

НИКОЛА С.О.

аспирантка

Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова

ул. Дворянская, 2, г. Одеса, Украина, 65023

E-mail: esadchenko@gmail.com

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГООРИЕНТИРОВАННОГО БИЗНЕСА

В статье предложена организационная структура государственного стимулирования экологоориентированного бизнеса. Рассмотрены нормативы, которые должны разрабатываться по результатам завершённых, специально проведённых научных исследований, изыскательских и проектных работ, с использованием зарубежного опыта. Обоснован матрично-рейтинговый подход к оценке загрязнений окружающей природной среды с целью применения налоговых, инвестиционных стимулов и штрафных санкций.

Ключевые слова: стимулирование развития экологоориентированного бизнеса, государственное управление, нормативы потребления природных ресурсов, лимиты выбросов, матрично-рейтинговый подход, налоговые и инвестиционные стимулы, штрафные санкции, финансово-кредитный механизм.

NIKOLA S.O.

Graduate student

Odessa National University named after I.I. Mechnikov

Street Dvoryanskaya, 2, city of Odessa, Ukraine, 65023

E-mail: esadchenko@gmail.com

ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF STATE STIMULATION OF ECOLOGICAL- ORIENTED BUSINESS

The article proposes the organizational structure of state stimulation of environmentally oriented business. Norms are considered that should be developed based on the results of completed, specially conducted scientific research, survey and design work, using foreign experience. The matrix-rating approach to the assessment of pollution of the environment with the purpose of applying tax, investment incentives and penal sanctions is substantiated. In order to stimulate ecologically oriented business, it is necessary to use a matrix-rating approach to the assessment of environmental pollution in order to apply tax, investment incentives and penalties. To do this, a matrix of total volumes of pollutant emissions into the atmosphere from stationary and mobile sources of pollution should be made taking into account their aggressiveness, the total volumes of pollutant discharge into water bodies also taking into account their aggressiveness and the total volumes of disposal (dumping) of waste at landfills, polygons. The basic systems of preferential taxation are defined for stimulation of reduction of volumes of polluting substances: regulatory taxes should be aimed at the direct prevention of pollution of natural resources, and the tax is commensurate with the economic and environmental damage to the natural environment and public health. The financing taxes are aimed at the collection of monetary amounts and their accumulation in the budget, from which various environmental protection measures are financed. The peculiarity of this type of environmental taxes is that they should not be tightly linked to the negative consequences of production and economic activity. Funding environmental taxes should take into account specific technologies, types of products that must be restricted in production (environmentally hazardous technologies and products), and also when waste management is costly.

Key words: stimulation of ecologically oriented business development, state administration, norms of consumption of natural resources, emission limits, matrix-rating approach, tax and investment incentives, penal sanctions, financial and credit mechanism.

Постановка проблемы и ее связь с важными научными и практическими задачами.

Важная роль в обеспечении эффективного стимулирования природопользования принадлежит государству. Стимулирование развития экологоориентированного бизнеса необходимо осуществлять на уровнях: государственном, региональном, местном и предприятия. Даже при разнообразных формах собственности на средства производства и принципа невмешательства государства в хозяйственные процессы, именно специфика природопользования, при наличии крупных позитивных и негативных внешних эффектов, состоит в том, что государство должно активно влиять на субъекты хозяйственной деятельности, на экономические отношения между ними по поводу загрязнения и истощения окружающей природной среды. Диапазон государственного воздействия на субъекты предпринимательской деятельности может быть достаточно широким: от прямого

административного принуждения, которое может заключаться в системе штрафных санкций вплоть до частичного или полного закрытия предприятия, до формирования институциональных условий рыночного саморегулирования мотивационных процессов в природопользовании.

Анализ последних публикаций по проблеме. Организационные и экономические аспекты стимулирования производственно-хозяйственной деятельности рассматривались в ряде работ [1, 2, 3, 4, 5 и др.]. Вопросы государственного регулирования стимулирования экологоориентированного бизнеса практически не изучались.

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы. Целью статьи является разработка организационной структуры государственного стимулирования экологоориентированного бизнеса.

Формулирование целей исследования. Целью исследования является разработка научных подходов к формированию организационной структуры государственного стимулирования экологоориентированного бизнеса.

Изложение основных результатов и их обоснование. Управление стимулированием экологоориентированного бизнеса - это деятельность государства по планированию и организации стимулирования, направленного на рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, на снижение агрессивных выбросов, сбросов и размещение отходов в природной среде, а так же контроль за соблюдением условий стимулирования хозяйствующими субъектами и выполнение взятых на себя обязательств в области охраны окружающей среды.

Отправной точкой государственного управления стимулированием экологоориентированного бизнеса должно быть планирование, внедрение в практику нормативов потребления природных ресурсов и лимитов на их загрязнение. Дело в том, что в настоящее время при расчете платы за использование и загрязнение природной среды используются только их фактические объемы. Разрешения на выбросы в атмосферу, сбросы в водные объекты и захоронение отходов в природной среде выдаются исходя из технико-технологических данных оборудования или технологического процесса. Так как бизнес руководствуется частным интересом, направленным на максимизацию дохода (прибыли) и минимизацию затрат, то важным источником их снижения для предпринимателей выступает экономия средств, вкладываемых в приобретение экологически чистых технологий и оборудования. И переход на безнормативное использование природных ресурсов, ведет к внедрению загрязняющих технологий, поэтому достаточно сильным регулирующим рычагом должно являться введение нормативов и сверхнормативов, лимитов и сверхлимитов воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду. Именно нормативный подход в стимулировании экологоориентированного бизнеса позволит эффективно использовать государственные и частные средства, направленные на охрану окружающей природной среды, и должен являться основой построения всей системы стимулирования природопользования.

Введение нормативного метода воздействия на природу позволит обосновать систему стимулирования, сделать ее реально достижимой на практике и создать новую технологию организации данного процесса, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности [6-9].

Нормативный подход был отмечен в законе Украины «Об охране окружающей среды», 1991 года [10], где были прописаны нормативы в области охраны окружающей среды как установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормирование как элемент стимулирования природопользования преследует цель государственного регулирования воздействия производственно-хозяйственной деятельности на состояние природных ресурсов, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативы должны разрабатываться на уровне министерств по отраслям экономики и доводиться до субъектов хозяйственной деятельности с учетом предложений органов местного самоуправления, научных учреждений, общественных организаций и мнения населения. Предприятиям, учреждениям и организациям должны устанавливаться нормативные объемы предельно допустимых и временно согласованных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, которые будут способствовать освоению предприятием выделенных государством средств или использованию механизмов снижения налога на прибыль с дальнейшим его накоплением и инвестированием в природосберегающие (экологоориентированные) технологии. Обязательно необходимо указывать этапы и сроки освоения природосберегающего оборудования, а также снижение выбросов, сбросов загрязняющих веществ и объемов захоронения отходов.

При установлении государственных нормативов, как стимулов рационального природопользования, должны учитываться передовые достижения науки и техники и инновационные подходы к организации управления производством и стимулирования охраны природы, международные правила и стандарты в области охраны окружающей среды. Поэтому технико-экономические возможности предприятий, учреждений и организаций, природно-климатические особенности территорий должны учитываться и определяться в корректирующих коэффициентах при расчете нормативов и лимитов воздействия на природную среду субъектов хозяйственной деятельности.

Нормативы должны разрабатываться по результатам завершенных, специально проведенных научных исследований, изыскательских и проектных работ, с использованием зарубежного опыта.

Для стимулирования экологоориентированного бизнеса, по нашему мнению, необходимо использовать матрично-рейтинговый подход к оценке загрязнений окружающей природной среды с целью применения налоговых, инвестиционных стимулов и штрафных санкций. Для этого следует составить матрицу общих объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных и передвижных источников загрязнения с учетом их агрессивности, общих объемов сбросов загрязняющих веществ в водные объекты также с учетом их агрессивности и общих объемов размещения (захоронения) отходов на свалках, полигонах.

С помощью данной матрицы можно определить экономико-экологическую эффективность природоохранных мероприятий, которая позволит осуществлять государственную политику по стимулированию охраны окружающей природной среды. Для этого следует рассмотреть основные показатели, определяющие эффективность природопользования на каждом объекте в границах каждого региона.

С помощью данной матрицы можно определить рейтинги предприятий по отраслям промышленности в общих объемах загрязнения. На основании рейтингов выявляются предприятия, которые целесообразно простимулировать и перевести на льготное налогообложение. Экономия, полученная за счет средств льготного налогообложения, должна быть аккумулирована на счете предприятия и использована в течение 3 (5) лет на снижение поступления загрязняющих веществ в окружающую природную среду.

При определении системы льготного налогообложения для стимулирования предприятия снижения объемов загрязняющих веществ, поступающих в окружающую природную среду возможны следующие варианты:

- регулирующие налоги, должны быть направлены на непосредственное предотвращение загрязнения природных ресурсов, и налог соизмеряется с экономическим и экологическим ущербом окружающей природной среде и здоровью населения. При определении ставок налогов должны учитываться показатели технических, технологических возможностей инновационно-экологического развития предприятия и экономической рентабельности производственно-хозяйственной деятельности экологоориентированного бизнеса. Расходы на предотвращение ущерба окружающей среде оказываются выгодными, т.к. осуществляется большая гибкость или дифференциация налогов. К регулирующим экологическим налогам в Украине относятся, например, платежи за загрязнение окружающей среды. На сегодняшний момент в виду низкой корреляции экологического ущерба и платежей регулирующая функция данного экономического стимула снижена. Поэтому целесообразно ввести новые дифференцированные ставки экологических налогов, учитывающие деятельность природопользователей в зависимости от объемов загрязнения природной среды, т.е. экономический эквивалент при расчете платы за загрязнение должен соответствовать реально нанесенному ущербу природной среде и здоровью человека. Следует также учесть степень токсичности выбросов, сбросов, захоронений в природную среду, которые в настоящее время не соответствует установленным предельно допустимым концентрациям загрязняющих веществ в природной среде.

- финансирующие налоги направлены на взимание денежных сумм и аккумуляция их в бюджете, из которого финансируются различные природоохранные мероприятия. Данный вид налога взимается с предприятий и организаций с целью целевого финансирования на улучшение состояния природного ресурса, находящегося в состоянии риска не восстановления. Особенность этого вида экологических налогов в том, что они не должны быть жестко связаны с негативными последствиями производственно-хозяйственной деятельности. При установлении финансирующего налога руководствуются критериями прибыльности и непрерывности финансовых поступлений. Примером этого вида налога является плата на восстановление и охрану Куяльницкого лимана, который является уникальной рекреационной зоной.

Финансирующие экологические налоги должны учитывать конкретные технологии, виды продукции, производство которых должно быть ограничено (экологически опасные технологии и продукты), а также в тех случаях, когда утилизация отходов производства требует значительных затрат.

Величина финансирующих налогов определяется на основе затратного подхода, на проведение природосберегающего, природовосстанавливающего, природоохранного мероприятия. При этом учитываются следующие виды затрат:

- на захоронение и утилизацию отходов производственно-хозяйственной деятельности, например, при строительстве мусороперерабатывающего завода, необходимы значительные средства, которые, в рамках региона, могут быть аккумулированы за счет финансирующих налогов субъектов производственно-хозяйственной деятельности;

- на внедрение альтернативных природосберегающих технологий, например, для использования нетрадиционных видов энергии за счет финансирующих налогов субъектов производственно-хозяйственной деятельности;

- на мероприятия по контролю и мониторингу за состоянием окружающей природной среды, например, закупка специального оборудования, измерительной техники, проведение непрерывных съемок загрязнения, с целью быстрого реагирования на их ликвидацию;

- на реализацию мероприятий по оздоровлению загрязненной территории региона.

Важным рычагом стимулирования рационального ресурсопользования и природоохранной деятельности является финансово-кредитный механизм, который включает:

- льготное кредитование мероприятий, направленных на снижение выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, а также захоронение отходов на морских и сухопутных свалках;

- международные гранты, направленные на природосберегающие, природовосстанавливающие технологии;

- субсидии, которые выплачиваются субъектам хозяйствования для осуществления мероприятий, направленных на природоохранные цели;

- государственные субвенции регионам на безвозмездной основе, для осуществления природоохранных мероприятий.

Также важным рычагом стимулирования экологоориентированного бизнеса является разработка новых подходов к методике ценообразования с позиций обеспечения производства и потребления товаров с учетом экологических факторов и экологически чистой продукции. Поэтому при реализации эффективных процессов экономико-экологического стимулирования бизнеса целесообразно осуществлять льготное ценообразование, которое должно способствовать внедрению малоотходных и безотходных технологий. Льготное ценообразование заключается в дотациях государства на развитие мало и безотходных технологий, это позволит снизить себестоимость продукции за счет относительного снижения амортизационных отчислений, так как предприятие не вкладывает собственные средства, а осваивает государственные инвестиции.

Выводы и перспективы дальнейших исследований. Плата за использование и загрязнение окружающей среды не соответствует реальному экономико-экологическому ущербу, наносимому природным объектам и поэтому возрастает стимулирующая роль государства, в компетенцию которого должны входить планирование, организация мотивации и контроль за выполнением условий мотивации. В этом должны состоять новые подходы государства к мотивации и стимулированию сбалансированного природопользования.

Использование матрично-рейтингового подхода к оценке загрязнений окружающей природной среды с целью применения налоговых, инвестиционных стимулов и штрафных санкций позволит ранжировать предприятия по объемам загрязнений, эффективности мероприятий и инвестиций в охрану окружающей природной среды и мотивировать развитие экологоориентированного бизнеса.

Стимулирование экологоориентированного бизнеса возможно на основе финансово-кредитных механизмов, направленных на рациональное ресурсопользование и природоохранную деятельность.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бобылев С.Н. Энергоэффективность и устойчивое развитие// С.Н. Бобылев, А.А. Аверченков, С.В.Соловьева, П.А. Кирюшин. — М.: Институт устойчивого развития / Центр экологической политики России, 2010. — 148 с.

2. Економічне стимулювання охорони довкілля як інструмент економічного управління управління земельними ресурсами. [Електронний ресурс]. - Режим доступу: http://teoria-practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2011/2/ekonomika/dudnik.pdf
3. Проблемы эколого-экономического стимулирования [Електронний ресурс]. - Режим доступу: http://studme.org/1791021118768/ekologo-ekonomicheskoe_stimulirovanie
4. Колотырин К.П. Экономические инструменты стимулирования природоохранной деятельности [Електронний ресурс]. - Режим доступу: <http://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-instrumenty-stimulirovaniya-prirodoohrannoy-deyatelnosti>.
5. Мишенин Е.В., Институт экономико-правовой ответственности в управлении природопользовании/ Е.В. Мишенин, Р.П. Косодий // Научные труды ДонНТУ, Серия: экономическая. Выпуск 89-1, 2005. – С. 47-53
6. Сарабський І.А. Економічне стимулювання охорони довкілля/ – 2007. – № 10. – С. 128-129 [Електронний ресурс]. - Режим доступу: <http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=4557>
7. Податковий кодекс України. - Верховна Рада України; Кодекс України, Закон, Кодекс від 02.12.2010 № 2755-VI [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17>.
8. Закон України про державний бюджет України [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws>.
9. Пояснювальна записка до проекту Закону України «Про внесення змін до додатків №2 і №3 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» щодо фінансування видатків на охорону та захист лісів у лісовому фонді та ведення лісового господарства. [Електронний ресурс] – Режим доступу: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/GH34W1AA.html
10. Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища» [Електронний ресурс]. - Режим доступу: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>.

REFERENCES

1. Bobylev, S.N. AVerchenkov, A.A. Solovyeva, S.V. & Kiryushin, P.A. (2010). Energoeffektivnost i ustoychivoye razvitiye [Energy efficiency and sustainable development]. Moscow: Institut ustoychivogo razvitiya/Tsentr ekologicheskoy politiki Rossii [in Russian].
2. Ekonomichne stymulyuvannya okhorony dovkillya yak instrument ekonomichnoho upravlinnya upravleniyya zemel'nyy resursamy. [The economy is stimulated by the support of the government for the economic management of land resources.].(n.d). teoria-practica.ru Retrieved from http://teoria-practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2011/2/ekonomika/dudnik.pdf
3. Problemyi ekologo-ekonomicheskogo stimulirovaniya.[Problems of environmental and economic incentives] (n.d) studme.org Retrieved from http://studme.org/1791021118768/ekologo-ekonomicheskoe_stimulirovanie
4. Kolotyirin, K.P. Ekonomicheskie instrumentyi stimulirovaniya prirodoohrannoy deyatelnosti. [Economic instruments for stimulating environmental protection]. (n.d) cyberleninka.ru Retrieved from <http://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-instrumenty-stimulirovaniya-prirodoohrannoy-deyatelnosti>
5. Mishenin, E.V. (2005). Institut ekonomiko-pravovoy otvetstvennosti v upravlenii prirodopolzovani. [Institute of economic and legal responsibility in environmental management]. Nauchnyie trudy DonNTU. [in Russian]
6. Sarabs'kyy, I.A. (2007). Ekonomichne stymulyuvannya okhorony dovkillya.[Economic incentives for environmental]. (n.d) fundamental-research.ru. Retrieved from <http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=4557>
7. Podatkoviy kodeks Ukrayiny ot 02.12.2010r. № 2755-VI. (n.d.) zakon0.rada.gov.ua. Retrieved from : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2755-17> [in Ukrainian].
8. Zakon Ukrayiny «Pro derzhavnyy byudzheth Ukrayiny». (n.d.) zakon5.rada.gov.ua Retrieved from <http://zakon5.rada.gov.ua/laws>. [in Ukrainian].
9. Poyasnyuval'na zapyska do proektu Zakonu Ukrayiny «Pro vnesennya zmin do dodatkov №2 i №3 do Zakonu Ukrayiny «Pro Derzhavnyy byudzheth Ukrayiny na 2016 r.» shchodo finansuvannya vydatkiv na okhoronu ta zakhyst lisiv u lisovomu fondi ta vedennya lisovoho gospodarstva. (n.d.) search.ligazakon.ua. Retrieved from http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/GH34W1AA.html [in Ukrainian].
10. Zakon Ukrayiny «Pro okhoronu navkolishn'oho pryrodnoho seredovyscha». (n.d) zakon0.rada.gov.ua Retrieved from <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>.