзора), Государственным комитетом по строительству и архитектуре (regulation.gov.ua), «Будстандартом» и др.

Краткая информация об указанных Законах, Постановлениях и пр.

О СТАНДАРТАХ

Верховной Радой Украины принят Закон Украины № 1315-VII «Про стандартизацію», который начал действовать с 03.01.2015 (в дальнейшем «Закон»). Функции национального органа стандартизации выполняет Государственное предприятие «Украинский научно-исследовательский и учебный центр проблем стандартизации и качества» (ДП «УкрНДНЦ»), который проходит процесс ребрендинга, т. е. изменения названия на ДП «Українське агенство зі стандартизації» (UAS).

Законом утверждены два уровня стандартизации:

- национальные стандарты, принятые национальным органом стандартизации, стандарты ДСТУ;
- стандарты, кодексы установившейся практики и технические условия, принятые предприятиями, учреждениями и организациями (СТП, СТТУ, СОУ).

К национальным (государственным) стандартам относятся:

а – ГОСТы СССР, изданные до 1992 г., которые еще не отменены;

б – вновь разработанные государственные (державні) стандарты и адаптированные версии ранее действующих стандартов и других НД СССР (ДСТУ);

в – отраслевые национальные стандарты (ГСТУ) и отраслевые стандарты СССР, которые еще не пересмотрены и не отменены (ОСТ);

г – стандарты, гармонизированные (идентичные) с европейскими (EN) и международными (ISO) стандартами (ДСТУ EN, ДСТУ ISO, ДСТУ EN ISO).

Национальные стандарты проверяются не реже одного раза в пять лет со дня их применения (статья 22 раздела 3 «Закона»).

К субъектам стандартизации, кроме национального органа стандартизации, относятся технические комитеты, в полномочия которых входят главным образом: разработка и согласование национальных стандартов и изменений к ним; участие в формировании программы работ национальной стандартизации; проверка и пересмотр национальных стандартов, разработчиками которых они являются и др. (Ст.15 «Закона Украины о стандартизации»).

Функции по разработке национальных стандартов по НК выполняет ТК-78, секретариат которого находится при ИЭС им. Е. О. Патона.

Информация о стандартизации опубликована на официальном веб-сайте Украинского агентства по стандартизации (UAS) <http://uas.org.ua>. Официальный каталог стандартов помещен на этом сайте в разделе «Национальный фонд нормативных документов и каталог нормативных документов», который обновляется ежемесячно, а также на сайте Минэкономразвития.

В соответствии с Постановлением Кабмина Украины от 02.12.2014 № 695, одобренного Верховной Радой Украины 11.12.2014 № 26-8 с замечаниями и дополнениями ДП «УкрНДНЦ» 2016–2017 гг. и приказом «Будстандарта» от 25.12.2015 г. № 209 на территории Украины прекращают действие стандарты СССР издания до 1992 г. (начиная с 01.01.2015 г. с продлением срока отмены на последующие годы).

Они отменяются полностью или заменяются на соответствующие национальные стандарты (ДСТУ), в том числе, на стандарты, гармонизированные (идентичные) с международными или европейскими стандартами. Замена осуществляется государственным методом подтверждения (языком оригинала) или методом перевода. Неотмененные ГОСТы считаются национальными до их полной отмены.

Согласно «Закону» отмененными ГОСТами можно пользоваться как справочным материалом, инструкцией, методикой, нормами и правилами.

Процесс отмены ГОСТов был продлен до 2019 г. Что касается ГОСТов СССР по методам неразрушающего контроля качества, то вначале ряд ГОСТов был отменен, а затем продлен до 2018 г. и 2019 г. и в настоящее время действующими до 2019 г. являются ГОСТы на все методы НК в том числе: ГОСТ 7512-82 Контроль неразрушающий (К.Н). Соединения сварные. Радиографический метод; ГОСТ 14782-86 К.Н. Соединения сварные. Методы ультразвуковые; ГОСТ 24522-80 К.Н. Капиллярный метод; ГОСТ 18442-80 К.Н. Капиллярный метод. Общие требования; ГОСТ 23479-79 К.Н. Метод оптический визуальный. Общие требования; ГОСТ 24521-80 Оптический неразрушающий контроль; ГОСТ 21105-87 К.Н. Магнитопорошковый метод, а также ГОСТы по определению геометрических параметров швов, действующие до 2019 г.: ГОСТ 17410-78, ГОСТ 14637-89, ГОСТ 21120-75, ГОСТ 22727-88, ГОСТ 24507-80, ГОСТ 28831-90, полное название которых указано в разделе Перечня НД «Определение геометрических параметров швов» и «Термины и определения».

Также отменяется действие отраслевых стандартов (ГСТУ, ОСТ), которые в течение 15 лет со дня опубликования «Закона» заменяются на национальные стандарты (ДСТУ) или на стандарты предприятия (СОУ, СТП и др.) или полностью отменяются. Таким образом, практически до 2030 г. будут действовать неотмененные стандарты Украины (ГСТУ), а также отраслевые стандарты СССР

(ОСТ) и приравненные к ним другие нормативные документы прежнего СССР (пункт 3 раздела УІ «Прикінцеві та перехідні положення «Закона»»).

Национальные и отраслевые стандарты применяются на добровольной основе, если обязательность их применения не установлена нормативно-правовыми актами (ст. 23 и часть 2 ст. 16 «Закона»).

В соответствии с частью 2 ст. 15 «Хозяйственного кодекса Украины» применение стандартов или их отдельных положений является обязательным для:

- субъектов хозяйствования, если обязательность применения стандартов установлена нормативно-правовыми актами;

- участников соглашения (контракта), касающегося разработки, изготовления или поставки продукции, если в ней есть ссылка на определенные стандарты;

- производителя или поставщика продукции, если он составил декларацию о соответствии продукции определенным стандартам или применения обозначения этих стандартов в ее маркировке.

Центральный орган исполнительной власти обеспечивает размещение на официальном веб-сайте текстов нормативных документов, обязательность применения которых установлена нормативно-правовыми актами с бесплатным доступом.

О НПАОП

Показатели статуса «действует» и «отмена действия» НПАОПА утверждаются приказами Минсоцполитики Украины и Государственной службы Украины по вопросам труда («Держпраці»). До 2018 г. действовал Приказ «Держпраці» от 10.07.2017 № 88, а после 2018 г. – Приказ от 24.05.2018 № 55. Сведения об этом размещены на официальном веб-сайте «Держпраці» – www.dsp.gov.ua, в разделе «діяльність», подраздел «регуляторна діяльність».

Согласно приведенным приказам действующие НПАОП, в которых имеются требования к НК и требования к безопасной эксплуатации, указаны в Перечне НД:

О ДБН, ВБН

Действующие ДБН и ВБН (с требованиями к НК) указаны в рекомендуемом Перечне НД. Информация о действующих ДБН и ВБН размещена на сайте Минрегиона minregion.gov.ua (нормативно-правовая база). Информация о ДБН, ВБН, СНиП, ГОСТ имеется в электронном виде в Интернете online «Будстандарт». Заказ, покупка нормативных документов в бумажном виде осуществляется в «Держбуде».

О СТАНДАРТАХ ПРЕДПРИЯТИЯ

Действующие СОУ (с требованиями к НК) указаны в рекомендуемом Перечне НД. Сведения о стандартах предприятия имеются в свободном доступе в Интернете на сайте minregion.gov.ua (нормативно-правовая база). Стандартизация предприятия не регулируется государством.

АНАЛИЗ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Изложенное выше было учтено при составлении и корректировке предлагаемого Перечня НД с 01.01.2018, так как отмена, ввод новых НД или возобновление действия отмененных ГОСТов происходит периодически.

По поводу отмены в Украине, а затем восстановления ГОСТов СССР в 2017–2019 гг. в статье «ГОСТы повертають (Журнал «Охорона праці», № 3, 2018 г.) собственный корреспондент. З. Купина сказала: «У грудні 2014 р. Прем'єр-міністр України А. Яценюк заявив про намір України повністю відмовитися від радянської системи стандартизації та перейти на європейські стандарти вже до 2016 р. Проте не так сталося, як гадалося. І ось уже наприкінці 2017 р. після скасування стандартів, почали повертатися до них ... Якщо говорити про кількість відновлених стандартів, то, наприклад, наказом № 18 відновлено 350 ГОСТів, наказом № 38 – 94, наказом № 23 – 148, наказом №18 – 290, тощо» (За 2017–2018 гг. отменено 832 ГОСТа).

Такая ситуация, на наш взгляд, сложилась потому, что взамен отменяемых ГОСТов не были разработаны национальные стандарты по методам НК, которые бы учитывали национальные требования и интересы (Согласно п. 2 раз.УІ Закона «міждержавні стандарти (ГОСТи)... застосовуються як національні стандарти до їх заміни на національні стандарти») (подчеркиваем «на національні стандарти»). Потому-то и продлеваются ежегодно действия отмененных ГОСТов).

Рекомендованные же в качестве альтернативы как национальные стандарты, гармонизированные (идентичные) со стандартами EN и ISO, имеют кардинальные отличия от отменяемых ГОСТов как в структуре технологических подходов, так и в уровнях приемки-требованиях к оценке качества. Анализ этого положения был сделан еще в 2008 г. в статье Хорло Н. Ф. с соавторами «Требования стандартов европейского союза к неразрушающему ультразвуковому контролю сварных соединений», опубликованной в Вестнике НТУ «ХПИ» в 2008 г. (файл <http://archive/kharkiv/org/view/28312/>).

В п.4 ст.17 Закона сказано: «у разі прийняття європейського стандарту як національного забезпечується ідентичність національного стандарту відповідному європейському стандарту. З дня набрання чинності національним стандартом, що є ідентичним європейському стандарту, повинен бути скасований національний стандарт, положення якого суперечать положенням відповідного національного стандарту, що є ідентичним європейському стандарту».

Несмотря на то, что ДСТУ EN ISO были действующими, начиная с 2002 г. (2002, 2005, 2007, 2015, 2016, 2017), но ни один из действующих НД (НПАОП, ДСТУ, ДБН, ВБН, СОУ и др.) за эти годы не был переработан таким образом, чтобы учитывать требо-

вания ДСТУ EN ISO, а значит, и требования европейских и международных стандартов (как заявил в 2014 г. А. Яценюк). Причина этого в том что, во-первых, Закон о стандартизации начал действовать с 2015 г., а, во-вторых, стандарты согласно Закону применяются, исходя из принципа добровольности за исключением случаев их обязательности. А случаи обязательности согласно «Хозяйственному кодексу Украины» в основном определяются договоренностью (контрактом) между заказчиком и разработчиком продукции (объекта). Поэтому, как уже указывалось выше, требования EN, ISO или ДСТУ EN ISO и ссылки на них используются в настоящее время организациями, работающими с зарубежными фирмами по их требованию. В настоящее время фактически параллельно действуют два направления: 1 – применение отечественных НД и 2 – применение европейских (EN) и международных (ISO) НД.

Непростая ситуация складывается и с другими НД, в частности, с НПАОП, которые необоснованно отменяются без конкретных рекомендаций их замены, а если и заменяются спустя 5 лет после отмены действующих НД, то на НПАОПы 50- или 30-летней давности. Например, приказом МЧС Украины от 13.03.12 № 577 были отменены приказы Госкомитета Украины по надзору за охраной труда об утверждении НПАОП 0.00-1.08-94 (котлы) и НПАОП 0.00-1.07-94 (сосуды высокого давления), (то есть эти НПАОП были отменены), а приказом «Держпраці» от 01.07.17 № 88 были повторно введены, ранее выведенные НПАОП 0.00-1.60-66 (котлы) и НПАОП 0.00-1.59-87 (сосуды высокого давления) с ограниченной информацией о методах НК и критериях оценки дефектности. Приказами Минсоцполитики от 05.03.2018 № 333 и «Держпраці» от 24.05.2018 г. № 55 НПАОП 0.00-1.60-66 второй раз был отменен, а стал действующим с 05.03.2018 г. НПАОП 0.00-1.81-18 (котлы, бойлеры, посудины, цистерны, трубопроводы пара и горячей воды). Вместе с тем НПАОП 0.00-1.59-87 (сосуды) не был отменен. Таким образом, на сосуды высокого давления действуют два названных НПАОПа, два СОУ: СОУНПП 71.120-2017:2009, СОУНПЕ 0.1.17.307:2005, один ГСТУ 3-037:2003 и один ДСТУ – НБА3.1-32-2015, который был разработан ТК «Спецмонтаж» с целью восполнения указанного пробела в части критериев оценки дефектности.

И не зря Федерация профсоюзов Украины в журнале «Охорона праці», № 10, 2017 г. призывает Кабмин Украины предпринять меры к тому, чтобы регуляторные органы не допускали случаев необоснованной отмены НПАОП «без відповідних експертних висновків фахівців з охорони праці».

Из этого следует, что мир НД нельзя менять сегментарно. Прежде, чем полностью отказываться от советской системы стандартизации и переходить на европейские стандарты уже в 2016 г. (как

заявил в декабре 2014 г. А. Яценюк), необходимо подготовить условия для пререработки действующих НД, где имеются ссылки на предусматриваемые к отмене ГОСТы, и производить переработку ГОСТов и других НД комплексно, в обоих случаях одновременно, так как они тесно связаны друг с другом. Предстоит ответственная работа, регламенты, сроки, исполнители и стоимость которой должны быть заранее согласованы организациями, ответственными за пересмотр НД. А затем уже законодательным органом издавать «приказы» об отмене ГОСТов и других НД.

В статье «ГОСТы повергають» в журнале «Охорона праці», № 3, 2018 г., в частности, сказано, что необходимо «... поступово тільки після того, як будуть затверджені національні технічні регламенти, виносити рішення про скасування рядянських нормативних документів». А то, что их придется «скасовувати» ясно, как день, потому что преимущества стандартов EN и ISO очевидны.

В условиях рыночной экономики и в нашей заинтересованности в сотрудничестве с европейскими странами естественным является необходимость строить свою экономику в соответствии с требованиями европейских и международных норм и правил. В том же журнале «Охорона праці», № 3, 2018 г. в ст. М. Левицкого «Стандарты ISO – выход из комфорта» говорится о главных преимуществах системы международных стандартов ISO, в частности, про «можливість різних країн модернізувати за допомогою стандартів застарілі норми і правила, гармонізувати законодавчі та номативно-правові акти із загальноприйнятими міжнародними законами і принципами». А пока что, как говорят философы, «все старое должно решаться по-старому».

Пока осуществится переход на стандарты ISO, во всех НД издания до 2015 г., в которых имеются ссылки на ГОСТы, останутся не только требования норм и правил отменяемых ГОСТов (как разрешено «Законом о стандартизации»), но и ссылки на эти ГОСТы. Это касается и НД, изданных в 2018 г., так как действие ГОСТов продлевается до 2019 г. (то есть ГОСТы в тексте этих НД сохраняются).

Ситуация, естественно, изменится, если появятся НД издания после 2018 г., когда восстановленные в 2018 г. ГОСТы согласно приказам в январе-феврале ДП «УкрНДНЦ» перестанут быть действующими (если ГОСТы опять не будут восстановлены!!!).

Тогда в этих НД должны быть изложены требования и названия стандартов EN, ISO или ДСТУ EN ISO. В этом случае придется перерабатывать существующие НД или во вновь разрабатываемых НД заранее предусматривать требования европейских и международных стандартов. Но переход на европейские или международные стандарты усложняется тем, что все национальные НД, в том

числе НПАОПы, ориентированы на конкретные объекты, что в большинстве нормативов EN или ISO отсутствует. И Минсоцполитики и «Держпраці» будет трудно отказаться от применения НПАОПов. Выходом из положения могут стать стандарты предприятия или организаций, разработанные специалистами конкретных предприятий и организаций, в которых будут заложены те правила и нормы контроля, которые их устраивают, а в НПАОПх вместо ссылки на региональные, европейские или международные стандарты указать: «Неруйнівний контроль виконується згідно з вимогами діючих в Україні стандартів» и ввести устраивающие отрасль критерии дефектности. Поскольку стандартизация на предприятиях не регулируется государством, предприятия несут полную ответственность за применение своих стандартов.

В последней редакции представленного Перечня помещены НД, действующие в настоящий момент (с учетом опубликованной на веб-сайтах информации об их сроках действия), а также недавно отмененные НД – всего 148 НД.

На каждый объект действует один или несколько НД. Если в превалирующем НД (НПАОП, ДСТУ, ДБН, ВБН и др.) указаны как недопустимые, так и допустимые дефекты по результатам всех методов НК – RT, UT, MT, PT, VT, то он используется как основной НД, а если в нем указаны только недопустимые дефекты или нет ссылки на методы НК, применяемые для конкретных объектов, то дополнительно используются другие НД (Для сведения: то, что в отечественных НД называются допустимые дефекты в НД EN и ISO обозначено Imperfekt (несовершенство, несплошность), а выходящие за пределы допустимости – обозначены Defekt (недостаток, дефект).

Если имеет место неполная информация о методах НК или допустимости дефектов, или если они в последнее время были отменены (в Перечне НД они вычеркнуты), то в скобках указаны НД, которые необходимо дополнительно использовать, а также комментарии, касающиеся изменений НД.

Перечень НД не претендует на обязательность применения, а рекомендован специалистам НК в качестве информации или пособия для выбора НД, которые приемлемы как для заказчика, так и разработчика (изготовителя) конкретного объекта с учетом требований «Закона о стандартизации», приказов Минэкономразвития, Минсоцполитики, «Держбуду», «Держпраці» и Хозяйственного кодекса Украины.

От редакции. Предлагаемый материал не претендует на полноту и законченность. Редакция журнала будет признательна читателям за высказанные замечания и дополнения к применению действующих нормативных документов.

В. А. Цечаль, С. К. Ярмолка
ЗАО «Технический Комитет «Спецмонтаж»