

УДК 021.1:347.78

Д. М. Цукерблат,

зам. директора ГПНТБ СО РАН,

кандидат педагогических наук

ОБСЛУЖИВАТЬ ЧИТАТЕЛЕЙ, НЕ НАРУШАЯ АВТОРСКИХ ПРАВ

Рассматривается значение и роль законодательства в сфере охраны авторских прав в современных условиях библиотечного обслуживания читателей.

Ключевые слова: общедоступная библиотека, авторские права, обслуживание читателей.

The mining and role of copyright in modern library conditions and reader service are considered.

Key words: public library, copyright, reader service

Использование библиотеками документов, на которые не распространяется авторское право, например стандартов, официальных документов государственных органов и органов местного самоуправления, произведений народного творчества, перешедших в общественное достояние, просто и понятно. Такие документы могут свободно использоваться без чьего-либо согласия и выплаты вознаграждения. Но на подавляющее большинство документов, хранящихся в библиотеке, у правообладателей есть исключительное право использования документа. Это налагает на библиотеку безусловный запрет на распространение таких документов без согласия правообладателя. У библиотеки есть возможность использования данных документов в рамках дозволенного законодательством бесплатного обслуживания в читальных залах и выдачи пользователям на абонементе.

Но в рыночных отношениях существующее право не устраивает большинство библиотечных работников. Недостаточное бюджетное финансирование библиотек вынуждает искать пути получения дополнительного дохода. И здесь библиотеки наталкиваются на правовые ограничения, выстроенные законодателем в интересах правообладателей и книгоиздателей. Рассмотрим данные ограничения подробнее. Например, статья 30 Основ законодательства РФ о культуре [1] закрепляет «сохранение бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек». Статья 7 Закона «О библиотечном деле» конкретизирует перечень этих услуг:

– бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

– бесплатно получать консультационную помощь в поиске и выборе источников информации;

– бесплатно получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов.

Вместе с тем, в Законе допускается возможность пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой. Статья 13 Закона позволяет библиотекам «осуществлять хозяйственную деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям библиотек услуг и социально-творческого развития библиотек при условии, что это не наносит ущерба их основной деятельности» [2].

Аналогичным образом статья 47 Основ разрешает государственным и муниципальным организациям культуры вести приносящую доходы деятельность в соответствии с законодательством РФ.

Перечень услуг приносящей доход деятельности, если такая деятельность служит уставным целям, был включён в Устав Государственной публичной научно-технической библиотеки СО РАН (ГПНТБ СО РАН), так же, как в аналогичные документы других крупнейших библиотек России [3]. Такая формулировка закона, да и логика развития хозяйственных отношений позволяет сделать вывод о том, что библиотеки должны иметь возможность оказывать самые различные услуги, лишь бы они соответствовали целям деятельности учреждения.

Правительством РФ было утверждено Положение, конкретно регулирующее хозяйственную деятельность федеральных библиотек (для библиотек субъектов Федерации и муниципальных оно носит рекомендательный характер) [4]. Любые платные формы культурной деятельности не рассматриваются как предпринимательские, если доход от них полностью идет на развитие и совершенствование библиотеки.

Особенность документов фонда библиотеки в том, что различные виды документов могут иметь различный правовой режим. Так, в соответствии с п. 28 Устава Российской государственной библиотеки, «документы национального библиотечного фонда и архивного фонда, являющиеся предметом особого режима хранения, закрепляются за библиотекой на праве оперативного управления и не подлежат продаже (приватизации) и залого». В 2009 г. Закон «О библиотечном деле» был дополнен понятием «книжный памятник». К книжным памятникам законодатель отнёс «ру-

кописные книги или печатные издания, обладающие выдающейся духовной, материальной ценностью, имеющие особое историческое, научное, культурное значение и в отношении которых установлен особый режим учета, хранения и использования» [2].

Библиотеки вправе определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами. Такие договоры могут быть различных видов. Законодатель в специальных нормативных актах не назвал, какие договоры вправе заключать библиотека, поэтому руководствоваться в этом вопросе следует Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ) [5]. В литературе высказывались предположения, что пользователь и библиотека заключают договор аренды, договор проката, договор об оказании информационных услуг.

Анализ действующего законодательства позволяет утверждать, что библиотека вправе заключать с пользователями договор безвозмездного пользования (ссуды), договор залога, договор возмездного оказания услуг, договор аренды специального оборудования, например для просмотра или прослушивания документа, договор купли-продажи. М. И. Брагинский и В. В. Витрянский отмечают, что «весьма широкое развитие, несомненно, имеют те отношения безвозмездного пользования, которые связаны с деятельностью библиотек. И хотя появление частных библиотек несколько сузило значение безвозмездности в этой области, безвозмездность, несомненно, продолжает в ней превалировать. Потесниться в большей степени пришлось безвозмездности в сфере межбиблиотечного обслуживания, поскольку во многом такие отношения стали строиться на возмездных началах» [6].

По договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором (ст. 689 ГК РФ). Данный договор является безвозмездным, и в этом его главное отличие от договора аренды. Договор ссуды может быть как консенсуальным, так и реальным. Во взаимоотношениях пользователя и библиотеки этот договор является реальным. Это означает, что он может считаться заключённым лишь после передачи документа (вещи).

Было высказано мнение о том, что поскольку ссуда является обычно реальным договором, возникает возможность использовать в соответствующих случаях конструкцию предварительного договора. На наш взгляд, именно она применяется в отношениях между читателем и библиотекой.

Имеется в виду, что открытие читателю абонеента как раз и является таким договором, поскольку всякий раз при выдаче книги по сути заключается договор безвозмездного пользования [7]. О. С. Иоффе считал, что в подобных случаях открытие абонеента, а не выдача книги означает заключение договора безвозмездного пользования [8]. Своя точка зрения есть и у Е. О. Марлухиной, которая полагает, что «Правила пользования библиотекой рассматриваются как договор, который классифицируется как договор присоединения (статьи 420 и 428 Гражданского кодекса Российской Федерации). Библиотека предлагает условия договора (изложенные в Правилах), и если пользователь не принимает их целиком, то в этом случае он не может пользоваться услугами этой библиотеки» [9].

Представляется, что регистрация лица в качестве пользователя библиотеки, его подпись читательском формуляре о том, что с Правилами пользования библиотекой ознакомлен, т. е. открытие читателю абонеента и тому подобные действия не являются гражданско-правовыми, а выступают как административные отношения. Подтверждается это тем, что Правила пользования библиотекой администрация библиотеки устанавливает в одностороннем порядке, а пользователю остаётся лишь соглашаться или не соглашаться с данными Правилами. Равноправие сторон, один из основных признаков гражданско-правовых отношений, находит своё проявление в том, что пользователь имеет право потребовать любой документ из представленных в каталоге для получения на абонеенте, а может и вовсе целый год не ходить в библиотеку.

Нельзя считать договор ссуды, заключаемый библиотекой с пользователем, публичным договором в силу буквального толкования ст. 426 ГК РФ, а именно: «публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией...» [5], поскольку библиотека чаще всего организуется как учреждение, и не может считаться коммерческой организацией. В соответствии со ст. 5 и 7 закона «О библиотечном деле» библиотека обязана предоставлять свои услуги любому лицу, обратившемуся к ней. Именно поэтому она называется общедоступной.

В соответствии с п. 1 ст. 433 ГК РФ данный договор будет считаться заключенным с момента оформления посетителем читательского билета и совершения им иных действий, обязательность в совершении которых определена Правилами пользования библиотекой, как необходимых для приобретения лицом статуса читателя библиотеки. При этом акцепт (согласие на сделку) в нашем случае будет выражаться в виде так называемых конклюдентных действий, что не противоречит закону (п. 3 ст. 438 ГК РФ), и при этом будет считаться, что сторонами соблюдена простая письменная форма договора (п. 3 ст. 434 ГК РФ).

В п. 4 ст. 7 ФЗ «О библиотечном деле» подчеркнута, что в общедоступных библиотеках граждане имеют право, в том числе бесплатно, получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов. Однако в любом случае положения Правил пользования библиотекой о внесении залога не умаляют право граждан на общедоступное и бесплатное библиотечное обслуживание, так как внесение денежного залога не является действием, свидетельствующим о возмездности получения на дом соответствующих документов из фондов библиотеки определённой категорией лиц.

В силу положений статей 1, 2, 8 ГК РФ, отношения, возникающие между читателем и библиотекой, являются гражданско-правовыми. На основании положений ст. 307 ГК РФ отношения между пользователем и библиотекой при выдаче на дом соответствующих документов из библиотечного фонда могут быть квалифицированы как обязательственные. Сущность возникшего обязательства можно охарактеризовать как совокупность взаимно корреспондирующих друг другу обязанностей. Библиотеки предоставляют читателю необходимую ему литературу, и, соответственно, право читателя требовать от последней выполнения данной обязанности; а также обязанности читателя вернуть в надлежащем виде и в оговоренный срок взятую литературу, а право библиотеки требовать от читателя выполнения данной обязанности.

На основании ст. 329 ГК РФ залог (в том числе в денежной форме) – это не стоимость (цена) выполнения определённых обязательств, это всего лишь один из способов обеспечения надлежащего исполнения соответствующей стороной своих обязательств. Положениями ст. 334 ГК РФ определено, что в силу залога кредитор, по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения должником этого обязательства получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества преимущественно перед другими кредиторами лица, которому принадлежит это имущество (залогодателя), за изъятиями, установленными законом. При этом согласно п. 3 ст. 352 ГК РФ при прекращении залога вследствие исполнения обеспеченного залогом обязательства залогодержатель, у которого находилось заложенное имущество, обязан немедленно возвратить его залогодателю.

Таким образом, денежный залог, вносимый читателем при получении литературы на дом – это не плата за данное действие, это всего лишь гарантия надлежащего исполнения читателем своей обязанности по возврату взятой литературы в надлежащем виде и в оговоренные сроки. В случае, если читатель полностью выполняет вышеуказанные требова-

ния, сумма залога ему возвращается, что полностью соответствует положениям действующего законодательства РФ.

Согласно ст. 7. п. 2. Федерального закона «О библиотечном деле» порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с уставами библиотек, законодательством об охране государственной тайны и законодательством об обеспечении сохранности культурного достояния народов Российской Федерации.

На основании положений ст. 13 данного Закона любая библиотека имеет право утверждать по согласованию с учредителями правила пользования библиотекой, определять сумму залога при предоставлении редких и ценных изданий, а также в других случаях, предусмотренных правилами пользования библиотеками.

Изложенное находит свое подтверждение и в положениях Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» от 20.02.1995 г. № 24-ФЗ. В соответствие со ст. 1 данного закона его действие распространяется, в том числе и на отношения, возникающие при формировании и использовании информационных ресурсов на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и предоставления потребителю документированной информации [10]. Вместе с тем, согласно ст. 2 Закона, «информационные ресурсы» – это отдельные документы и массивы документов в информационных системах (библиотеках, архивах, фондах, банках данных, других информационных системах). В нашем случае, это собственно библиотечный фонд.

Правовой статус библиотеки – юридическое лицо, в виде некоммерческой организации – учреждение (ст. 120 ГК РФ). Библиотека, имеющая указанный правовой статус, одновременно является как владельцем информационных ресурсов (в отношении части библиотечного фонда, переданного ей ее учредителем, а также части библиотечного фонда, создание, приобретение и накопление которого осуществляется за счёт средств федерального бюджета или бюджета соответствующего субъекта РФ (ст. 296, п. 1 ст. 298 ГК РФ; п. 1, 3, 7 ст. 6 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» от 20.02.1995 г. № 24-ФЗ); так и их собственником (в отношении части библиотечного фонда, создание, приобретение и накопление которого осуществляется за счёт доходов, полученных библиотекой вследствие осуществления ею приносящей доход деятельности, при условии, что осуществление последней библиотеке разрешено в ее учредительных документах (п. 2 ст. 298 ГК РФ; п. 1, 2 ст. 6 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» от 20.02.1995 г. № 24-ФЗ).

Однако, вне зависимости от правового положения в отношении своего библиотечного фонда, библиотека вправе самостоятельно устанавливать порядок получения пользователем информации, который включает указание места, времени, ответственных должностных лиц и необходимых процедур (п. 3 ст. 12 Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации»).

Согласно ст. 421 ГК РФ стороны свободны в заключении договора и определении его условий. Есть только одно исключение – императивные (обязательные) правовые нормы, изменить категоричные предписания которых стороны в договоре не могут (ст. 422 ГК РФ). В силу того, что положения главы 36 ГК РФ, «Основ законодательства Российской Федерации о культуре», федеральных законов «О библиотечном деле» и «Об информации, информатизации и защите информации» не содержат императивных предписаний, запрещающих библиотеке определять соответствующие способы обеспечения исполнения обязательств, то содержание Правил пользования библиотекой в этой части не может быть признано противоречащим действующему законодательству РФ (при этом не важно, представляют ли из себя Правила пользования библиотекой договор, оформленный по модели договора присоединения, или же это – своего рода свод прав и обязанностей библиотеки и читателя по договорам, которые в дальнейшем будут периодически заключаться читателем при каждом новом посещении библиотеки).

Таким образом, вывод о том, что библиотека не может заключать с пользователями договор присоединения, не соответствует нормам ГК РФ (ст. ст. 2, 153, 689) и нарушает права библиотеки как юридического лица. Поэтому закономерно в целях повышения сохранности библиотечного фонда, руководствуясь статьями 12, 334, 337 и 348 части первой ГК РФ, Федеральным законом «О залоге» от 16.07.1998 г. № 102-ФЗ, пунктом 3 ст. 13 Федерального закона «О библиотечном деле», Уставом и Правилами пользования библиотекой, взимать залоговую плату с пользователей в случаях:

- предоставления временным читателям на абонементе документов из библиотечных фондов для использования вне стен библиотеки;
- выдачи документов постоянным читателям на дом (ночной абонемент).

В случаях несвоевременного возврата документов в библиотеку или их порчи с суммы залога вычитаются неустойка (штраф/пеня) или компенсационная выплата (определенные специальным внутрибиблиотечным документом), которые направляются на пополнение фонда библиотеки,

для нивелирования нанесенного экономического ущерба (ст. 330–333 ГК РФ).

В ГК РФ говорится, что автору в отношении его произведения принадлежат исключительные права на использование произведения в любой форме и любым способом (п. 1 ст. 1270). При этом, как и любые права в сфере интеллектуальной собственности, авторские права в отношении распространения конкретного экземпляра произведения могут быть «исчерпаны»: если экземпляры опубликованного произведения уже переданы в книготорговлю, то допускается их дальнейшее распространение без согласия автора и без выплаты авторского вознаграждения, однако право на распространение экземпляров произведения путем сдачи их в прокат принадлежит автору независимо от права собственности на эти экземпляры. Основная деятельность библиотек заключается в предоставлении экземпляров документов во временное пользование читателям (на безвозмездной или возмездной основе). Является ли это распространением? Или прокатом? Закон не дает ответа на этот вопрос, упоминая лишь, что к распространению относится продажа, сдача в прокат и т. д. (ст. 1270).

Наши библиотекари, юристы и издатели по-разному трактуют понятие «распространение». На практике библиотекам не столь важно, по какому принципу они имеют право предоставлять экземпляры произведений во временное пользование читателям. Главное, что такая возможность для библиотек закреплена законом и профильная деятельность библиотек по обслуживанию читателей не нарушает авторских прав и является абсолютно законной.

Действительно, согласно положениям ст. 12, ст. 30 «Основ законодательства Российской Федерации о культуре» каждый человек имеет право на приобщение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным фондам. Ограничения доступности культурных ценностей по соображениям секретности или особого режима пользования устанавливаются законодательством Российской Федерации. В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны, в т. ч. создавать условия сохранения бесплатности для населения основных услуг и оказания дополнительных платных услуг в общедоступных библиотеках.

Список использованных источников

1. Основы законодательства Российской Федерации о культуре [Электронный ресурс] : закон РФ от 09.10.1992 г. № 3612-1 (в ред. от 08.05.2010 г.). – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=100272>. – Загл. с экрана.
2. О библиотечном деле [Электронный ресурс] : федер. закон РФ от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ (в ред. от 27.12.2009 г.). – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=95571;dst=0;ts=9DB5EAF5AC40FE B0656C4FB710263C59>. – Загл. с экрана.
3. Устав ГПНТБ СО РАН [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.spsl.nsc.ru/win/ustav.html>. – Загл. с экрана.
4. Положение об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 26.06.1995 г. № 609 (в ред. от 23.12.2002 г.). – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=40222;dst=0;ts=1BA66E17F27A656 BC8F79BE509A6 BDC1>. – Загл. с экрана.
5. Гражданский кодекс РФ [Электронный ресурс] : кодекс РФ (в ред. от 19.07.2011 г.). – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=122953;div=LAW>. – Загл. с экрана.
6. Брагинский М. И. Договорное право. Кн. 2. Договоры о передаче имущества / М. И. Брагинский, В. В. Витрянский. – М. : Статут, 2000. – С. 773–774.
7. Брагинский М. И. Договорное право. Кн. 2. Договоры о передаче имущества / М. И. Брагинский, В. В. Витрянский. – М. : Статут, 2000. – С. 780.
8. Иоффе О. С. Обязательственное право / О. С. Иоффе. – М., 1975. – С. 402–403.
9. Марлухина Е. О. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» [Электронный ресурс] / Е. О. Марлухина // Система ГАРАНТ : информ.-правовой портал. – 2009. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/5693837/>. – Загл. с экрана.
10. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс] : федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ (в ред. от 27.07.2010 N 227-ФЗ, от 06.04.2011 N 65-ФЗ, с изм. от 21.07.2011 № 252-ФЗ). – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=112747;dst=0;ts=C56D8A500022EA734EB2AE6DCE04A4F4>. – Загл. с экрана.