

САНКЦИИ ЕС И БЕЛАРУСЬ

27 февраля совет министров иностранных дел стран ЕС принял решение расширить список невъездных в страны Евросоюза белорусских чиновников, включив в него еще двадцать одну фамилию. Расширение списка невъездных стало причиной дипломатического скандала между Минском и Брюсселем: 28 февраля белорусские власти рекомендовали главе представительства Евросоюза **Майре Море** и послу Польши **Лешеку Шерепке** «выехать в свои столицы для консультаций, чтобы довести своему руководству твердую позицию белорусской стороны о неприемлемости давления и санкций». В ответ страны ЕС отозвали своих послов из Минска, и они покинули Беларусь 29 февраля.

Ранее верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности **Кэтрин Эштон** подтвердила, что в марте Совет министров Евросоюза рассмотрит полный список белорусских предприятий и бизнесменов, к которым могут быть применены санкции.

Очередное заседание Совета министров, который собирается ежемесячно, запланировано на 23 марта.

В список лиц, относительно которых применяются визовые и экономические санкции ЕС, могут попасть: владелец группы компаний «Трайпл» **Юрий Чиж**, глава СП ООО «Санта-Импекс Брест» **Александр Мошенский**, председатель совета директоров ОАО «Амкодор» **Александр Шакутин**, глава ООО «Табак-Инвест» и владелец сети гипермаркетов «Корона» **Павел Топузидис**.

Санкции предусматривают запрет въезда на территорию стран ЕС и замораживание активов, если таковые имеются.

Патовая ситуация в отношениях ЕС и Беларуси – случай в международной практике не уникальный. Показательны современные события в далекой Мьянме/Бирме, одной из наиболее авторитарных стран, прошедшей за последние 20 лет те же лабиринты и тупики в отношениях с Западом.

Начало пути к эмбарго, замораживанию сотрудничества и политическому давлению на Мьянму со стороны Запада положили кровавые события **1988-1990** годов. Военная хунта захватила власть, не обращая внимания на результаты выборов, и жестко расправилась с оппозицией и гражданским обществом.

С того времени ЕС, как и в случае с Беларусью, перепробовал все возможные подходы: то применял разные формы «конструктивного сближения», то безрезультатно ужесточал санкции. Мьянма (в 1997) и Беларусь (в 2006) – единственные страны в мире, которые были исключены из Общей системы торговых преференций ЕС за нарушения трудового права.

Геополитические реалии Мьянмы весьма подобны белорусским: механизмы влияния ЕС и США очень ограничены, экономически и политически страна чрезвычайно зависит от своего большого соседа – Китая. Военная хунта неустанно



повторяла, что стабильность и целостность страны более приоритетны, нежели права человека.

От Мьянмы к Беларуси: почему ЕС вводит санкции?

В отношении Беларуси введены *автономные* санкции, то есть не проистекающие из резолюции Совбеза ООН. Совет ЕС может вводить такие санкции для поддержки борьбы с терроризмом, распространением оружия массового уничтожения либо в виде ограничительной меры для поддержки принципов демократии, защиты прав человека и верховенства права.

Автономные санкции вводятся в соответствии с положениями об общей внешней политике ЕС, которая «должна руководствоваться принципами, должна преследовать цели... общих положений Главы 1 [Договора]». Она, в свою очередь, содержит положение, что «в своих отношениях с внешним миром Союз должен поддерживать и продвигать свои ценности и интересы». Интерпретации в виде борьбы с авторитарными режимами не содержит ни один из документов, регулирующих санкционную политику ЕС.

Таким образом, вопреки распространенному мнению, введенные санкции в отношении белорусского режима не являются *средством борьбы* с ним. Инструментом воздействия – да, средством борьбы – нет. Причем ни де-юре (как показано выше), ни де-факто. Так как очевидно, что запрет на въезд и некоторые другие ограничительные меры касательно чиновников и отдельных предприятий не в состоянии причинить существенный ущерб руководящей элите. Введенные санкции – это скорей сигнал недовольства развитием событий, критика пренебрежения основными ценностями, на которых основан Евросоюз.

Следует ли ЕС отменить санкции?

Необоснованным представляется мнение о том, что «если санкции не работают, то их нужно отменить». *Во-первых*, весьма непросто определить, работают ли они. *Во-вторых*, в истории отношений Беларусь – ЕС неоднократно происходила отмена или заморозка ранее введенных санкций, но это не приводило к значащим реформам и снижению градуса репрессий со стороны властей.

А раз неоднократная отмена и заморозка санкций не способствовали налаживанию отношений и абсолютная неэффективность санкций не доказана (об этом свидетельствует пример Мьянмы), то почему Евросоюз должен поступать своим моральным правом критиковать политиков, плюющих на базовые демократические ценности и права человека и отменять введенные по этой причине санкции?

По материалам n-europe.eu/article/2012/02/20/sanktsii_es_posleduet_li_bielarus_primeru_myanmy, vkontakte.ru/pokinuli-belarus.html