

ИННОВАЦИОННЫЕ МЕРЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

INNOVATIVE MEASURES OF THE TAX SYSTEM IN THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

Акиф МУСАЕВ,
доктор экономических наук,
член-корреспондент Национальной
академии наук Азербайджана,
Министерство налогов
Азербайджанской Республики



Akif MUSAYEV,
Doctor of Economics,
Corresponding Member of the National
Academy of Sciences of Azerbaijan,
The Ministry of Taxes
of the Republic of Azerbaijan

После обретения государственной независимости Азербайджаном в связи с переходом экономики государства на рыночные отношения, ростом роли налогов в регулировании этих отношений и обеспечением государственного контроля над соблюдением налогового законодательства в 1990 году в составе Министерства финансов республики была создана государственная налоговая служба.

В дальнейшем, а точнее в октябре 1991 года, эта служба была реорганизована в самостоятельно функционирующую Главную государственную налоговую инспекцию.

«Мы должны регулировать рыночную экономику при помощи налогов», – считал общенациональный лидер Гейдар Алиев. Налоговая система всегда находилась в центре его внимания, и существующая ныне система является ярким воплощением его идей, для чего на основании Указа от 11 февраля 2000 года Главная государственная налоговая инспекция была ликвидирована, и на ее базе был создан центральный орган исполнительной власти – Министерство налогов Азербайджанской Республики. Министерство налогов обеспечивает осуществление единой государственной налоговой политики, полное и своевременное поступление в государственный бюджет налогов и других обязательных платежей, а также выполняет государственный контроль в этой области.

В том же году на основании Указа президента от 25 августа 2000 года Министерству налогов были даны полномочия ведения следствия и создано Управление предварительного расследования налоговых преступлений при Министерстве налогов. Позднее в результате структурных изменений оно было реорганизовано в Департамент предварительного расследования налоговых преступлений при Министерстве налогов.

Наряду с этим в 2001 году был создан Департамент налоговой службы особого режима при Министерстве налогов, который ведет учет и контролирует деятельность крупных налогоплательщиков, а также налогоплательщиков, работающих в особом режиме (их деятельность регулируется специальными законами). В целях профессиональной подготовки, переподготовки, а также повышения квалификации должностных лиц в 2001 году был создан Учебный центр Министерства налогов. В 2011 году состоялось открытие нового здания Учебного центра Министерства налогов в г. Шемаха.

Одна из существенных структурных реформ была проведена в 2002 году. Так, вместо существовав-

ших 54 городских и районных налоговых органов были созданы 12 территориальных налоговых управлений. В столице вместо Главного налогового управления и 11 районных управлений был создан Бакинский городской налоговый департамент и основано 3 филиала, каждый из которых осуществлял налоговое администрирование (прием деклараций, сбор налоговых долгов и т.д.) по территориальному принципу.

Для повышения эффективности управления Министерство налогов перешло с территориального на функциональное администрирование. В целях совершенствования налогового контроля, а также контроля над правильным подсчетом, полной и своевременной уплатой налогов, состояния удержания государственных пошлин и оплаты по инстанциям в 2009 году был создан Департамент налогового аудита. По той же причине структура Бакинского городского налогового Департамента была реформирована в 2010 году, и вместо филиалов были созданы 5 функциональных управлений (управление обслуживания налогоплательщиков, приема декларация, сбора налоговых долгов и т.д.).

Для создания современной системы менеджмента, соответствующей международным стандартам, распоряжением Президента Азербайджанской Республики была утверждена «Государственная программа по совершенствованию налогового администрирования» от 12 сентября 2005 года. Одна из важнейших задач этой программы – создание современной системы оценки деятельности сотрудников налоговых органов, соответствующей международным стандартам. Для выполнения этой задачи была

создана система, которая позволяет оценивать деятельность структур, а также сотрудников налоговых органов. За минувший период разработана методическая основа оценивания структурных единиц Министерства налогов по критериям времени, затрачиваемого на выполнение работы, качества ее выполнения и производительности выполненной работы, а оценка сотрудников проводится на основе критериев времени, качества и сложности выполнения работы.

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ

Параллельно со структурными реформами были проведены реформы и в самой системе налогообложения, в том числе в законодательной базе. Началом этих реформ послужило принятие в 2001 году Налогового кодекса, который заменил

Regarding the transition to the market economy of the state arose a need for establishment of an independent tax service. According to the Decree of the National Leader Heydar Aliyev on February 11, 2000, a Ministry of Taxes of Azerbaijan was established. A number of reforms have been implemented during the development of the tax system in Azerbaijan. Ongoing reforms concerned not only the structure of the Ministry of Taxes, but also tax legislation and administration.

Development of the tax system required innovative measures. The innovative reforms have been implemented in the tax system of Azerbaijan, using modern technology to simplify the tax payment process for taxpayers, as well as to improve the efficiency of administration of tax system. At the same time, the enlightenment measures have been carried out to educate taxpayers and to improve the use of innovative tools for these purposes.

Further development of the tax system involves a move with taxpayers to a new level of relations, which will be based not on controlling but partnership contacts. The Concept «Azerbaijan – 2020: Outlook for the Future» approved by the Decree of the President of Azerbaijan specified new targets for the tax system as well. These targets require the development of the tax system on the basis of knowledge management, as well as the transition to the creative economy based on an active fiscal policy.

существовавшие ранее многочисленные законы, регулировавшие налоговые отношения. Особо следует отметить, что Налоговый кодекс был подготовлен под непосредственным руководством общенационального лидера Гейдара Алиева, а отдельные части будущего кодекса неоднократно обсуждались в ходе совещаний, проходящих у главы государства. В результате система налогообложения была существенно упрощена. В Налоговом кодексе нашли отражение 9 видов налогов вместо существовавших ранее 13, были снижены ставки по основным видам налогов, количество подакцизных товаров было уменьшено.

Основную долю налоговых поступлений в бюджет составляют: налог на добавленную стоимость (24,6% налоговых поступлений), налог на прибыль предприятий (37,3% налоговых поступлений), налог на доходы физических лиц (13,5% налоговых поступлений).

Вместе с тем, учитывая общий динамичный рост экономики, совершенствуется и налоговое законодательство. Следует отметить, что все изменения в Налоговом кодексе соответствовали принципу уменьшения налоговой нагрузки. Так, за последние 10 лет ставка налога на прибыль была снижена поэтапно с 27% до 20%, а ставка НДС – с 20% до 18%, был также упрощен механизм налогообложения прибыли физических лиц. Шкала налога была изменена, и вместо шести ступеней остались две (14% и 25%), а максимальный предел месячного дохода, облагаемого налогом, был увеличен до 2500 манат (≈ 3200 долл.).

Вместе со снижением налоговых ставок были предоставлены налоговые льготы с целью стимулирования экономики. Для поддержания развития аграрного сектора производители сельскохозяйственной продукции до 2014 года освобождены от всех видов налогов, кроме налога на землю. В период мирового финансового кризиса были представлены льготы банкам и страховым компаниям в виде освобождения от налога на прибыль (до 2014 года), части прибыли, направленной на увеличение уставного капитала.

Основными направлениями последних изменений, сделанных в Налоговом кодексе, являются расширение прав налогоплательщиков, снижение налоговой нагрузки, совершенствование налогового законодательства и налогового администрирования. В результате этих изменений в Налоговый кодекс внесены статьи, регулирующие такие понятия, как партнерские соглашения с налогоплательщиками, статьи, касающиеся освобождения промышленных технопарков от уплаты налогов. В целях постепенного перехода на электронный аудит в Налоговый кодекс внесены статьи его регулирования. Вместе с тем с целью создания единой законодательной базы в Налоговый кодекс внесены понятия, которые регулировались другими законодательными актами.

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Общенациональный лидер Гейдар Алиев уделял особое внимание дальнейшему, качественному, инновационному развитию налоговой системы. Подписанное им 17 февраля 2003 года распоряжение «Национальная стратегия по развитию информационно-коммуникационных технологий Азербайджанской Республики (2003-2012 годы)» определило приоритетные позиции современных информационных технологий в течение ближайших 10 лет. Именно в этом документе впервые была выдвинута идея создания «электронного правительства», обеспечивающего гибкое и совершенное управление.

Ряд государственных учреждений, в том числе Министерство налогов, начали осуществлять предоставление услуг гражданам посредством широкого использования электронных средств и создали электронную базу данных.

Это может считаться началом больших дел и, без сомнения, указ президента страны дал важный толчок для совершенствования и ускорения работы по использованию электронных услуг государственными органами. Поручения, определенные

распоряжением, требуют очень серьезных изменений в сфере предоставления электронных услуг государственными органами.

Была проделана большая работа в сфере обслуживания налогоплательщиков и предоставления им правильной и оперативной информации в области налогового законодательства. Для этих целей был создан первый в Азербайджанской Республике «call-center» современного типа. Телефонная информационная служба, осуществляя прием обращений из любого региона республики, а также посредством мобильных телефонов, помогает внести ясность в любой вопрос, возникающий при применении налогового законодательства, а также предоставляет возможность сообщить о фактах нарушения налогового законодательства и противозаконных действиях (бездействии) сотрудников налоговых органов. При помощи телефонной информационной службы осуществляется прием вопросов и обращений в области налогового законодательства, их рассмотрение и оперативное обслуживание, а также оказание других информационных услуг (круглосуточно).

В 2011 году на основании аудита Международного института сертификации контактных центров контактный центр Министерства налогов получил сертификат качества EN-15838, разработанный компанией Austrian Standards Plus и остающийся в силе до 2018 года при условии периодического мониторинга раз в два года.

С 2002 года создана официальная Интернет-страница Министерства налогов (www.taxes.gov.az) на трех языках (азербайджанский, русский, английский). С развитием мобильных технологий, создана war-версия данного сайта. Если количество обращений к данной странице в 2005 году составляло 260 тыс., то в 2012 оно превысило 3 млн. Данная страница была лауреатом многих наград, в том числе удостоена премии «World Summit Award» в 2007 году.

Применение современных технологий является важной составной частью системных реформ по усовершенствованию налогового администрирования и модернизации налоговой системы.

Стоит особо отметить использование внедренной с 2006 года системы AVIS (автоматизированная налоговая информационная система), позволяющей вести процессы налогового администрирования в электронном порядке путем применения самых современных технологий. Эта система создала условия для хранения и обработки всех данных в едином информационном пространстве для всех структур Министерства налогов, обеспечив оборот электронных документов и оперативный обмен информацией.

На сегодня документооборот в министерстве полностью электронизирован. Начало деятельности AVIS дало возможность применить опыт самых современных электронных услуг.

В 2007 году был сдан в эксплуатацию один из наиболее объемных государственных порталов – Интернет-портал налогового управления Министерства налогов, тем самым был дан старт процессу отправки электронных деклараций. Эта система позволяет налогоплательщикам правильно составлять декларации с помощью специальных программ, хранить и просматривать их в электронной форме. Применение электронных деклараций в среднем в три раза сократило затраты времени на процесс оформления и предоставления деклараций в налоговые органы.

С целью дальнейшего улучшения благоприятной бизнес-среды и облегчения процедур, связанных с началом бизнеса, в соответствии с указом Президента Азербайджана Ильхама Алиева с начала 2008 года в республике применяется система государственной регистрации коммерческих субъектов по принципу «единого окна».

Проект, начатый в 2008 году по соответствующему указу главы государства и являющийся важной составной частью электронных услуг, был положительно оценен международными организациями. По мнению международных экспертов, только в результате применения этой системы зарегистрировавшиеся

коммерческие субъекты снизили свои административные расходы на 19 млн. манат (≈ 37 млн. долл.). Количество зарегистрированных в 2008 году коммерческих юридических лиц превысило показатель 2007 года на 30%.

Регистрация по принципу «единого окна», с одной стороны, привела к росту интереса к предпринимательству и стала катализатором развития бизнеса. С другой стороны, применение системы «единого окна» позволило улучшить инвестиционную среду, уменьшить зависимость предпринимателей от государственных структур и упростить долгосрочную процедуру регистрации.

В регионах за счет средств, выделенных государством, было построено и сдано в эксплуатацию 40 центров по обслуживанию налогоплательщиков, что позволило любому гражданину бесплатно пользоваться этой возможностью электронных услуг. Отчет «Doing Business 2009», подготовленный Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией, еще раз подтверждает достижения Азербайджана в направлении улучшения бизнес-среды.

Начало применения депозитных счетов НДС с 2008 года в рамках реформ НДС-администрирования также позволяет электронизировать налоговый контроль в этой области. Применение единого депозитного счета позволило налогоплательщикам, не идя в банк, производить оплату бюджетным и таможенным органам, а также вести эффективный контроль над движением и взаимозачетом НДС.

Применение единого депозитного счета НДС создало условия для предотвращения неуплаты этого налога и вместе с тем привело к снижению административной нагрузки НДС на налогоплательщиков. В результате использования этой системы плательщики НДС сэкономили более 61 млн. манат (≈ 78 млн. долл.).

Анализ итогов 2008 года показал, что за счет усиления налогового администрирования и контроля в сфере соблюдения законодательства по НДС поступления по этому виду налога в госбюджет по сравнению с 2007 годом увеличились на 76,3%.

В 2010 году налогоплательщикам была предоставлена еще одна важная электронная услуга. Система «on-line-делопроизводство» впервые дала возможность гражданам вести электронную переписку с государственным органом. Для каждого налогоплательщика на Интернет-странице www.e-taxes.gov.az был создан электронный почтовый ящик. Данная система схожа с электронной почтой, и благодаря этому налогоплательщик может получить любой документ информационного характера касательно налоговой системы.

В результате документооборот, единая регистрация данных и процесс оперативной обработки обращений налогоплательщиков ускорились. Теперь гражданин может проследить за движением своего обращения внутри налогового органа, узнать контактные телефоны исполнителя и связаться с ним.

Для предоставления деклараций не нужно идти в налоговые органы, налогоплательщики могут сделать это из любого места и в любое время. В короткие сроки количество пользователей электронных деклараций значительно возросло. По итогам 2010 года в среднем 90% представленных в Министерство налогов деклараций являются электронными.

Применение в Азербайджане с 2010 года электронных счетов-фактур не только снизило объем бумажного оборота и затраты времени, но и пресекло попытки использования поддельных документов.

Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев уделяет особое внимание инновационному развитию налоговой системы. На основании его Указа от 23 мая 2011 года «О некоторых мерах в сфере организации оказания государственными органами электронных услуг» с 1 июля 2011 года Министерство налогов перешло на регистрацию физических лиц, а с февраля 2012 года – юридических лиц в режиме on-line. На сегодняшний

день регистрацию на сайте Министерства налогов прошли свыше 64000 физических и 1300 юридических лиц.

Внедрение электронной регистрации физических лиц позволит снизить затраты времени на регистрацию от 2 дней до 2-3 минут. Переход на электронную регистрацию сделан для дальнейшего усовершенствования сферы налогового администрирования, модернизации системы и расширения применения электронных услуг. Функционирование данной системы позволяет сократить процесс регистрации физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Министерство налогов является государственным органом, предоставляющим наибольшее количество электронных услуг в рамках «электронного правительства». На данный момент количество этих услуг достигло 57, из которых 46 уже применяются, а работа над оставшимися находится на завершающей стадии.

Президент Азербайджанской Республики господин Ильхам Алиев объявил 2013 год «Годом информационно-коммуникационных технологий».

Министерство налогов приобрело некоторый опыт в осуществлении долгосрочной стратегии в сфере информационно-коммуникационных технологий. Эта стратегия охватывает предоставление широкого спектра электронных услуг, развитие налогового администрирования на основе менеджмента с применением современных технологий.

Одним из важных вопросов будущего развития является применение в течение двух-трех лет системы электронного аудита. С помощью финансовой поддержки Евросоюза была начата реализация твиннинг-проекта по использованию электронного аудита совместно со специалистами Налоговой администрации Нидерландов. В целях поэтапного перехода к электронному аудиту в 2012 году были внесены изменения в Налоговый кодекс Азербайджанской Республики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты этих мер находят свое отражение как в качественных, так и в количественных показателях. Так, в отчете «Doing Business» по показателю «Простота налоговых выплат» в 2013 году время, затрачиваемое на заполнение деклараций и осуществление налоговых выплат, по сравнению с 2007 годом сократилось в 4,7 раза и достигло 214 часов, а количество годовых выплат уменьшилось в 2 раза и достигло 18. Все это является свидетельством создания выгодных условий инвестирования и развития бизнес-среды.

В 2012 году налоговые поступления выросли в 12 раз по сравнению с 2000. За этот период количество налогоплательщиков увеличилось более чем в 3 раза, и только за последний год прирост составил 72 тыс.

Сегодня перед налоговой системой стоят новые задачи. С усилением интеграционных процессов в мире сбор налогов перестает быть сугубо административным. Традиционно налоги являлись монопольной сферой, и максимизация их сборов была связана исключительно лишь с борьбой с уклонением от уплаты налогов.

Глобальные изменения в мире модифицировали состязательную арену в направлении ее расширения в общемировом масштабе и способствовали усилению налоговой конкуренции между странами.

Концепция развития «Азербайджан – 2020: взгляд в будущее», утвержденная указом Президента Азербайджана, определила новые цели и для налоговой системы. Глобальные тенденции, происходящие в мире, а также расширение международных интеграций делает необходимой создание налоговой системы на основе менеджмента знаний, а также переход к креативной экономике, опираясь на активную налоговую политику. Отношения с налогоплательщиками должны строиться не на основе контроля, а на основе сотрудничества.