

БАЛАХОНОВА О В., канд. экон. наук, докторант
Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Рассмотрены основные научно-методические аспекты формирования социально-экономической политики. Раскрыта сущность основных методов государственного регулирования социальной и экономической политики – нормативного, прямого и экономического. Показано значение этих методов в условиях рыночной экономики.

Ключевые слова: политика социально-экономическая, экономический кризис, экономическое стимулирование, механизм стимулирования, структурная перестройка, методы государственного управления, прямой метод, нормативный метод, экономический метод, концепция развития.

The basic methodological aspects of socioeconomic policy formation are considered. The essence of the basic state regulation methods of social and economic policy – normative, direct and economic is reveal. The significance of these methods in the condition of market economy is shown.

Keywords: socioeconomic policy, economic crisis, economical incentive, stimulation mechanism, structural reorganization, government direction methods, direct method, normative method, economic method, development concept.

Введение. Экономической наукой разработаны и частично применяются на практике основные положения стратегического управления социально-экономическим развитием. Многие из них нашли практическое применение в социалистической экономике, США и других экономически развитых странах. Большие возможности открывают разработка системного подхода и его применение для решения социально-экономических задач.

Вместе с тем, мировой опыт экономического развития позволил выработать некоторые объективные важнейшие принципы, нарушение которых приводит к дестабилизации экономики, производственным спадам и кризисам. На их основе должна базироваться система управления экономикой любой страны, претендующей на развитие. Это: эффективность; воспроизводственная направленность; социальная ориентированность.

Автор в своей работе опиралась, в первую очередь, на труды одесских экономистов (поскольку рассматривала изложенные вопросы на примере Одесской области): Головченко Е. [1], Забарная Э. [2], Захарченко В. [3, 4].

Постановка задачи. В основе системы управления, построенной на этих принципах для Украины, лежат рыночные методы, обеспечивающие самонастраиваемость экономического развития в определённом социально-правовом поле в сочетании с управляющими (экономическим и административным) воздействиями государства. Вместе с тем, участие государства в создании механизмов рыноч-

ного управления и проведении инвестиционной политики неизбежно.

При формировании социально-экономической политики Украины экономически и политически обоснована необходимость формирования направлений развития по собственному сценарию, разработанному на долгосрочную перспективу и итеративно уточняемому.

Результаты. На каждом этапе приходится учитывать экономические реалии, имеющие место в результате уже проведенных мероприятий, и состояние экономики. Вместе с тем, на всех этапах разработки и реализации долгосрочная стратегия и социально-экономическая политика развития Украины должны соответствовать следующим основным требованиям:

- разрабатываться в интересах подавляющего большинства населения Украины на долгосрочную перспективу;
- отражать темпы социально-экономического роста, обеспечиваемые эффективным использованием ресурсов общества;
- содержать ресурсные источники решения социальных задач, развития производства, производственной сферы и т.д.;
- отражать этапы и уровни социального развития, связанные с экономическим ростом при максимизации удовлетворения социальных потребностей, предусматривать социальную направленность распределительных процессов;

- содержать основные экономические индикаторы развития народного хозяйства, направления и механизмы стимулирования инвестиционной и инновационной политики;

- предусматривать структурную перестройку экономики и промышленности.

На каждом этапе экономического развития страны применяются методы государственного управления: прямое, нормативное, экономическое. Их содержание, механизмы проведения и взаимное влияние, а также индикаторы развития изменяются в соответствии с текущими внешними и внутренними условиями. Центральным положением, на наш взгляд, является согласование ключевых параметров развития экономики, уровня цен и доходов основной массы населения.

Для реализации основных положений стратегии должны использоваться методы долгосрочного вариантного факторного прогнозирования ресурсов и результатов, индикативного планирования. Для стимулирования выполнения планов применяются методы экономического управления. Каждая среднесрочная программа, другая плановая разработка правительства и любое крупное экономическое мероприятие должны быть частью долгосрочной политики и преследовать достижение главной, сформулированной в Конституции цели, отражать её социальную и экономическую эффективность. На этой основе будет достигнута перспективность, целевая и социальная направленность развития страны, будет осуществлён уход от субъективизма и волюнтаризма в управлении, от метода «проб и ошибок», когда возвращение в первоначальное положение невозможно, достигнуто согласование среднесрочных мер, проводимых правительством, и долгосрочной стратегии социально-экономического развития.

Проведенный анализ состояния экономики Украины, методов управления и их соответствия выделенным принципам эффективности, воспроизводства и социальной направленности показывает, что последние стабильно не выполнялись. По официальным данным, уровень жизни основной массы населения, и без того недостаточно высокий, снизился за годы либеральных реформ более чем в 2 раза. При этом доля сбережений в денежных доходах населения официально составляет 16%, включая суммарно оплату труда и доходы от предпринимательской деятельности. Это говорит о том, что доходы основной массы населения Украины расходуются на текущее потребление. Нет накоплений на обеспечение будущего, на оплату

услуг ЖКХ, образования, медицины. При потере работы люди впадут в нищету. В экономически развитых странах доля текущего потребления составляет около половины доходов. Рост цен на услуги естественных монополий и ЖКХ происходит более высокими темпами, чем рост доходов населения. Намечаемые меры по реформе ЖКХ и социальной сферы возлагают на население экономическую нагрузку, не соответствующую уровню его доходов.

Главная задача правительства – принять все меры к росту доходов населения через развитие рабочих мест, повышение уровня реальной заработной платы – не выполняется, хотя развитие этого направления неизбежно вызовет экономический рост.

Стратегия социально-экономического развития Украины должна строиться на общенациональной идее. На наш взгляд, она должна отражать решение основных национальных проблем: выживания и развития страны, обусловленных исторической миссией Украины как держателя, проводника и гаранта социально-экономического равновесия в мировом сообществе. Развитие мира после развала СССР показало необходимость существования такого равновесия, которое является гарантом принятия всеми странами взвешенных решений. Его нарушение уже привело к наступлению правительств некоторых стран (например, Италии, Франции в 2003-2004 гг.) на социальные права населения. Имели место военные конфликты в Югославии и Ираке. Это может послужить началом разрушения политики социального согласия.

Реально существующие цели и задачи развития Украины следует чётко согласовать с отражением интересов основных категорий членов общества, что позволило бы определить общественно-функциональную роль и место каждой из них. При проведении будущей экономической политики, особенно в направлениях, предусматривающих реставрацию некоторых неоправданно разрушенных социально-экономических блоков, вызвавших криминализацию общества и присвоение национального богатства, будут нарушаться экономические интересы определённых категорий, что вызовет их противодействие и желание сохранить присвоенное. Поэтому важно наметить необходимые юридические основы нового этапа реформы.

Национальные приоритеты и экономические параметры стратегии национального экономического развития и национальной безопасности устанавливаются исходя из состояния и концепции развития

национальной экономики. Они увязываются с оценкой экономической безопасности в стратегических направлениях, в которых государство приобрело необоснованно высокую экономическую зависимость. Такая зависимость может вызвать экономические осложнения и экономический кризис в случае внешнего экономического и политического давления. Например, для Украины в настоящее время наибольшее значение имеют социальная, финансовая и энергетическая системы и безопасность. Они зависят от экономического потенциала, эффективности экономики, условий вхождения в мировой рынок, финансовой самостоятельности. Меры по повышению экономической безопасности согласуются с гармоничным экономическим развитием и предусматривают равноправное взаимодействие с экономиками других стран.

Принципиальные положения новой политики реформ сводятся к следующему:

- радикальное изменение содержания социальных реформ в направлении выполнения конституционных положений развития общества;

- радикальное изменение направлений экономических реформ, выбор их наиболее эффективных направлений, построенных на основе эффективного использования природно-ресурсной базы для развития конкурентных преимуществ и удовлетворения потребностей членов общества;

- ориентация на обеспечение экономического роста на основе реализации новых прорывных технологий и традиционных технологий, обеспечивающих сохранение и развитие уровня внутреннего потребления, с использованием ресурсов энергодобывающих и других сырьевых отраслей;

- разработка инновационно-инвестиционной политики как основы будущего технологического развития общества;

- разработка региональной политики, предусматривающей мобилизацию потенциальных возможностей бюджетного процесса и возможностей регионов в оптимизации социально-экономической политики на основе реализации мер социально-экономического выравнивания.

Одновременно государство должно взять на себя функции создания систем государственного обеспечения социально-экономического развития:

- государственной финансовой системы;
- государственной системы электроэнергетики;
- государственной экономической системы;
- государственной системы научно-технологического развития;

- государственной юридической системы, контроля исполнения нормативно-законодательных актов и защиты бизнеса и населения от криминала, обеспечивающих необходимые условия функционирования экономики Украины.

На основе вышеизложенного, на наш взгляд, необходимо разработать:

- 1) долгосрочную стратегию социально-экономического развития на 15-20 лет с выделением его целей в целом и по этапам;

- 2) факторный управляемый прогноз развития Украины с выделением и обоснованием основных факторов социально-экономического роста на 10-15 лет и путей их интенсификации. В нём рассмотреть ресурсные возможности Украины по источникам, показать эффективные направления их использования;

- 3) государственную долгосрочную программу социально-экономического развития Украины с учётом данных факторного прогноза;

- 4) программу долгосрочного научно-технологического развития экономики и механизмы её реализации для использования этого фактора в обеспечении экономического роста;

- 5) финансовые, экономические и организационные (в том числе государственно-корпоративные) механизмы участия в её реализации рыночных отношений и государственного регулирования. Стратегические инвестиции должны осуществляться при участии и под руководством государства;

- 6) стратегическую макромаркетинговую систему, определяющую международную и внутреннюю товарную специализацию экономики и основные товаропотоки, показывающие эффективное движение товаров. В соответствии с ней, товары, входящие в государственные приоритеты, получают поддержку. Все остальные разрабатываются, производятся и реализуются на рыночных условиях;

- 7) экономическую систему поддержки крупных корпораций, действующих в сфере государственных приоритетов. Это могут быть: государственные инвестиции, гарантии, совместное производство, поддержка на мировом рынке и т.д. с пропорциональным распределением эффектов;

- 8) систему рационализации проблем приватизированной собственности, восстановления государственной собственности в стратегических направлениях на основе передачи её в трастовое управление квалифицированным топ-менеджерам;

- 9) условия для функционирования эффективного и законопослушного бизнеса во всех его проявлениях. Приватизированные производства, работа-

ющие эффективно, имеют право на полученную собственность. Работающие неэффективно, нарушившие инвестиционные условия, присваивающие амортизацию, нарушающие законодательство должны подвергаться санкциям в соответствии с Украинским законодательством;

10) систему эффективного использования национальных и государственных ресурсов. Государственные золотовалютные резервы, сверх установленного законодательно размера, должны инвестироваться в производство на кредитных условиях. Должна быть создана экономическая система стимулирования коммерческих инвестиций в производство. Государство должно оградить экономику от экономического произвола коммерческих банков;

11) государственные меры экономического контроля и по борьбе с экономическими преступлениями во всех сферах.

Для разработки указанных направлений стратегии социально-экономического развития Украины следует в первую очередь осуществить:

- проведение анализа структуры товарных рынков с целью выявления международной и внутренней специализации украинской экономики и промышленности, формирование перспективной товарной специализации экономики Украины на международном и внутреннем рынках, оказание селективной государственной поддержки товаропроизводителям, работающим на этих рынках в соответствии с установленными приоритетами;

- прогнозирование тенденции макроэкономического развития Украины, выделение роста уровня жизни населения, оценку его реальных возможностей в сопоставлении с объективным уровнем социальных потребностей наименее обеспеченных категорий членов общества;

- решение проблем государственной и приватизированной собственности с учётом условий приватизации, эффективности использования, источников первоначального капитала и проводимой инвестиционной политики. Амнистия капитала должна проводиться с учётом минимизации его криминального прошлого, формирования за счёт финансовых пирамид или приобретения по сверхнизким ценам;

- разработку государственной экономической системы регулирования социально-экономического развития, направленной на максимизацию социально-экономического развития, поэтапное достижение прогнозируемых макроэкономических показателей;

- создание в стране инвестиционного климата, в первую очередь, в промышленности, способ-

ствующего привлечению производственных инвестиций из всех источников с учётом их экономических особенностей, условий их эффективного использования для государства и потребителей инноваций, обеспечивающих повышение эффективности реального производства, системы государственных инвестиций в прорывные направления развития науки, техники, производства, направленных на увеличение доходов бюджета за счёт расширения налогового поля и прямых доходов государства, государственной экономической системы стимулирования коммерческих инвестиций в промышленность из всех источников, в том числе средств амортизационных фондов, санкций за их нецелевое использование;

- организацию эффективного управления государственной собственностью, обеспечивающего повышение её доходности для пополнения государственного бюджета;

- разработку государственной системы управления развитием науки и инновационными процессами в производстве, включающей финансирование из бюджета и внебюджетных фондов, коммерческие венчурные инвестиции и др.;

- разработку системы эффективного инвестиционного использования природной ренты для развития новых технологий и товаров для выхода на внутренний и внешний товарные рынки. Возможно создание государственного инновационно-инвестиционного фонда;

- разработку экономической системы стимулирования внешнеэкономической деятельности, защиты внутреннего рынка от импорта, стимулирования импорто-замещения, обеспечивающей расширение участия украинских товаропроизводителей на внутреннем рынке, государственное стимулирование экспорта;

- разработку и реализацию эффективной экономической системы развития регионов на основе межрегиональных и региональных социально-экономических программ.

Цель развития страны должна присутствовать в каждом экономическом решении. Для этого долгосрочную (и текущую) цель развития экономики следует сформулировать так: создание социально ориентированной экономики, обеспечивающей на каждом этапе развития максимально социально направленное распределение ВВП и НД, оцениваемое через социальные индикаторы. Конечной целью являются повышение качества жизни людей и создание условий для жизнедеятельности в соответствии с их интересами, что

неизменно приведёт к созданию гармонично развивающегося общества. (Здесь следовало бы напомнить завет И. Канта о том, что «человечество нужно рассматривать как конечную цель, а не только как средство»). Уровень достижения цели описывается социальными и экономическими параметрами для каждого периода (этапа) развития.

Социально ориентированная экономика предусматривает регулирование доходов, в первую очередь: основной массы населения – за счёт законодательного регулирования уровня оплаты труда и участия в коммерческой прибыли; не вступивших или вышедших из трудового возраста - за счёт социальных фондов, деятельность которых гарантируется государством. Должна быть установлена минимальная заработная плата на уровне не ниже прожиточного минимума. Соблюдение этого требования должно быть обязательно для предприятий всех форм собственности (с учётом оплаты временных работ на соответствующем уровне). На этой основе будет сформирован и обеспечен реальный прожиточный минимум основной массы населения. Должно быть чётко определено место и экономические условия деятельности частных Фондов социального обеспечения. Для них должны быть установлены государственные гарантии вкладчикам и контроль за деятельностью со стороны государства, предупреждающие возможность банкротств. Должна быть создана система социальных гарантий, отражающая переход к новой социальной

системе в рамках «социально ориентированной экономики». На каждом этапе развития экономики или ежегодно, при формулировании задач на следующий финансовый год и принятии государственного бюджета, фиксируется уровень социального развития Украины по основным категориям населения, доля ВВП, НДС и бюджета, направляемая на потребление, с распределением средств по основным направлениям социального развития.

Выводы. Таким образом, формирование в Украине социально ориентированной экономики должно отражать, в первую очередь, интересы её населения. Однако в настоящее время ввиду отсутствия закреплённых законодательно содержания и механизма социально-экономической политики, её создание выглядит как декларация и поэтому за время переходного периода не нашло практического воплощения.

Разработка экономической и социальной перспективы всегда была функцией государственного управления. Поэтому формирование основных направлений развития экономики должно осуществляться в соответствии с Концепцией развития экономики Украины, которая разрабатывается на долгосрочную перспективу. Концепция должна отражать идеологию развития государства и общества, его направления и принципиальное построение государственной системы и служить исходной базой для разработки стратегий.

СПИСОК ЛІТЕРАТУРИ

1. Головченко О. М. Формування механізмів стабільного розвитку регіону / О. М. Головченко. – Одеса : Фенікс, 2009 – 424 с.
2. Забарна Е. М. Соціально-економічний розвиток регіону на інноваційно-інвестиційній основі / Е. М. Забарна. – Одеса : ІПРЕЕД НАНУ, 2008. – 264 с.
3. Запоточний І. В. Державне регулювання регіональної економіки / І. В. Запоточний, В. І. Захарченко. – Харків : Одиссей, 2003. – 592 с.
4. Захарченко В. І. Кластерная форма территориально-производственной организации / В. И. Захарченко, В. Н. Осипов. – Одесса : Фаворит, 2010. - Ч. 1 и 2.

