

ТЕНДЕНЦИИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТАРОПРОМЫШЛЕННЫХ РЕГИОНОВ

Социально-экономическое развитие старопромышленных регионов традиционно определяет ситуация в промышленности. Почти половина валовой добавленной стоимости областей и пятая (Донецкая область), и третья (Луганская область) части общегосударственного объема реализованной промышленной продукции приходится на традиционные отрасли промышленности. Базовыми для развития старопромышленных регионов являются угольная, металлургическая, машиностроительная, химическая отрасли промышленности.

Проблема социально-экономического развития старопромышленных регионов имеет мощную научно-теоретическую базу исследования. Среди ключевых исследователей данного направления ведущие украинские ученые: А.И. Амоша [1, 2], О.Ф. Новикова [1, 2], И.М. Новак [3], Я.В. Белинская, Б.В. Губский, Я.А. Жалило [4]. В то же время старопромышленные регионы постоянно развиваются, они очень остро реагируют на государственную экономическую политику и в контексте своей специфики наиболее подвержены социальным проблемам.

Целью статьи является изучение особенностей социальной составляющей функционирования старопромышленных регионов в контексте тенденций развития металлургической и угольной отраслей, которые определяют условия жизни для большинства территорий Донбасса.

По данным Всемирной ассоциации производителей стали (World Steel Association, WSA) по итогам 2011 г. Украина сохранила за собой восьмое место в мире по выплавке стали в списке стран-лидеров. Почти половину (47%) украинского производства стали, включая полуфабрикаты (полученные непрерывным литьем), обеспечили Донецкая и Луганская (11%) области. Спад производства, обусловленный высокой степенью изношенности материально-технической ба-

зы и низким уровнем производственных технологий, которые не являются энергоемкими в условиях подорожания топливно-энергетических ресурсов, использования предприятий без предыдущей реконструкции, и снижение экспортных цен на черные металлы привели к возрастанию количества убыточных предприятий металлургического комплекса.

За 2012 г. общий объем промышленного производства Донецкой области уменьшился по сравнению с предыдущим годом на 5,4%. Спад промышленного производства региона связан с кризисными явлениями в мировой экономике. Ориентированный на экспорт металлургический комплекс является чрезвычайно зависимым от внешнеторговой конъюнктуры, которая в течение всего 2012 г. была неблагоприятной. Вследствие снижения спроса на внешних рынках сбыта металла объем продукции в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий области за 2012 г. уменьшился по сравнению с предыдущим годом на 15%, а в январе – мае 2013 г. – меньше аналогичного периода 2012 г. на 15,2% [5].

Возможности повышения зарплаты, бюджетные поступления, а также инвестиционные процессы в значительной степени зависят от финансового состояния предприятий. В промышленности за 2012 г. получен отрицательный финансовый результат в сумме 6,9 млрд грн (прибыль составила 9,7 млрд грн, а убытки – 16,6 млрд грн), тогда как в 2011 г. прибыль превышала убытки на 1,8 млрд грн.

Металлургический комплекс области терпит убытки начиная с 2009 г. За 2012 г. вследствие спада на 15% общего объема производства и снижения на 12% экспортных цен на черные металлы отрицательный финансовый результат работы металлургических предприятий региона достиг 5,8 млрд грн против 2,1 млрд грн в предыдущем году.

В угольной промышленности области понесенные в 2012 г. убытки превысили прибыль на 3,2 млрд грн.

За I квартал 2013 г. в промышленности региона превышение квартальных убытков (4,3 млрд грн) над прибылью (1,7 млрд грн) составило 2,6 млрд грн. В металлургическом комплексе, где общий объем производства за I квартал 2013 г. сократился против I квартала 2012 г. на 19,1%, а валютная выручка от экспорта черных металлов уменьшилась на 12,1%, получен отрицательный финансовый результат в сумме 1,8 млрд грн. В угольной промышленности области убытки, которые понесли 63% предприятий, превысили прибыль на 0,8 млрд грн [6].

Отсутствие системного подхода к проведению структурных изменений и модернизации промышленности старопромышленных регионов Украины вызывает снижение качества жизни, что проявляется в ухудшении демографических показателей, экологическом состоянии окружающей среды, актуализации проблем занятости населения.

Демографическая составляющая развития старопромышленных регионов характеризуется:

1. Ускорением процессов старения населения.

Невзирая на постепенное увеличение уровня рождаемости, его показатели остаются ниже уровня смертности, что не позволяет обеспечить даже простое воспроизводство населения. По результатам 2012 г. показатель рождаемости в Украине составил 11,4 на 1000 чел., а коэффициент смертности (-14,7) на 1000 чел., показатель прироста населения составил (-3,3) на 1000 чел. Среди лидеров с отрицательным показателем прироста населения остаются Луганская область (-6,7) на 1000 чел. и Донецкая область (-6,5) на 1000 чел.

В результате отрицательного естественного прироста совокупная численность населения старопромышленных регионов (Донецкая и Луганская области) уменьшилась с января 2003 г. по декабрь 2012 г. на 8,6%, с 7,3 до 6,7 млн чел., что на 3,6% превышает показатели уменьшения общей численности населения всей страны (5%, с 48,0 млн до 45,6 млн чел.) [7].

Средняя продолжительность жизни остается низкой. По состоянию на конец

2012 г. средняя продолжительность жизни в Донецкой области составила 70 лет, в том числе для женщин – 75 лет, для мужчин 64 года.

2. Традиционным ухудшением экологических показателей регионов.

По состоянию окружающей среды Донецкая и Луганская области остаются наиболее загрязненными регионами и занимают первые места среди других регионов Украины по объемам поступлений загрязняющих веществ. Негативное влияние на техногенно-экологическую безопасность регионов осуществляют промышленные предприятия (горно-металлургического, химического комплекса), результаты деятельности которых загрязняют окружающую среду. Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу в расчете на одного человека в 2012 г. в Донецкой области составлял 174,5 кг, в Луганской – 102,3 кг при общеукраинском показателе – 47,5 кг. Донецкая область по уровню выбросов загрязняющих веществ занимает лидирующую позицию даже среди других промышленно развитых регионов и превышает в 5,4 раза средние показатели по Украине.

Наибольшими загрязнителями атмосферного воздуха стали предприятия: «Мариупольский металлургический комбинат им. Ильича», «ООО ДТЭК «Кураховская ТЭС», Металлургический комбинат «Азовсталь», от которых поступило в атмосферный воздух 63,4% общего объема выбросов по области.

Ухудшение экологической ситуации обусловлено также поступлением загрязняющих веществ в водные бассейны и постоянным накоплением на территории старопромышленных регионов отходов угледобывающей промышленности, металлургического комплекса, электроэнергетики, отходов от очистки промышленных и коммунальных сточных вод.

Сохраняется дисбаланс между отработанными и рекультивированными землями на горнодобывающих предприятиях; проблема утилизации отходов шахтного производства. Наибольшая часть приходится на отходы горной промышленности и разработки карьеров при добыче и обогащении руд и минерального сырья – 39,4 млн т, или 64,4 % от общего количества промышленных отходов.

За 2012 г. в Донецкой области образовалось 56,7 млн т отходов I-IV классов опасности, в том числе от экономической деятельности предприятий и организаций – 55,3 млн т, в домохозяйствах – 1,4 млн т. В целом это составило восьмую часть всех отходов, образовавшихся за год в Украине.

В общем объеме отходов, образовавшихся в 2012 г. на предприятиях и в организациях области, основными «поставщиками» отходов являются предприятия угольной промышленности, где в 2012 г. образовалось 24,7 млн т, или 44,7% областного объема, металлургического комплекса – 13 млн т, или 23,5%, предприятия по добыче неэнергетических полезных ископаемых – 10,2 млн т, или 18,4%, электроэнергетики – 3,6 млн т, или 6,4% [8].

Нестабильность рынка труда и проблемы занятости населения

1. Сохраняется зависимость занятости населения старопромышленных регионов от стабильной работы базовых, градообразующих предприятий, в результате закрытия или банкротства последних возникает значительная нагрузка на предложения вакансий в этих регионах. Наблюдается высокий уровень дифференциации нагрузки незанятого населения на одно свободное рабочее место между крупными промышленными городами и периферийными территориями. В частности, по данным Донецкой областной службы занятости, по состоянию на 1 января 2013 г. в среднем по Донецкой области на одну вакансию претендовали 9 человек, которые искали работу, при этом если в Донецком городском центре занятости на одну вакансию в среднем претендовали 2 чел., то в Тельмановском районе – 211, Новоазовском районном центре занятости – 168, Дружковском МЦЗ – 119, Красном Лимане – 78 чел. [9].

2. Сохранение несоответствия между спросом на рабочую силу и ее предложениями в профессионально-квалификационном разрезе. Подбор работы и укомплектование вакансий усложняется повышенными требованиями к качеству профессиональной подготовки кадров, их опыта работы и низким уровнем оплаты труда.

В первом квартале 2013 г., по данным Донецкого регионального центра занятости, в промышленности Донецкой области рабо-

тали 466,9 тыс. человек, среди которых в промышленности по добыче каменного и бурого угля – 126,6 тыс. чел., в металлургическом производстве, производстве готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования – 90,7 тыс. чел.

3. Социальное напряжение в регионе сохраняется за счет значительной дифференциации уровня оплаты труда по видам экономической деятельности и по территориальному признаку.

Только у 7,3% вакансий в Донецкой области зарплата выше средней, в 24 из 38 центров занятости региона удельный вес вакансий с минимальной заработной платой больше, чем по области (11%), в четырех центрах – больше 30%.

Среднемесячная заработная плата за 2012 г. по области – 3495 грн, по Украине – 3025 грн. Наибольшие показатели уровня зарплат зафиксированы в таких сферах, как: добыча угля – 5251 грн, финансовая деятельность – 5134, металлургическое производство – 4235 грн. Наименьшие показатели зарплат сохраняются в системе охраны здоровья – 2255 грн и сельском хозяйстве – 2251 грн [10].

Сохраняется высокий уровень задолженности по выплате заработной платы, особенно остро это ощущается в угольном секторе.

Задолженность по зарплате на экономически активных предприятиях Донецкой области на 1 января 2013 г. составляла 79,5 млн грн, или 45,9% всей задолженности. Задолженность по заработной плате на экономически активных предприятиях угольной промышленности на 1 января 2013 г. составила 9,8 млн грн.

Наличие большого количества пенсионеров и инвалидов в составе населения старопромышленных регионов, которые пользуются льготными условиями при выходе рабочих угледобывающих предприятий на пенсию, и высокий уровень травматизма в отрасли тяжелой промышленности являются источником существенных нагрузок на работоспособное население региона.

Донецкая область находится на первом месте в Украине по численности пенсионеров – 1409368 чел, это 10,4% от общего ко-

личества пенсионеров в государстве и 32,4% от количества населения области (по данным Пенсионного фонда Украины). При этом на одного работающего в области приходится 0,77 пенсионера. Средний показатель по Украине составляет 0,74. Луганская область находится на четвертом месте – 5,46% от общего количества пенсионеров в государстве и 32,9% от количества населения области. На одного работающего в Луганской области приходится 0,8 пенсионера.

По статистическим данным Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Украины, в 2012 г. к профессиям, в которых чаще всего возникают профессиональные заболевания, относятся профессии, связанные с горнодобывающей промышленностью (горнорабочий очистного забоя – 1011 случаев профзаболеваний (18%); проходчик – 831 случай (15%); электрослесарь подземный – 628 случаев (11%); горнорабочий подземный – 331 случай (6%).

Донецкая и Луганская области занимают первые места в Украине по количеству страховых несчастных случаев и травмированных лиц на производстве. В Донецкой области количество зарегистрированных несчастных случаев в 2012 г. составляло 34,3% от их общего числа по Украине, в Луганской области – 11,9%. Более всего профессиональных заболеваний приходится на подземную добычу каменного угля – 70,3% от общего количества травмированных по Украине (3990 чел.).

На угольную отрасль в 2012 г. пришлось 64% всех пострадавших на производстве, среди них каждый второй погибший. Всего на угольных предприятиях области в случаях, связанных с производством, в 2012 г. было травмировано 2163 чел., что меньше предыдущего года на 349 чел., или на 13,9%. Число погибших при этом составило 56 чел. против 74 – в 2011 г. [9].

На начало 2012 г. в Донецкой области насчитывалось 267,8 тыс. инвалидов. В Донецкой области выше, чем в среднем по стране, удельный вес признанных инвалидами из-за травм и отравлений – 14,3% (по Украине – 10,7%), что вызвано высоким уровнем производственного травматизма и профессиональных заболеваний в регионе.

Основные причины наличия проблем социального развития старопромышленных регионов:

зависимость большинства территорий от базовых, градообразующих предприятий, что увеличивает риски развития депрессивных территорий в результате ухудшения финансовых показателей и закрытия такого типа предприятий;

сохранение дотационного характера угольной отрасли, сложные горно-геологические условия эксплуатации угольных месторождений, неурегулированность прав собственности на предприятия угольного комплекса;

отсутствие четких механизмов контроля со стороны государственных учреждений и общественности за соблюдением экологических норм промышленными предприятиями региона;

неэффективность региональной политики относительно занятости населения, старения кадрового обеспечения базовых отраслей;

большая нагрузка на экономику региона за счет наличия значительной части пенсионеров, инвалидов и других представителей льготных категорий в составе населения.

Таким образом, основными направлениями решения обозначенных социальных проблем необходимо определить следующие:

обновление Стратегий социально-экономического развития областей путем внесения предложений относительно диверсификации экономики и определения приоритетных направлений развития рынка труда и занятости населения отдельных территорий в зависимости от имеющейся ресурсной базы и кадрового потенциала. Создание региональных программ переподготовки и повышения уровня квалификации специалистов в соответствии с нуждами рынка труда старопромышленных регионов с привлечением к этим процессам предприятий всех форм собственности;

проведение постоянного мониторинга спроса и предложений рабочей силы на рынках труда регионов с целью предоставления рекомендаций Министерству образования и науки Украины для корректирования перечня специальностей, по которым ведется подготовка специалистов в регионах за счет средств государственного бюджета;

содействие приоритетному развитию областей, деятельность которых не сопровождается ростом антропогенного давления на окружающую среду через внедрение в производственный процесс инновационных технологий, которые уменьшают уровень экологической нагрузки, разрешают перейти на основы постоянного экономического развития регионов;

перспективное (с учетом имеющегося на местном уровне ресурсного потенциала) развитие сферы услуг, в том числе рекреационно-туристической сферы;

предложения относительно разработки общих проектов использования рекреационно-туристического потенциала Азовского моря в рамках принятой Стратегии социально-экономического развития еврорегиона «Донбасс» до 2020 года;

разработка программ по предоставлению льготных кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства, которые создают рабочие места в сфере услуг, туристической области, аграрном секторе;

дальнейшее привлечение к малому бизнесу молодежи (2/3 предприятий в Украине регистрируют молодые люди до 35 лет). Донецкая область имеет положительный опыт по поддержке предпринимательской молодежи в рамках Программы «Молодежный бизнес Украины». Предусмотрено предоставление льготных кредитов для начала бизнеса – 12% годовых на 3 года.

Литература

1. Новікова О.Ф. Сталий розвиток промислового регіону: соціальні аспекти / О.Ф. Новікова, О.І. Амоша, В.П. Антонюк та ін.; НАН України, Ін-т економіки пром-сті. – Донецьк, 2012. – 534 с.

2. Новікова О.Ф. Управління людським та соціальним розвитком у регіонах України / О.Ф. Новікова, О.І. Амоша, Л.В. Шаульська; НАН України, Ін-т економіки пром-сті. – Донецьк, 2012.

3. Новак І.М. Соціальний розвиток регіонів України: оцінка та напрями зменшення диспропорцій / І.М. Новак; НАН України. Ін-т економіки пром-сті, Ін-т демографії та соціальних досліджень. – Донецьк; Київ, 2008. – 196 с.

4. Жаліло Я.А. Послаблення залежності економіки старопромислових регіонів України від зовнішньоекономічних чинників як стратегічний орієнтир структурної політики / Я.А. Жаліло, О.Ю. Снігова // Стратегічні пріоритети. – 2012. – № 1(22). – С. 85-91.

5. Промышленное производство в 2012 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://donetskstat.gov.ua/pres/presreliz.php?dn=0113&number=0#3>.

6. Соціально-економічне становище Донецької області за 2012 рік [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.donetskstat.gov.ua/region/ek.php?dn=0312>.

7. Демографічна ситуація в Україні у січні–травні 2012 року. Офіційний веб-сайт Державної служби статистики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

8. Довідка про підсумки роботи Держуправління охорони навколишнього природного середовища в Донецькій області в 2011 році та завдання на 2012 рік [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ecodon.org.ua/showpublication.php>.

9. Динаміка та збалансованість зареєстрованого ринку праці у професійно-кваліфікаційному розрізі. Дані щодо чисельності незайнятих громадян та кількості вакансій, зареєстрованих в державній службі зайнятості Донецької області (за професійним складом) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.dcz.gov.ua/don/control/uk/publish/article?art_id=23820&cat_id=1576278.

10. Производственный травматизм в 2012 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://donetskstat.gov.ua/pres/presreliz.php?dn=0413&number=0#9>.

11. Аналіз страхових нещасних випадків на виробництві та профзахворювань за 2012 рік [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.social.org.ua/view/2470>

12. Оприлюднення експрес-випусків Держстату у 2012 році. Розподіл постійного населення України за статтю і віком на 1 січня 2012 року. Офіційний веб-сайт Державної служби статистики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua>.

Представлена в редакцію 29.08.2013 г.