

РОЛЬ И МЕСТО ГОСУДАРСТВЕННОГО НЕФТЯНОГО ФОНДА В ЭКОНОМИКЕ АЗЕРБАЙДЖАНА THE ROLE AND PLACE OF THE STATE OIL FUND IN AZERBAIJAN'S ECONOMY

Зия КУЛИЕВ,
диссертант,
НИПИ «Нефтегаз», Баку,
Республика Азербайджан



Ziya KULIYEV,
Dissertator,
NRPI "Neftegaz", Baku,
Azerbaijan Republic

Сформулированная в Азербайджане экономическая модель обеспечивает сбалансированное и всестороннее социально-экономическое и культурное развитие, защищает экологическое равновесие и выступает основой для политической стабильности общества.

Базисом этой модели стала Нефтяная стратегия, которая состояла из трех основных компонентов. Первым компонентом являлось то, что на начало 90-х годов у Азербайджана не было технических и финансовых возможностей для разведки собственных нефтяных и газовых месторождений, поэтому был принят стратегический шаг – сотрудничество с международными нефтяными компаниями для привлечения в экономику страны иностранных инвестиций и инновационных технологий. Вторым компонентом была доставка нефти и газа Азербайджана на международные рынки путем строительства экспортных трубопроводов Баку – Тбилиси – Джейхан, Баку – Тбилиси – Эрзурум, Баку – Супса и восстановления работы трубопровода Баку – Новороссийск.

После успешного завершения второго этапа Азербайджан стал получать доходы от реализации нефти и газа и их транспортировки.

Третьим компонентом стало то, как накапливать и эффективно управлять этими доходами.

Для решения этой задачи Указом Президента Азербайджанской Республики от 29 декабря 1999 года за № 240 был создан Государственный нефтяной фонд Азербайджанской Республики (ГНФАР). Через год другим Указом Президента Республики было утверждено «Положение о Нефтяном Фонде». Нефтяной фонд приступил к практической деятельности с июля 2001 года после утверждения Указом Президента правил размещения средств Фонда.

Прежде чем раскрыть состояние организации и управления ГНФАР за период его функционирования, было бы уместно рассмотреть состояние добычи транспортировки, экспорта нефти и газа в Азербайджане за истекший период (табл. 1).

Как видно из данных табл. 1, за 2001-2014 годы объем добычи нефти увеличился в 2,8 раза; газа – в 5,4 раза. За этот период из общего объема добычи вышеуказанными трубопроводами было транспортировано 70,2% нефти и 10,4% газа с дальнейшей реализацией на мировом рынке.

Воплощая в жизнь положения, заложенные в Нефтяной стратегии, азербайджанские нефтяники весьма активно сотрудничают с ведущими мировыми

нефтяными компаниями. Так, на сегодня 80% добываемой нефти и 70% газа приходится на долю иностранных консорциумов.

В последние годы Азербайджан стал энергопроизводителем глобального значения. Предварительные расчеты показывают, что после полного освоения проекта «Шахдениз – 2» и других газовых месторождений к 2025 году объем экспорта газа достигнет 40 млрд. м³ в год. Это будет обеспечено благодаря сдачи в эксплуатацию Трансадриатического трубопровода (ТАР) и Трансанатолийского газопровода (ТАНАР). Успешное осуществление этих мер будет способствовать увеличению доходов в бюджет страны. Для эффективного управления этими доходами, как отмечалось выше, в стране был создан ГНФАР. Еще в 2004 году правительством республики была принята «Долгосрочная Стратегия управления нефтегазовыми доходами на период 2005-2025 годов». Средства, аккумулирующиеся в Фонде, планируется использовать в трех основных направлениях: улучшение экономической инфраструктуры страны (строительство дорог; систем водоснабжения, газоснабжения, ирригации и т.д.); развитие систем образования и здравоохранения; снижение налогов для нефтяного сектора. Не менее 25% от доходов Фонда планируется сохранить будущим поколениям.

На начало 2015 года средства этого Фонда составляют 37,1 млрд. долл., по сравнению с 2005 годом они увеличились в 26,5 раза, а по сравнению с 2010 – на 163,4% (рис. 1).

Сегодня место ГНФ в экономике республики можно охарактеризовать следующим образом (рис. 2).

Главный смысл философии создания Нефтяного фонда заключался в обеспечении справедливого раздела между поколениями нефтяных богатств. Одной из основных целей, поставленных перед Фондом, является сохранение и преумножение получаемых от нефти доходов, создание прекрасной экономической базы для будущих поколений и в то же время использование их для нынешних поколений с учетом социальных потребностей, требований экономического прогресса и развития страны. Кроме того, перед Нефтяным фондом стоит задача защиты экономики страны от возможных отрицательных влияний, вызванных ростом внешних валютных поступлений (резкое подорожание маната и ухудшение конкурентоспособности местного производства), поддержки макроэкономического равновесия и недопущение ущерба финансовой дисциплине.

Нефтяной фонд подчинен президенту страны. Общий контроль

В статье на основе многолетних статистических данных раскрыто значение Нефтяной стратегии Азербайджана, роль и место Государственного нефтяного фонда республики в формировании государственного бюджета, реализации международных проектов, развитии широкой сети объектов социальной инфраструктуры, формировании валютного и золотого фондов.

On the basis of long-term statistical and accounting data it is disclosed the value of the oil strategy of Azerbaijan, the role and place of the State Oil Fund of the Republic in the formation of the State Budget, implementation of international projects, the implementation of a broad network of social infrastructure, the formation of foreign exchange and gold funds.

Таблица 1. Добыча, транспортировка, экспорт нефти и газа Азербайджана*

Годы	Добыча нефти (вместе с газоконденсатом, млн. ман.)	Добыча природного газа, млрд. м ³	Транспортировка сырой нефти по экспортным трубопроводам, млн. ман.	Экспорт сырой нефти, млн. ман.	Экспорт природного газа, млн. м ³
2001	14,9	5,5	6,2	9,1	х
2002	15,3	5,1	8,9	8,8	х
2003	15,4	5,1	8,8	9,1	х
2004	15,5	5,0	9,2	9,0	х
2005	22,2	5,7	10,9	6,3	х
2006	32,3	9,1	17,8	9,2	х
2007	42,6	17,0	30,3	6,3	х
2008	44,5	23,4	35,1	78,1	х
2009	50,4	23,8	42,5	27,8	671,7
2010	50,8	26,4	42,3	31,9	1793,0
2011	45,6	25,8	25,5	27,8	2885,8
2012	43,4	26,9	24,9	24,2	2714,0
2013	43,5	29,5	37,5	24,9	3035,1
2014	42,0	29,4	36,2	24,1	3216,5

* Таблица составлена по данным ЦСУ республики и Управления маркетингом и экономическими операциями ГНКАР.

Рис. 1. Объем средств Государственного нефтяного фонда Азербайджанской Республики (млн.долл.)

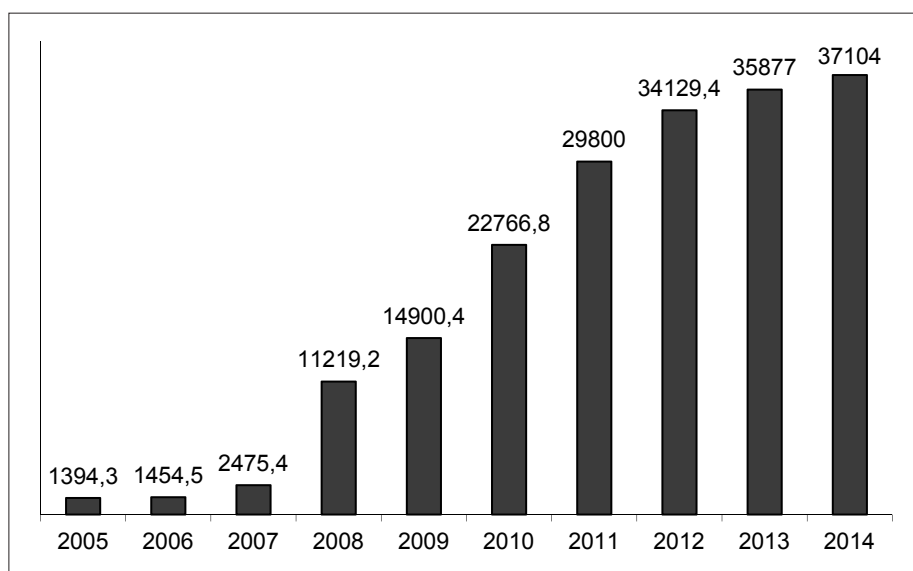
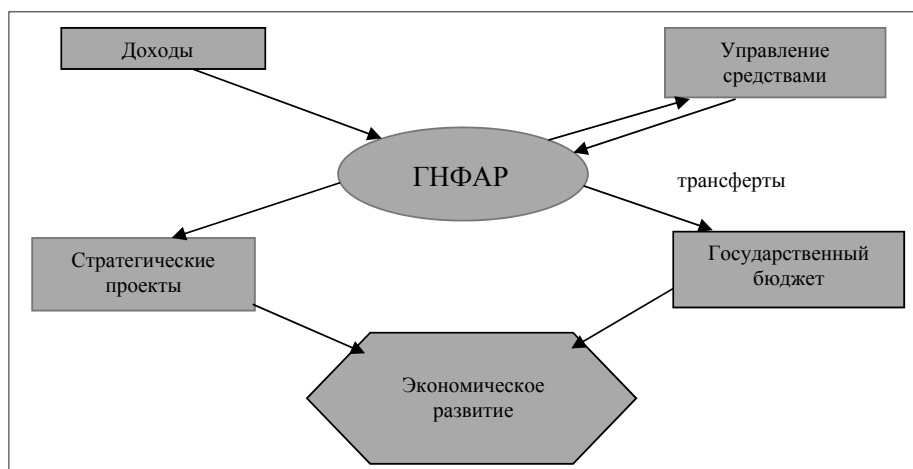


Рис. 2. Место Государственного нефтяного фонда в экономике республики



над деятельностью Фонда осуществляется Наблюдательным Советом. В его состав входят премьер-министр и первый вице-спикер парламента, а также 5 других высокопоставленных представителей правительства. Главной задачей Наблюдательного Совета является предоставление отзывов на: отчеты о годовом бюджетном проекте и исполнении бюджета, подготовленные исполнительным директором; годовые отчеты; аудит по финансовой деятельности.

Руководит фондом исполнительный директор, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом Азербайджанской Республики.

Источниками формирования доходов ГНФАР являются: доходы от продажи нефти, приходящейся на долю Азербайджанской Республики; бонусы; поакровые платежи; дивиденды; транзитные платежи, полученные от транспортировки нефти и газа; средства, вырученные в результате продажи активов; гранты и другие безвозмездные помощи; средства, вырученные от управления активами Нефтяного фонда; другие доходы согласно существующему законодательству.

В настоящее время более 92% доходов Фонда формируется за счет поступлений от реализации прибыльной нефти в рамках контракта «Азери – Чыраг – Гюнешли». После 2016 года экспортные объемы нефти с этих месторождений будут заметно снижаться, не говоря уже о ценах. Согласно Положению Нефтяного фонда, его средства могут быть

Таблица 2. Объем и удельный вес трансферта в государственный бюджет средств Государственного нефтяного фонда Азербайджанской Республики*

Годы	Доходы Государственного бюджета (млн.ман)	Трансферты фонда в Государственный бюджет (млн.ман)	Удельный вес средств фонда в доходной части государственного бюджета (в %)
2007	6 007	585	9,7
2008	10 763	4 628	42,9
2009	10 326	4 652	45,1
2010	11 403	4 915	43,1
2011	15 701	6 480	41,3
2012	17 281	9 905	57,3
2013	19 159	11 350	59,2
2014	18 384	9 337	50,8
2015	19438	10388	53,4

* Таблица составлена автором по данным средств массовой информации.

использованы в решении неотложных общенациональных проблем, строительстве и реконструкции инфраструктуры объектов стратегического значения. Кроме этого, из Нефтяного фонда осуществляются трансферы в государственный бюджет.

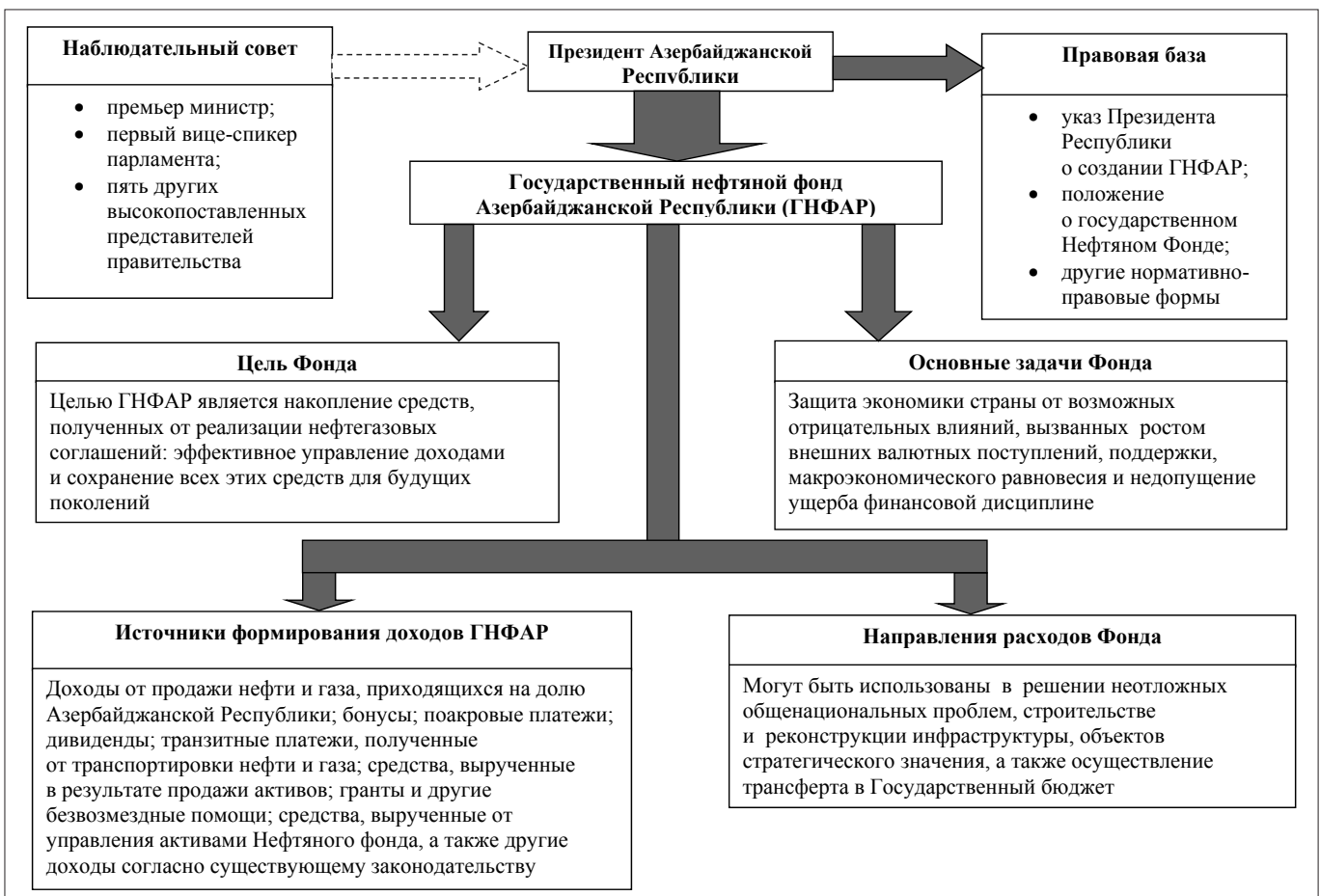
Согласно Закону Азербайджанской Республики «О бюджетной системе», расходы Фонда являются составной частью сводного государственного бюджета и вместе с государственным бюджетом ежегодно рассматриваются и утверждаются парламентом страны. Как предусмотрено в законе, Фонд может осуществлять только предусмотренные в своем бюджете расходы (рис. 3).

Анализ показал, что в 2007-2014 годы сумма доходной части государственного бюджета увеличилась в 3,1 раза, а в 2015 году, по сравнению с предыдущим годом, она увеличится на 105,7%. Если в 2007 году трансферты ГНФ в Государственный бюджет составляет 585 млн.ман, а их удельный вес 9,7%, то в 2015 году они составят 10388 млн.ман. и 53,4% соответственно (табл. 2).

Оценивая структуру бюджета ГНФАР, можно заметить, что его доходы за 2010-2014 годы увеличились в 2,2 раза, а расходы – на 187% (рис. 4).

Инвестиционный портфель ГНФ АР формирует корпоративные бумаги, облигации агентств и международных

Рис. 3. Принципиальная схема организации и управления ГНФАР





организаций, финансовые облигации, краткосрочные коммерческие бумаги и некоторые другие инструменты. Что касается географии размещения средств, то 35% активов сосредоточено в Европе. Остальное приходится на Северную Америку, страны Азиатско-Тихоокеанского региона, незначительное количество – в других регионах.

В Нефтяном фонде Азербайджана аккумулируются доходы от реализации нефтяных контрактов, в частности от реализации прибыльной нефти государства, транзитных тарифов за транспортировку нефти и газа по территории страны, от аренды госимущества и т.д.

Основная часть активов Фонда номинирована в долларах США. На эту валюту приходится \$18,589 млрд., или 51,2% всех активов. Евро составляет 36,9% валютной корзины, британские фунты стерлингов – 5%. Остальные средства хранятся в австралийских долларах (0,5%), турецких лирах (1,2%), российских рублях (1,5%), южнокорейских вонах (0,6%). Активы в сумме \$274,5 млн. размещены в азербайджанских манатах. По данным Фонда, запасы золота, которые ГНФАР начал приобретать с I квартала 2012 года, по состоянию на начало 2015 года достигли более 30 тонн, что составляет 3,1% активов. ГНФАР уже приобрел несколько объектов недвижимости в России Европе, последнее приобретение было сделано в Азии.

За период своего существования со стороны ГНФАР были финансированы следующие важные проекты:

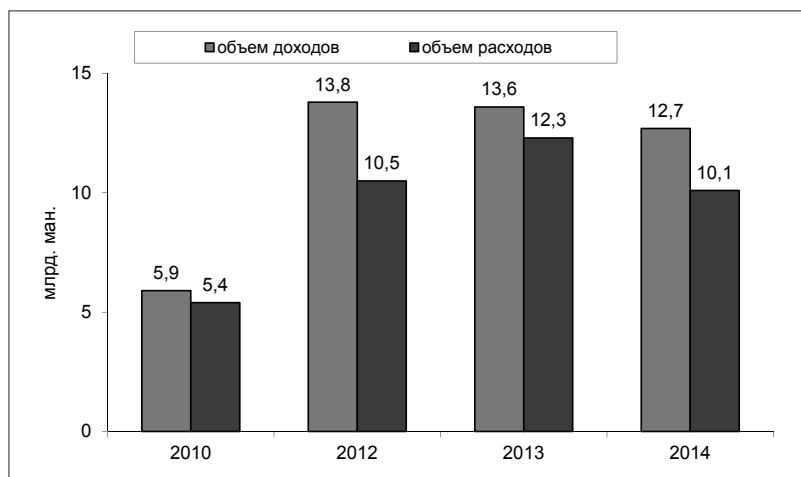
- доля участия Азербайджанской Республики в проекте Баку – Тбилиси – Джейхан (завершено);
- мероприятия по улучшению социально-бытовых условий беженцев и вынужденных переселенцев в результате армяно-азербайджанского Нагорно-Карабахского конфликта;
- строительство водопровода из Огуз-Габалинской зоны в Баку (завершено);
- строительство Самур-Апшеронской ирригационной системы;
- уставного капитала Государственной инвестиционной компании (завершено);
- проект Баку – Тбилиси – Карс;
- программа по обучению азербайджанских студентов за рубежом в период 2007-2015 годов.

Кроме вышеуказанных проектов, согласно Указу Президента Азербайджанской Республики Нефтяной фонд, начиная с 2013 года, финансирует другие проекты социально-экономического и международного характера:

- создание высокоскоростной фибер-оптической сети, представляющей возможность выхода на все населенные пункты в Азербайджанской Республике;
- доля участия Азербайджанской Республики в проекте строительства нефтегазового и нефтехимического комплекса;
- доля участия Азербайджанской Республики в проекте строительства нефтеперерабатывающего комплекса Star в Турецкой Республике;
- доля участия Азербайджанской Республики в проекте TANAP;
- доля участия Азербайджанской Республики в проекте строительства новой современной плавучей буровой установки в Каспийском море;

ГНФАР является членом Международного форума суверенных фондов.

Рис. 4. Объем доходов и расходов ГНФАР



Нефтяной фонд всегда уделял большое внимание прозрачности в своей деятельности. Обеспечение прозрачности в системе отчетности Нефтяного фонда осуществляется в первую очередь посредством проверок отчетов о финансовой деятельности Фонда независимым аудитором.

Для обеспечения прозрачности, доведения до общественности сведений о прибыли, полученной от управления природными запасами и их расходах, Нефтяной фонд периодически публикует в прессе и размещает в Интернете отчеты о доходах и расходах, годовой отчет о деятельности Нефтяного фонда.

ГНФАР – первая государственная организация среди стран Восточной Европы и стран СНГ, удостоенная «Награды ООН за государственную службу».

ВЫВОДЫ

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

1. Государственный нефтяной фонд отличается своей прозрачностью, играет важную роль в экономике республики, обеспечивает поддержку макроэкономического равновесия.
2. Обеспечивает защиту экономики страны от возможных отрицательных влияний, вызванных ростом внешних валютных поступлений.
3. Средства Фонда используются в решении неотложных общенациональных проблем, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры стратегического значения.
4. Нефтяной фонд является органической частью сводного государственного бюджета.
5. Фонд активно участвует в формировании валютного, включая золотой фонд, и осуществлении международных проектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Азербайджан в цифрах. Краткий статсборник. – Баку: ЦСУ, 2015. – 274 с.
2. Статистические показатели Азербайджана. – Баку: Сада, 2014. – 812 с.
3. Промышленность Азербайджана. Статистический сборник. – Баку: ЦСУ, 2014. – 338 с.
4. Годовые отчеты ГНКАР за 2010-2014 годы.
5. Годовые отчеты ГНФАР за 2010-2014 годы.

REFERENCES

1. Azerbaijan in figures. Summary statistics collection, Baku, "CSO", 2015, 274 p. [in Russian].
2. The statistics of Azerbaijan. Baku, "Garden", 2014, 812 p. [in Russian].
3. Industries of Azerbaijan. Statistical Yearbook. Baku, "CSO", 2014, 338 p. [in Russian].
4. Annual reports by SOCAR for 2010-2014 [in Russian].
5. Annual reports of SOFAZ for 2010-2014 [in Russian].