

НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

VII ПЛЕНУМ СОЮЗА ЭКОНОМИСТОВ УКРАИНЫ И ВСЕУКРАИНСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

21 сентября 2012 г. в Киеве состоялся VII Пленум Правления Союза экономистов Украины (СЭУ), в рамках которого СЭУ, Государственным агентством водных ресурсов Украины, Государственным институтом управления и экономики водных ресурсов Украины и ГУ “Институт экономики природопользования и устойчивого развития НАН Украины” была проведена Всеукраинская научно-практическая конференция на тему: “Рациональное использование водных ресурсов как фактор обеспечения национальной безопасности Украины”.

В работе Пленума и конференции приняли участие члены Президии, Правления и Ревизионной комиссии СЭУ, руководители и представители Крымского республиканского, областных, Киевской и Севастопольской городских объединений экономистов, Академии экономических наук Украины, ННЦ “Институт аграрной экономики НААН Украины”, Национального университета водного хозяйства и природопользования (Ривне), Института агроэкологии и природопользования НААН Украины, Института проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, Института региональных исследований НАН Украины, Украинского государственного университета финансов и международной торговли, бизнес-структур, а также известные ученые, преподаватели вузов и профессионально заинтересованные лица.

Системное видение стратегических направлений совершенствования рационального использования, охраны и воспроизводства водных ресурсов и экосистем Украины изложили в своих докладах Президент СЭУ, заслуженный экономист Украины, академик АЭН Украины, профессор **В. В. Оскольский** и Первый заместитель Председателя Госводагентства Украины, кандидат географических наук **М. В. Яцюк**.

Участники Пленума СЭУ и конференции констатировали, что водные ресурсы являются стратегическим фактором развития экономики Украины и играют ключевую роль для окружающей среды и социально-экономического обеспечения населения.

С научно обоснованным сообщением о стабильном водопользовании в системе обеспечения национальной безопасности Украины, в частности, путем внедрения бассейнового принципа и схем управления водопользованием, охраной вод и воспроизводством водных ресурсов выступил научный руководитель Секции СЭУ, директор ГУ “Институт экономики природопользования и устойчивого развития НАН Украины”, академик НААН Украины, заслуженный деятель науки и техники Украины **М. А. Хвесик**. Новые подходы в отрасли подготовки руководителей и специалистов водного хозяйства в условиях внедрения интегрированного управления водными ресурсами предложила в своем докладе член правления СЭУ, ректор Государственного института управления и экономики водных ресурсов Украины, академик АЭН Украины, кандидат экономических наук **Е. П. Закорко**.

Научно-экономическое обоснование тезиса, что вода является стратегическим фактором продовольственной безопасности Украины, неотъемлемым условием повышения урожайности и эффективности землепользования изложил в своем выступлении научный руководитель Секции СЭУ, Герой Украины, Президент Всеукраинского конгресса ученых экономистов-аграрников, академик НААН Украины **П. Т. Саблук**. Большую обеспокоенность неудовлетворительным состоянием водоснабжения и водообеспечения в Украине, недостаточным финансированием отрасли высказал член Правления СЭУ, Герой Украины, член-корреспондент НАН Украины **В. К. Симоненко**, который предложил создать Высший (Национальный) эколого-экономический совет Украины как консультативно-совещательный орган при Президенте Украины. Вопросу возобновления в Украине природных биоценозов и запасов рыбных ресурсов были посвящены тезисы кандидата экономических наук **С. И. Алымова**. Об эффективности кластерного подхода к реализации стратегии эффективного водопользования в регионах Украины рассказал научный руководитель Секции СЭУ, президент Международной фондации содействия рынку, кандидат экономических наук **С. И. Соколенко**.

Участники конференции и Пленума СЭУ единогласно одобрили обобщенные **Рекомендации** как результат коллективной мысли ученых и практиков относительно стратегических приоритетов рационального использования, охраны и воспроизводства водных ресурсов и экосистем Украины.

По заключению ведущих экономистов Украины, для обеспечения рационального использования водных ресурсов необходимо осуществить ряд безотлагательных мер.

1. С целью повышения роли государства в системе рыночных отношений на принципах новейших моделей конъюнктурного регулирования экономики и экономического роста с активным влиянием на оживление инвестиционной деятельности, разработки инновационных форм конкурентоспособного хозяйствования в кратчайшие сроки подготовить Общегосударственную программу (прогноз) стратегического социально-экономического развития Украины и ее регионов на долгосрочный период (15–20 лет), которая должна быть принята Верховной Радой Украины согласно ее конституционным полномочиям. В документе стоит предусмотреть стратегические направления рационального природопользования, восстановления и сохранения для потомков окружающей природной среды (воды, земли, лесов, воздуха и т. п.). В программе должны быть учтены меры, направленные на структурные изменения в отечественной экономике по основным отраслям-водопользователям. Речь идет об увеличении доли отраслей с высокой добавленной стоимостью и относительно низким потреблением воды, что позволит снизить показатели водоемкости национального ВВП. Такая кардинальная реорганизация возможна только при условии активной регуливающей роли государства.

2. Обеспечить глубокую и профессиональную разработку инициативы Президента Украины о необходимости подготовки Экологической Конституции Земли и учреждения Всемирной экологической организации (провозглашенной на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 22 сентября 2011 г.) и продолжать активно продвигать ее на следующих сессиях Генеральной Ассамблеи ООН и других международных форумах.

3. Создать Высший (Национальный) эколого-экономический совет Украины как консультативно-совещательный орган при Президенте Украины с целью

научно-экспертной поддержки экономической, социальной и экологической политики и внедрения в Украине основных принципов устойчивого развития.

4. Усилить роль парламентских инструментов формирования экологической политики: природоохранная проблематика и вопросы устойчивого развития в целом должны стать приоритетными в деятельности Верховной Рады Украины.

5. Исходя из реалий современности Верховной Раде Украины целесообразно принять как первоочередные следующие законы:

а) “Об экономической ответственности и стимулировании предприятий, организаций, учреждений всех форм собственности за соблюдение экологических требований в своей деятельности”, в котором следует предусмотреть:

– строгую ответственность (материальную и уголовную) руководителей государственных органов власти и частных структур, а также физических лиц за вред, причиненный здоровью и благосостоянию населения действием экологически опасных факторов; лечение за их счет, возмещение потери имущества или предоставление компенсации гражданам, пострадавшим из-за экологического загрязнения, аварий либо катастроф;

– обеспечение свободного доступа населения к общегосударственным и местным водным объектам путем запрета строительства недвижимости, установки заборов и других преград в 100-метровой зоне;

– пересмотр нормативов и размеров сбора за специальное водопользование, а также штрафных санкций за сверхлимитный сброс загрязняющих веществ в водные объекты;

– усиление контроля за объемами водопользования, своевременной уплатой сборов за специальное водопользование и штрафов за загрязнение водных объектов; разработку мер, которые бы позволили ликвидировать задолженность водопользователей за специальное водопользование;

б) “Об экологических аспектах внешнеэкономической деятельности”, в котором следует предусмотреть:

– диверсификацию развития многосторонних отношений со странами бассейнов Черного, Азовского и Балтийского морей с целью эффективного выполнения международных соглашений, разработки и реализации международных программ, проектов, а также документов по вопросам рационального использования, охраны и воспроизводства водных ресурсов, экологического оздоровления общих речных бассейнов и предотвращения вредного воздействия вод;

– разработку и правовую защиту реализации механизмов взаиморасчетов между соседними государствами за эколого-экономический ущерб, возникающий в результате сверхнормативных загрязнений водных ресурсов. Это станет гарантией укрепления экологической и социально-экономической безопасности в регионах, стимулирующим фактором развития водоохранной деятельности и сотрудничества между странами, расположенными в общих речных бассейнах;

– подготовку комплексных межгосударственных мер по максимальному уменьшению разрушающей силы паводков, которые ежегодно оборачиваются масштабными убытками как в Украине, так и в соседних Венгрии, Румынии, Польше и Словакии.

6. Кабинету Министров Украины инициировать разработку и принятие законодательных и других нормативно-правовых актов, направленных на решение следующих вопросов:

– реформирование системы управления водными ресурсами в Украине путем внедрения интегрированного *управления водными ресурсами по бассейновому принципу*;

– возрождение и поддержка благоприятного гидрологического состояния рек и борьба с вредным воздействием вод (наводнениями, подтоплениями и т. п.); безопасная эксплуатация гидротехнических сооружений (плотин, дамб и т. п.); ликвидация особо опасных производств и других объектов, в том числе накопителей токсических сточных вод и жидких отходов, которые являются потенциальными источниками чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

– создание режима устойчивого (неистощающего) функционирования водного объекта как элемента природной среды с сохранением свойства водных экосистем восстанавливать качество воды; создание эффективной структуры управления водоохранной инфраструктуры и механизмов государственного контроля за экологическим регулированием и использованием водных и биологических ресурсов;

– кардинальное внедрение инновационных технологий по забору, использованию и потреблению воды в практику хозяйственной деятельности водопользователей, мобильных систем повторно-последовательного и оборотного водоснабжения, перспективных способов очищения воды, развитие современных канализационных сетей и инфраструктуры очистных сооружений, формирование институциональной среды реализации инновационных проектов по этим направлениям;

– первоочередное обеспечение во всех населенных пунктах Украины потребности населения в качественной питьевой воде и санитарно-бытовых требований, касающихся нормативного качества водных ресурсов;

– разработка и внедрение перспективных технологических нормативов использования водных ресурсов, предотвращение вредного воздействия вод, совершенствование системы платного водопользования;

– создание системы государственных информационных ресурсов в сфере водопользования;

– формирование институционального механизма экологосбалансированного водопользования, который будет оперировать более широким спектром институциональных единиц, чем сегодняшняя система отношений в водохозяйственном комплексе. Это позволит рационально использовать воду, снизить ее удельные расходы во всех звеньях единого хозяйственного комплекса, сократить затраты материальных и трудовых ресурсов в водном хозяйстве и уменьшить антропогенное влияние на водные объекты.

7. На правительственном уровне утвердить научную проблематику по вопросам разработки и принятия единой методологии комплексного анализа водопользования для обоснования политики рационального управления водными ресурсами и выбора соответствующих организационно-экономических мер, в том числе прямого государственного руководства, с учетом международного опыта по унификации и гармонизации показателей водопользования.

8. Кабинету Министров Украины обеспечить разработку проектов и вынесение в натуру (на местность) прибрежных защитных полос всех водных объектов и зон санитарной охраны источников водоснабжения в бассейне Днепра и других водоемов до 2014 г., постоянный и действенный контроль за

соблюдением ограничений по ведению хозяйственной деятельности в этих полосах и зонах.

9. Принимая во внимание эффективный мировой опыт и рекомендации ЕС, в Украине для достижения экономической устойчивости водопользования, сохранения природных запасов водных ресурсов, оптимизации водопользования и водопотребления в регионах с привлечением соответствующих ведомств, научных и предпринимательских организаций провести исследования, на основе которых разработать стратегии и программы долгосрочного развития до 2050 г. **кластерных объединений** в направлениях:

- снабжения чистой питьевой воды и очистки стоков;
- аграрно-энергетических ресурсов;
- выращивания рыбы, рыболовли и рыбопереработки, аквакультуры в море и речных водоемах;
- водной транспортной логистики и портового хозяйства;
- судостроительства и судоремонта;
- водного туризма и санаторно-рекреационного комплекса;
- добычи полезных ископаемых из морского шельфа.

С целью активизации в Украине интегрированного управления водными ресурсами, повышения инновационности в развитии водной индустрии, в разработке и реализации всех последующих шагов должны принимать участие правительство, наука, образование, бизнес, общественные организации и инновационные кластеры.

Важными компонентами кластерного развития должны быть:

- формирование Национального совета конкурентоспособности Украины при Президенте Украины и соответствующих региональных советов, которые бы обеспечили разработку и реализацию стратегии инновационного развития и повышение конкурентоспособности страны, регионов, городов и территорий, в том числе и в направлении оптимизации использования водных ресурсов;

- создание при Верховной Раде Украины Комиссии по развитию интеграционных социально-экономических структур (пром-, техно-, high-tech-парков, специальных зон экономического развития, в частности по водным ресурсам), которая должна обеспечить разработку законодательных актов и предоставление этим структурам необходимых прав и преимуществ для развития;

- координация Кабинетом Министров Украины деятельности центральных и местных органов исполнительной власти по выполнению программы инновационного развития и повышению конкурентоспособности национальной и региональных экономик (в том числе разработка программ развития инновационных промышленных кластеров по водным ресурсам и по биологическим ресурсам водных экосистем), которая предполагала бы систему объединения кооперации и конкуренции среди участников, увеличение поступления ПИИ, создание новых рабочих мест;

- предоставление с помощью Министерства иностранных дел Украины и отраслевых министерств возможности для участия украинских кластерных объединений в международных программах регионального развития, в частности, в Европейских инициативах по развитию сотрудничества стран – членов ЕС в Карпатах, на Дунае и т. д.;

– проведение при участии НАН Украины и отраслевых научно-исследовательских институтов глубоких исследований по выявлению резервов экономического и организационного потенциала, его привлечению к формированию приоритетных интеграционных производственных объединений, в том числе по водоохране и водообеспечению;

– создание системы обучения потенциальных участников новых интеграционных систем, представителей власти и бизнеса (в частности, для разных направлений водной индустрии) на базе традиционных образовательных учреждений и специализированных бизнес-инкубаторов, научно-технологических парков;

– формирование информационно-аналитической системы для обслуживания участников сетевых кластерных объединений (и всех желающих к ним присоединиться) на основе соответствующих региональных информационно-аналитических центров, которые бы осуществляли постоянный мониторинг сетей и кластеров на соответствующих территориях и распространяли их положительный опыт.

Участники VII Пленума СЭУ и Всеукраинской научно-практической конференции высказывают надежду, что отраженное в Рекомендациях коллективное мнение ученых-экономистов и практиков будет учтено центральными и местными органами исполнительной власти, представительскими органами в практической работе и законодательной деятельности.
