

ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ АПК

УДК 338:31

Б. Я. КУЗНЯК,
доктор экономических наук,
профессор кафедры экономики предприятия
Полтавского национального технического университета имени Юрия Кондратюка

ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБСЛУЖИВАЮЩИХ КООПЕРАТИВОВ В УКРАИНЕ

Рассмотрена история развития сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов, которые появились еще в конце XIX – начале XX в. на Галичине, а затем в Центральной Украине. Определены препятствия для развития сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов в Украине сегодня, а также предложены пути их преодоления.

Ключевые слова: обслуживающие кооперативы, закон, налог, прибыль, посредник, государство, рынок.

B. Ya. KUZNYAK,
Doctor of Econ. Sci.,
Professor, Chair of Business Economy,
Yu. Kondratyuk Poltava National Technical University

THE PROBLEMS OF THE FORMATION OF AGRICULTURAL SERVICING COOPERATIVES IN UKRAINE

The history of the formation of agricultural servicing cooperatives, which arose at the end of the XIX-th century – at the onset of the XX-th century in Halychyna and then in the Central Ukraine, is considered. The obstacles for the development of agricultural servicing cooperatives in Ukraine at present are clarified, and some ways to overcome them are proposed.

Keywords: servicing cooperatives, law, tax, income, intermediary, state, market.

Сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы занимаются заготовкой, сбытом и переработкой сельскохозяйственной продукции, обеспечивают сельскохозяйственных производителей средствами производства, предоставляют производственные, технологические, транспортные, мелиоративные, ремонтные, строительные, маркетинговые и другие услуги, предусмотренные уставом. Развитию кооперации посвящены труды М. Туган-Барановского, Е. Храпливого, А. Чайнова, О. Нижанковского, В. Марачко, а также современных ученых: А. Евдокимова, А. Кулижного, М. Алимана, А. Пантелеймоненко, Л. Молдаван, Л. Бабьяк и других. Однако проблемы развития сельскохозяйственных кооперативов их исследованиями не исчерпываются. Поиск причин, сдерживающих становление кооперативов, актуален, поскольку удельный вес кооперированной сельско-

Кузник Богдан Ярославович (Kuznyak Bogdan Yaroslavovich) – e-mail: bananakris69@gmail.com.

хозяйственной продукции составляет всего 1%, тогда как в большинстве стран мира – 50–80%.

Сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы в Украине появились еще в конце XIX – начале XX в. Они помогали крестьянам сбывать их продукцию, уменьшать расходы и увеличивать доходы, защищали их интересы. Идеи об обслуживающих кооперативах зародились на Галичине и были освещены в газете “Дело” (1882 г.) в статье В. Нагорного “Как себе люди в нужде помогают”, ставшей первой кооперативной программой Галицкой волости. В ней автор заявлял о необходимости распространения среди крестьян, широких народных масс кооперативных идей с целью роста их национального сознания, “призывал к борьбе с иностранным ростовщицеством и зарубежными национальными посредниками, которые за полцены выкупают продукты сельского труда и перепродают за хорошие деньги за границей” [1].

По мнению В. Нагорного, иностранные ростовщики, которые живут на украинской земле, становятся богатыми, а украинский народ – униженным и бедным. Это же наблюдается в последние годы в современной Украине. Отличие лишь в том, что здесь богатеют за счет крестьян не только иностранцы, но и свои “новые украинцы”, которые по заниженным ценам скупают у крестьян сельскохозяйственную продукцию и продают ее дороже своему же населению и за границей.

В 1904 г. в селе Заводов, которое рядом со Стрием во Львовской области, священник О. Нижанковский основал первый в стране украинский кооперативный молокозавод, куда сам поставлял молоко. За ним последовали односельчане – члены кооператива. С целью содействия развитию сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов О. Нижанковский написал и издал брошюру “Как зарегистрировать союзы молокозаводов”, которой воспользовались многие крестьяне. В результате в 1910 г. основанный им “Маслосоюз” объединил почти 100 молокозаводов. Они производили 300 т масла в год, которое реализовывали не только в пределах Австро-Венгерской империи, но и в других странах Западной Европы [2]. В целом, на Галичине кооперативное движение до 1939 г. распространялось быстрыми темпами и насчитывало 4500 кооперативов, которые с приходом советской власти, национализацией земли и ликвидацией частных хозяйств были распущены как не отвечающие природе новой системы.

В Украине идеей кооперации впервые заинтересовался известный полтавский землевладелец, представитель казацкого рода С.В. Кочубей. В 1893 г. он вместе со своими единомышленниками разработал проект устава Полтавского сельскохозяйственного общества. Развитие сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов активизировалось в начале XX в., в результате чего с 1905 по 1915 г. их количество выросло с 73 до 1020 [2, с. 44].

В марте 1917 г. Временное правительство приняло закон “О кооперации”. Однако развитие кооперативных формирований возобновилось только в 1921 г., когда страна перешла к новой экономической политике (НЭПу), направленной на внедрение рыночных отношений. Началось возрождение разных видов кооперативов, существовавших до революции, среди них ведущее место заняли обслуживающие кооперативы, что значительно ускорило выход страны из экономического кризиса.

Наибольшего своего развития они достигли накануне массовой коллективизации. Так, в 1928 г. в Украине количество специализированных сельскохозяйственных обществ составляло 19158, где работало более 1 млн. чел. [3, с. 230]. Среди них ведущее место занимали молочные, скотоводческие, молочно-скотоводческие,

садово-огородные, виноградарские, свекловодческие, хмелевые, табачные, картофельные, семенные и другие кооперативы, специализировавшиеся на обслуживании той или иной отрасли. Кроме специализированных сельскохозяйственных существовали также универсальные общества, обслуживавшие все отрасли крестьянского хозяйства и занимавшиеся преимущественно поставкой товаров и сбытом сельскохозяйственной продукции. Однако, когда НЭП выполнила свою задачу — вывела объем производства продукции на довоенный (1914 г.) уровень и начала отход от рыночной экономики — советская власть перевела функции сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов по заготовкам и сбыту продукции на государственные заготовительные организации и потребителей общества, а кредитование — на государственные банки. Из-за этого в начале 30-х годов XX в. кредитные, специализированные и универсальные сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы прекратили свою деятельность.

С переходом Украины на рыночную экономику в 90-е годы XX в. были созданы благоприятные условия для возрождения сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов. Принятый в 1997 г. Закон Украины № 469 * предполагал формирование в аграрном секторе двух видов сельскохозяйственных кооперативов — производственных и обслуживающих. Задачей первых было обеспечить своих членов рабочими местами и производством сельскохозяйственной продукции с целью получения дохода. Законодательство приравнивало их к коммерческим предприятиям с соответствующим налогообложением. Сельскохозяйственные обслуживающие кооперативы (СОКи) признаны такими, которые обслуживают производителей сельскохозяйственной продукции — своих членов — и не ставят целью получение прибыли, а помогают им снизить расходы на производство и на выгодных условиях реализовывать продукцию. Их особая миссия — помогать преодолеть бедность мелким товаропроизводителям, от деятельности которых на то время зависела продовольственная безопасность и стабильность страны, ведь крестьяне в начале 2000-х годов производили более половины валовой сельскохозяйственной продукции, часть которой были вынуждены сбывать по минимальным ценам, что нередко не покрывало себестоимость продукции. Объединение в кооперативы создавало возможность хозяйствам населения формировать крупные партии высококачественной продукции и реализовывать ее без посредников по более высоким ценам как на внутреннем, так и на внешних рынках. Кроме того, закон предусматривал возможность наладить первичную переработку сырья, создать надлежащие условия для его хранения и оптового сбыта готового продовольствия и, таким образом, увеличить не только добавленную стоимость производителей, но и занятость населения, которое вытеснялось агрохолдингами.

Институциональную среду для развития сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов дополнили Указ Президента Украины № 1348 ** и Приказ Министерства аграрной политики Украины № 168 ***, которыми была утверждена Программа становления и развития сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов как

* Про сільськогосподарську кооперацію : Закон України від 17.07.1997 р. № 469 [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/469/97-%D0%B2%D1%80>.

** Про заходи щодо розвитку кооперативного руху та посилення його ролі в реформуванні економіки України на ринкових засадах : Указ Президента України від 19.12.2000 р. № 1348 [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1348/2000>.

*** Про розвиток сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів : Наказ Міністерства аграрної політики України від 31.08.2000 р. № 168 [Электронный ресурс]. — Режим доступа : http://search.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/link1/MUS356.html.

неприбыльных организаций. Однако указанные акты, которые не подкреплены финансовой поддержкой, не привели к количественному росту обслуживающих кооперативов.

Переломный момент в развитии сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов наступил после принятия Постановления Кабинета Министров Украины № 557 *. Согласно программе, утвержденной этим постановлением, предполагалось создать 10,5 тыс. обслуживающих кооперативов, выделив на их поддержку 7,2 млрд. грн., в том числе 6,5 млрд. грн. — из государственного бюджета и остальные — из других источников. На 2009 г. государство выделило 90 млн. грн. на поддержку пяти видов кооперативов (молочных, мясоперерабатывающих, плодоовощных, многофункциональных, по обработке земли, а зерновых — в южных областях [4]). Выделенные денежные средства направлялись на возмещение 90% стоимости приобретенных технических ресурсов. В результате количество обслуживающих кооперативов до конца года выросло от 400 до 655.

Следует отметить, что освоение выделенных средств проходило весьма противоречиво. Поскольку правительство “подогнало” программу под избирательную кампанию, было создано немало фиктивных кооперативов. В то же время в ряде регионов местные администрации, которые выступали за отставку правительства Ю. Тимошенко, игнорировали процесс создания кооперативов, ссылаясь на то, что это не входит в их обязанности. Следующее правительство (Н. Азарова) не поддержало Государственную целевую экономическую программу поддержки развития сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов на период до 2015 года, приняв Постановление № 704 **. В результате она была включена в список отложенных программ.

Несмотря на такое отношение государства, созданные СОКи демонстрируют значительные преимущества и выгоды как для крестьян, так и для общества в целом. Так, СБК “Ратай” в Залещицком районе Тернопольской области работает уже 21 год. В его состав входят 246 членов, в том числе 6 фермерских хозяйств, 4 предприятия, 126 крестьянских хозяйств, а также крестьяне-единоличники, имеющие по 2–3 га земли. Кооператив предлагает разного рода услуги по организации производства сельскохозяйственной продукции, ее хранения, переработки и реализации — всего 15 видов — на более выгодных условиях, поскольку услуги предоставляются на неприбыльной основе. Например, если механизатор-частник за услуги, связанные с выращиванием и сбором зерновых культур, берет плату с крестьянина 5 тыс. грн. за 1 га, то в кооперативе эта услуга стоит 3 тыс. грн. [5]. Другие виды услуг для членов кооператива также обходятся значительно дешевле по сравнению с коммерческими структурами.

С целью развития обслуживающих кооперативов в Украине необходимо, в первую очередь, усовершенствовать законодательство о неприбыльности кооператива. Как отмечалось, кооперативы создаются производителями не ради получения прибыли, а чтобы оградить себя от зависимости и диктата промышленных фирм, торговых монополий, разных посредников, цель которых — обогатиться за счет

* Про затвердження Державної цільової економічної програми підтримки розвитку сільськогосподарських обслуговуючих кооперативів на період до 2015 року : Постанова Кабінету Міністрів України від 03.06.2009 р. № 557 [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/557-2009-%D0%BF>.

** Про скорочення кількості та укрупнення державних цільових програм : Постанова Кабінету Міністрів України від 22.06.2011 р. № 704 [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/704-2011-%D0%BF>.

крестьян, скупая у них по заниженным ценам сельскохозяйственную продукцию и реализуя ее по высоким ценам.

В соответствии с Законом Украины № 469 *, обслуживающие кооперативы считаются неприбыльными предприятиями, что требует имплементации принципа неприбыльности в другие законодательно-нормативные акты. Норма неприбыльности вступит в силу тогда, когда будут внесены соответствующие изменения в Налоговый кодекс Украины, Хозяйственный кодекс Украины и Гражданский кодекс Украины, Закон Украины № 3332-VI **, в которых необходимо согласовать ряд вопросов, связанных с неприбыльной деятельностью СОКов. Поскольку это законодателями не сделано, члены кооператива нередко попадают под двойное налогообложение, что не способствует развитию кооперации. Такая же ситуация и с НДС. СОК, принимающий продукцию от крестьян, не считается посредником между производителем и потребителем продукции, поэтому и НДС на этапе перехода продукции от производителя к кооперативу не должен насчитываться, что соответственными органами игнорируется.

Важно также внедрить распространенную во всех странах практику участия государства в финансировании приобретения кооперативами складских помещений, плодоовощехранилищ, техники, оборудования и других средств производства. Так, в Польше кооперативам по сбыту фруктов компенсируется половина стоимости складских помещений с регулируемым температурным режимом. В Литве государство предоставляет кооперативам 25% денежных средств, необходимых для закупки техники, оплачивает также складирование продукции, предоставляет консультации [6]. Во Франции государство компенсирует кооперативам по обработке угодий до 25% стоимости отдельных видов техники и т. д. В Украине такую работу можно было бы осуществлять через "Украгролизинг". Государство может принять участие в развитии сети кооперативных элеваторов, кооперативных оптовых рынков и др. В мире, особенно в европейских странах, государственная поддержка кооперативов проявляется также в том, что в течение первых 3–5 лет их деятельности оплата труда специалистов осуществляется за счет бюджетных средств.

Одним из необходимых условий успешной работы обслуживающих кооперативов является обеспечение их высококвалифицированными кадрами, в частности менеджерами. Поэтому в зарубежных странах государство тратит значительные средства на их подготовку. В Украине этого не наблюдается. Такой пробел пытаются частично восполнить американские, канадские, европейские проекты технической помощи. Благодаря их материальной поддержке и методической помощи в десятках сел Украины созданы обслуживающие сельскохозяйственные кооперативы, учебные центры, где проводятся семинары.

Для развития сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов нужны профессионалы, которых не хватает на селе, поэтому их необходимо готовить. К сожалению, высшие и средние учебные заведения Украины не выпускают кооператоров, не дают студентам даже того минимума кооперативных знаний, благодаря которому специалисты осознают значимость кооперативов в структуре рыночной экономики.

Кооперативное движение постоянно поддерживается международными организациями. Так, ООН каждые 2–3 года утверждает документы по развитию коопе-

* Про сільськогосподарську кооперацію : Закон України від 17.07.1997 р. № 469 [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/469/97-%D0%B2%D1%80>.

** Про внесення змін до Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" : Закон України від 12.05.2011 р. № 3332-VI [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3332-17>.

рации, а 2012 г. она провозгласила всемирным годом кооперации. В своих обращениях ко всем государствам мира ООН призывает всесторонне содействовать развитию кооперативной формы хозяйствования как эффективному средству борьбы с бедностью.

Одним из документов ООН является резолюция № 56/114 “Кооперативы в процессе социального развития”, где кооперативы рассматриваются не только как эффективная форма борьбы с бедностью, но и как фактор увеличения занятости населения и роста экономики, стимулятор к объединению наиболее уязвимых групп людей, способ налаживания через кооперативы партнерства между правительством и фермерскими хозяйствами. Вместе с тем кооперативы поощряют обучение и обмен передовым опытом на региональном и национальном уровнях, что имеет особое значение для территориально рассредоточенного крестьянства.

Большинство правительств положительно реагируют на эти обращения, чего не скажешь об украинском. Наша государственная власть пока не осознает значимости обслуживающей кооперации, не понимает, что она может оказывать эффективную помощь сельскохозяйственным товаропроизводителям в производстве и реализации сельскохозяйственной продукции и содействовать улучшению их благосостояния именно через кооперативы.

Значительно сдерживает развитие обслуживающих кооперативов и отсутствие знаний о кооперации не только у сельского населения, но и у большинства председателей сельских советов, депутатов, служащих всех уровней органов управления сельским хозяйством.

Отсутствие у нас развитой государственной совещательной деятельности, существующей в зарубежных странах, тормозит становление обслуживающих кооперативов. Например, в Польше, Германии, Дании и других странах советники-консультанты помогают кооперативам и фермерам в составлении уставов объединений, бизнес-планов, соглашений с переработчиками, заготовителями, советуют, куда и по какой цене лучше сбыть продукцию и т. д. В Украине кооперативы предоставлены сами себе.

Выводы

В Украине до настоящего времени не сформированы надлежащие условия экономического, юридического, психологического и социального характера, то есть ни государство не подготовило надлежащих экономических и юридических основ, ни большинство крестьян психологически и социально не готовы к кооперативным формам хозяйствования.

Таким образом, основными направлениями создания благоприятных условий для развития сельскохозяйственных кооперативов, по нашему мнению, являются:

- завершение законодательно-нормативного обеспечения создания и функционирования обслуживающих сельскохозяйственных кооперативов;
- проведение последовательной политики по поддержке формирования материально-технической базы кооперативов;
- организация системы информирования сельского населения и укрепление информационной базы;
- подготовка в учебных заведениях лидеров кооперативного движения – профессионалов-менеджеров для работы в кооперативных структурах;
- организация совещательными службами обучения членов потенциальных групп, способных создать обслуживающие кооперативы.

Список использованной литературы

1. Баб'як Л. Василь Нагірний – фундатор кооперації Галичини // Вісті. Газета в газеті. – 2013. – 10 січня.
2. Михлик З. Чахне дерево кооперації // Голос України. – 2012. – 21 грудня.
3. Пантелеймоненко А.О. Аграрна кооперація в Україні: теорія і практика : моногр. / Укоопспілка, Полтавський університет споживчої кооперації України. – Полтава : РВВ ПУСКУ, 2008. – С. 347.
4. Кваша С.М. Споживча кооперація України: історичний досвід, сучасний розвиток, стратегічні орієнтири : матер. Всеукр. наук.-практ. конф. – К. : 2010. – 12 жовтня.
5. Морозова Л. Кооперація перевірена досвідом // The Ukrainian Farmer. – 2014. – Травень [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.agrotimes.net/journals/article/kooperaciya—pervirena-chasom>.
6. Фурман В. Кооператив у кінці тунелю: село врятує прадавня традиція працювати гуртом [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.silskivisti.kiev.ua>.

References

1. Bab'yak L. *Vasyl' Nagirnyi – fundator kooperatsii Galychyny* [Vasyl' Nahirnyi is a founder of Halychyna's cooperation]. *Visti. Gazeta v Gazeti – News. Newspaper in Newspaper*, Jan. 10, 2013 [in Ukrainian].
2. Mykhlyk Z. *Chakhne derevo kooperatsii* [Cooperation's tree withers]. *Golos Ukrainy – Ukraine's Voice*, Dec. 21, 2012 [in Ukrainian].
3. Panteleimonenko A.O. *Agrarna Kooperatsiya v Ukraini: Teoriya i Praktyka* [Agrarian Cooperation in Ukraine: Theory and Practice]. Poltava, Ukoopspilka, PUCCU, 2008 [in Ukrainian].
4. Kvasha S.M. *Spozhyvcha kooperatsiya Ukrainy: istorychnyi dosvid, suchasnyi rozvytok, strategichni orientyry, v: Mater. Vseukr. Nauk.-Prakt. Konf.* [Ukraine's consumer cooperation: historical experience, modern development, strategic reference points, in: Proceed. of All-Ukrainian Sci.-Pract. Conference, Oct. 12, 2010]. Kyiv, 2010 [in Ukrainian].
5. Morozova L. *Kooperatsiya pervirena dosvidom* [Cooperation is verified by experience]. *The Ukrainian Farmer*, May 2014, available at: <http://www.agrotimes.net/journals/article/kooperaciya—pervirena-chasom> [in Ukrainian].
6. Furman V. *Kooperatyv u kintsi tunelyu: selo vryatue pradavnya tradytsiya pratsyuvaty gurtom* [Cooperative at the tunnel end: the village will be saved by the ancient tradition to work together], available at: <http://www.silskivisti.kiev.ua> [in Ukrainian].

Статья поступила в редакцию 18 ноября 2014 г.
