
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

УДК 502.2 – 332.334

О. И. ДРЕБОТ,
профессор, доктор экономических наук,
заместитель заведомо экономики природопользования в агрофере
Института агроэкологии и природопользования НААН Украины
(Киев)

ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В ЛЕСОВОДСТВЕ И ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОЙ ОТРАСЛИ УКРАИНЫ

Исследован термин “природопользование” в его прикладном значении “объект труда” в составе лесоводства и в тесной связи с лесопромышленной отраслью Украины. Доказано, что объектом природопользования и труда при осуществлении агроэкологического лесоводства является не лес, а земля; изъятая же из лесов древесина для производства лесных материалов является его продукцией.

Ключевые слова: древесина, землепользование, земля, категории, лес, материалы, природопользование.

O. I. DREBOT,
Professor, Doctor Econ. Sci.,
Deputy Head of the Department of Nature Management in the Agrosphere,
Institute of Agroecology and Nature Management of the NAAS of Ukraine
(Kiev)

NATURE MANAGEMENT ECONOMY IN UKRAINE’S FOREST-GROWING AND TIMBER INDUSTRY

The term “nature management” is studied in its applied meaning as a “labor object” within the forest-growing branch closely connected with Ukraine’s timber industry. It is proved that the object of the nature management and labor at a realization of the agroecological forest-growing is not a forest, but the land, and the timber taken from forests for the production of wood materials is its product.

Keywords: wood, land use, land, categories, forest, materials, nature management.

“Природопользование – сфера производственной и научной деятельности, вся совокупность средств, применяемых обществом для комплексного изучения, освоения, использования, восстановления, улучшения и охраны природной среды и природных ресурсов с целью развития производительных сил, обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека” * – такое определение этого термина дает Википедия. Есть еще много других описаний его содержания, хотя на практике задействованы преимущественно более “приземленные” компоненты природы, имеющие физические и экологические измерения. Именно последний факт создает научные принципы учета и мониторинга их изменений и влияния на окружающую природную среду, которые, в свою очередь, используются для оцен-

© **Дребот Оксана Ивановна (Drebot Oksana Ivanovna), 2016;** e-mail: drebot_oksana@ukr.net.

* [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.google.com.ua/search?client=opera&q=природокористування+це&sourceid=opera&ie=UTF-8&oe=UTF-8>.

ки состояния природных ресурсов, рационального использования и восстановления производительных сил и удержания экосистем в состоянии экологического равновесия.

В теории природопользования природные ресурсы по видам использования делятся на ресурсы общего и специального природопользования. Если определение “общее природопользование” не имеет коммерческого подтекста, то термин “специальное использование природных ресурсов” ассоциируется с производственной и предпринимательской деятельностью, например, с добычей минералов, нефти и газа. Нормативно-правовые акты по лесоводству и дискурс мало направлены на их предметное содержание в сфере природопользования, и особенно использование лесных ресурсов: “В Украине сельскохозяйственные угодья занимают 41,84 млн. гектаров, ... производится около 5 процентов мирового объема минерально-сырьевых ресурсов, общий объем лесопользования составляет 14,4 млн. м³” *. Следовательно, использование невозобновимых минерально-сырьевых ресурсов по экономическому содержанию приравнивается к лесопользованию, а физические объемы возобновимых легко измеряются количеством выращенной и реализованной на рынке субъектам лесопромышленной деятельности древесины. Выращиваемая древесина является возобновляемым ресурсом, точнее — продукцией лесохозяйственного производства, которую нельзя сравнивать с добычей и реализацией полезных ископаемых.

Таким образом, **цель статьи** — провести анализ, что является объектом труда в агроэкологическом лесоводстве и его главной продукцией в отрасли лесохозяйственного производства. Это позволит облегчить определение видов использования природных ресурсов землепользователями, лесохозяйственными предприятиями, а также субъектами других видов экономической деятельности в рамках учетной категории “земли лесные”. Объектом нашего исследования являются земля и земельные ресурсы (как объект природопользования в отрасли лесохозяйственного производства) на уровне идентифицированных землепользователей в пределах земельных угодий в случае соответствующего оформления имущественных прав на земельный участок, в том числе в границах субъектов административно-территориального деления страны, а предметом — эффективность производства главной продукции лесохозяйственного производства (выращивание и изъятие древесины с целью производства лесных материалов, необходимых субъектам лесопромышленного производства), вопрос расчета и уплаты земельной ренты.

Отдельные аспекты европейского законодательства в отношении лесоводства

На систему учета землепользования и его распределение по спросу между субъектами экономической деятельности Украина перешла еще в 1998 г., утвердив должным образом Инструкцию по заполнению государственной статистической отчетности по количественному учету земель. В ее основу была положена Стандартная статистическая классификация землепользования ЕЭК ООН. Вместе с тем в графе “Леса и другие покрытые лесом площади” был допущен ряд существенных неточностей, меняющих экологическое содержание и экономическое назначение соответствующих учетных категорий земельных ресурсов (и это не без участия менеджеров лесного хозяйства и лесной науки, которые их охотно восприняли и активно не замечают).

* Право природокористування: поняття й види. Загальне та спеціальне природокористування [Електронний ресурс]. — Режим доступа : <http://textbooks.net.ua/content/view/1955/>.

Важная информация содержится в документе Департамента лесоводства ФАО ООН “Разработка эффективной лесной политики”, свидетельствующая, что используемые в нем обозначения и изложение материала не означают выражение какой-либо позиции ФАО относительно правового статуса или уровня развития какой-либо страны, территории, города или района *. Последнее говорит о том, что каждой стране необходимо самостоятельно искать пути совершенствования своей государственной политики в сфере лесоводства с учетом существующего европейского опыта.

Разработанные этим Департаментом лесоводства принципы управления устанавливают 10 определяющих положений, среди которых исключительное значение имеет следующее: *пересмотр “политики требует четкого понимания национального контекста, а также поддержки на высоком политическом уровне, и между заинтересованными сторонами конкретных производителей, а также производимой ими продукции, независимо от того, запатентованы они или нет” ***. При этом в европейских странах показатели экономической деятельности при использовании лесных земель не получают должного освещения в трудах по лесоводству.

В этом направлении в украинском лесоводстве сделано совсем мало. В основу эколого-экономических механизмов государственной политики в этой отрасли все еще положены так называемые принципы деления лесов на группы и категории, хотя в европейском законодательстве существует их деление на две учетные категории: “земли лесные для выращивания древесины” и “земли лесные, не предназначенные для выращивания древесины” ***. Мы не допускаем ошибки в переводе на русский язык данных терминов, поскольку еще в 1995 г. был введен термин “area of forest available for wood supply”, то есть “земли лесные”, ведь к ним относятся не только земельные участки, покрытые лесной растительностью на момент таксации, но и те, которые обычно “являются частью лесных участков, которые временно не покрыты лесом в результате вмешательства человека или в силу природных причин, но которые, как ожидается, должны вернуться в лес” ****.

Особо следует отметить, что каждая европейская страна с устойчивой капиталистической системой хозяйствования имеет свойственные ей схемы хозяйствования, начиная даже с определения термина “лес” [1]. В вопросах законодательного определения землепользования для лесоводства речь всегда должна идти об учетной категории “земли лесные”, включающей все учетные категории экологического состояния нижних уровней, имеющиеся в составе лесных экосистем.

Земля – главный природный ресурс лесоводства

Достоверным источником оценки природопользования по количественным и качественным показателям в части использования земель, находящих спрос как производительная сила, являются данные о распределении земельного фонда по учетным категориям землепользования (табл. 1, рис. 1).

* Developing effective forest policy – A guide / Food and Agriculture Organization of the United Nations. – Rome, 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.fao.org/docrep/013/i1679e/i1679e00.htm>.

** [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.fao.org/docrep/013/i1679e/i1679e00.htm>.

*** Terms and definitions applied in the UN-ECE/FAO Temperate and Boreal Forest Resources Assessment 2000 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.unece.org/forests/fra/definit.html>.

**** Там же.

Таблица 1

Земельный фонд Украины по состоянию на 1 января 2014 г. *

(тыс. га)

Виды основных земельных угодий и экономической деятельности	Площадь земель		Изменения (+; -) с 01.01.2006 г. по 01.01.2014 г.		
	всего	% от общей площади Украины	за весь период	в том числе за	
				2006–2012 гг.	2013 г.
Сельскохозяйственные земли в том числе сельскохозяйственные угодья.....	42745	70,8	-198,1	-186,6	-11,5
Земли лесные и другие лесистые **.....	41525,8	68,8	-196,4	-185,9	-10,5
Земли лесные и другие лесистые **.....	10624	17,6	120,7	117,7	3,0
Другие учетные категории землепользования первого уровня.....	4563,1	7,6	—	—	—
Воды (территории, покрытые поверхностными водами).....	2422,9	4,0	6,0	6,1	0,1
Вместе.....	60354,9	100,0	0,1	0,1	0,0

* Составлено автором по данным Государственного земельного кадастра Украины (ГЗКУ).

** В составе ГЗКУ долгое время, практически с момента принятия Земельного кодекса Украины, эта учетная категория землепользования имеет название "леса и другие покрытые лесом площади" (видимо, из-за непрофессионального перевода с английского языка на русский).

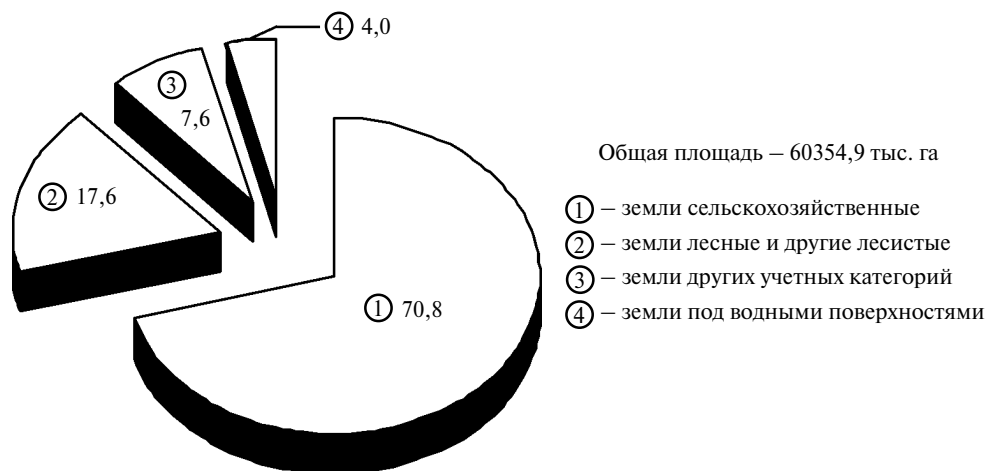


Рис. 1. Деление территории Украины (земли) по экологическому состоянию и экологическому назначению (тыс. га)

Составлено автором по данным Государственного земельного кадастра Украины (ГЗКУ).

Самое главное, что показывают приведенные данные, — это доминирование учетной категории "земли сельскохозяйственные", площадь которых составляет 42745 тыс. га, или 70,8% территории страны. К учетной категории "земли лесные и другие лесистые" (они же — земли лесохозяйственного назначения — ЗЛХН) отнесены 10624 тыс. га (17,6% общей площади), что также является весомым природным ресурсом и производительной силой. Их надлежащее использование должно приносить выгоду национальной экономике, но в составе ГЗКУ установлена учетная категория "леса и другие покрытые лесом площади", из чего следует, что объектом труда является не земля, а лес. К тому же, в составе учетной категории земле-

пользования “земли лесные и другие лесистые” (согласно ГЗКУ – “леса и покрытые лесами площади”), в отличие от учетной категории “сельскохозяйственные угодья”, учетная категория “лесохозяйственные угодья” даже не установлена (хотя именно она и является производительной силой для выращивания и реализации древесины). Речь идет о продуктивном использовании ЗЛХН (см. рис. 1), в пределах которых около 90% составляют лесохозяйственные угодья, на которых производственную деятельность осуществляют землепользователи.

Земли лесохозяйственного назначения и наличие в их составе лесных экосистем

Внимания заслуживают показатели распределения ЗЛХН в рамках категории “лесохозяйственные предприятия”, содержащей данные о землепользователях, отличающихся по своему эколого-экономическому назначению, в том числе о специализированных лесохозяйственных предприятиях, лесомелиоративных станциях, лесокомбинатах, военных лесхозах, являющихся юридическими лицами. Это исключает их прикладное использование для взвешенной оценки и принятия организационно-технических решений хозяйствования. За 25 лет, прошедших с момента провозглашения земельной реформы, ее главную задачу – организацию рационального использования и охрану земель в отрасли лесоводства – “сумели” перевести в плоскость использования лесных ресурсов, что совсем не одно и то же. Остаются действующими “по умолчанию” термин “леса и другие покрытые лесом площади”, а также установленный, согласно Лесному кодексу Украины, термин “лесо-пользователи” вместо понятного и отвечающего действительности и Земельному кодексу Украины термина “землепользователи”.

Для правильного установления объекта труда следует понимать сущность организационно-административного деления земельных ресурсов, осуществленного согласно ст. 19 Земельного кодекса Украины (табл. 2).

Легко заметить, что такой учет недостаточно совершенен, поскольку должным образом не отражает распределение земельных ресурсов по целевому назначению, что является основой организации упорядоченного землепользования, ведь объект учета “леса и другие покрытые лесом площади” в действительности является объектом труда – это земля. Целевое назначение устанавливается согласно ст. 20 Земельного кодекса Украины: “Отнесение земель к той или иной категории осуществляется на основании решений органов государственной власти... и органов местного самоуправления в соответствии с их полномочиями” *. Указанные “специализированные лесохозяйственные предприятия, лесомелиоративные станции, лесокомбинаты...” ** практически мало отвечают сути дела, а “лесомелиоративные станции” в Украине уже давно не работают.

Следовательно, основанием для регистрации целевого назначения использования земли как объекта экономических отношений между ее собственником и субъектом хозяйствования является не состояние растительного покрова на земельном участке, а наличие правоустанавливающего свидетельства о целевом назначении землепользования. Содержащаяся в Лесном кодексе Украины норма о том, что “все леса на территории Украины, независимо от того, на землях каких категорий по основному целевому назначению они растут, и независимо от права собственности на них, составляют лесной фонд Украины и находятся под охраной государ-

* Земельный кодекс України [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2768-14/page5>.

** Лісовий кодекс України [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/3852-12>.

Таблица 2
Наличие учетной категории землепользования "леса и другие покрытые лесом площади" по основным собственникам и землепользователям (согласно ГЗКУ) по состоянию на 1 января 2014 г.

Основные собственники земли и землепользователи	Общая площадь земель		Доля		Сельскохозяйственные земли		Леса и другие покрытые лесом площади (точнее – земли лесные)	Доля к общей площади
	тыс. га		%		всего	в том числе		
	тыс. га	%	тыс. га	тыс. га	тыс. га	сельскохозяйственные угодья	тыс. га	%
Негосударственные сельскохозяйственные предприятия.....	15758,5	26,1	15430,5	15272,0	191,5	1,8		
Государственные сельскохозяйственные предприятия (всего).....	1144,3	1,9	1001,5	958,8	81,0	0,8		
Межхозяйственные предприятия.....	10,0	0,0	1,3	1,2	8,5	0,1		
Граждане, которым предоставлены земли в собственность и пользование.....	20800,5	34,5	20205,2	20163,4	19,2	0,2		
Учреждения и организации (культуры, науки, образования, здравоохранения и др.)	717,2	1,2	218,0	117,2	145,9	1,4		
Промышленные и другие предприятия.....	545,9	0,9	129,0	125,8	5,4	0,1		
Предприятия и организации транспорта и связи.....	641,5	1,1	45,4	45,3	123,7	1,2		
Части, предприятия, организации, учреждения, учебные заведения обороны.....	401,1	0,7	56,7	56,1	144,7	1,4		
Организации, предприятия и учреждения природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения.....	504,2	0,8	24,2	23,5	275,5	2,6		
Лесохозяйственные предприятия.....	8681,9	14,4	147,9	140,2	8118,0	76,4		
Водохозяйственные предприятия.....	256,2	0,4	10,7	9,8	11,6	0,1		

Окончание таблицы

Совместные предприятия, международные объединения и организации с участием украинских, иностранных юридических и физических лиц.....	88,4	0,1	85,1	84,8	0,0
Предприятия, полностью принадлежащие иностранным инвесторам.....	14,2	0,0	13,6	13,5	0,0
Земли запаса и земли, не предоставленные в собственность и постоянное пользование в границах населенных пунктов (не предоставленные во временное пользование).....	10791,0	17,9	5375,4	4514,2	14,1
Всего земель.....	60354,9	100,0	42744,5	41525,8	100,0

ства”*, отвечала совершенно другим политико-экономическим принципам управления экономикой страны. Так, сложно представить, например, что в рамках негосударственных сельскохозяйственных предприятий (см. табл. 2) в составе лесных земель, размещенных, как правило, небольшими участками или в виде лесополос либо защитных насаждений, в том числе в пределах сельскохозяйственных угодий, “нормативно-правовое регулирование по ведению лесного хозяйства” должно быть отнесено к полномочиям “...центрального органа исполнительной власти (ЦОИВ. – Д.О.И.), что обеспечивает формирование государственной политики в сфере лесного хозяйства” (ст. 28)**. То же самое касается других субъектов хозяйствования, тем более – с невыразительной трактовкой “нормативно-правовое регулирование по ведению лесного хозяйства”.

Лесоводство и лесопромышленная отрасль

Так сложилось, что лесоводство и лесопромышленное производство тесно связаны, ведь они традиционно осуществляли свою деятельность и развивались параллельно еще с момента основания Лесного департамента (1798 г.). Сфера его действия официально определялась Инструкцией по лесоустройству как руководящим экономическим принципом организации лесного хозяйства: “...Требование непрерывного пользования лесом, обеспечивавшее организацию постоянно действующих предприятий лесоводства ... исходя из того, что лесное хозяйство и лесоэксплуатация являются последовательными и взаимозависимыми производственными процессами, осуществление которых должно проводиться в увязке с максимальной экономией денежных средств и труда”***.

* Там же.

** Там же. – Ст. 28.

*** Инструкция по устройству государственного лесного фонда СССР. – Ч. I : Полевые работы / Государственный комитет по лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности и лесному хозяйству. – М., 1964. – С. 7.

Приведенная норма о “последовательности и взаимозависимости производственных процессов” агроэкологического лесоводства и лесной промышленности определяется их органичным единством в пределах национальных измерений, не говоря уже о патриотических мотивах касательно развития национальной экономики, ведь экспорт лесных материалов в круглом (необработанном) виде или в качестве пиломатериалов низкого уровня технологической обработки приводит к негативным последствиям, в частности, к сокращению рабочих мест в Украине. Благодаря долгосрочному опыту в Украине были научно обоснованы схемы увязки лесоводства с лесопромышленной отраслью, необходимость которой в условиях рыночной экономики не отпала. Другое дело — необходимость приспособить их через экономические механизмы к рыночным принципам, внедрив конкуренцию и прозрачность при формировании рыночных цен на подлежащую изъятию из лесных экосистем древесину (лесосечный фонд — ЛСФ), а также на лесные материалы на соответствующих рынках, ведущим звеном которого является главная продукция лесоводства — древесина в состоянии роста (лесосечный фонд) *. Последний является товаром и должен подлежать свободной и прозрачной продаже субъектам лесопромышленной отрасли для производства ими лесных материалов, их переработки и реализации (рис. 2).

Лесопользование осуществляют взаимозависимые производства по лесоводству и лесной промышленности. В Лесном кодексе Украины нет определения термина “лесопользователь”. Из его контекста только следует, что он (лесопользователь) как юридическое или физическое лицо существует, при этом делится на две существенно разные учетные категории: “постоянные лесопользователи” и “временные лесопользователи” с не менее различающимися правами и обязанностями. Также употребляется термин “лесопользование” в прямом смысле — пользование древесиной. Отметим, что, согласно официальному учету лесохозяйственной деятельности за 2014 г. (форма № 3-ЛХ — годовая), было произведено 18833,2 тыс. м³ лесных материалов, из них 8218,6 тыс. м³ — от так называемых рубок главного пользования (РГП), то есть с платой (хоть и символической) за произведенные лесные материалы. Путем рубок промежуточного пользования (РПП) произведено 10114,6 тыс. м³.

Несложные расчеты показывают, что плата украинскому народу (государству) за изъятую древесину как продукцию лесоводства составляет в среднем 49,57 грн./га, с учетом общей площади лесов в 8212 тыс. га, в том числе в составе государственного лесоводства — 6600,2 тыс. га учетной категории “земли лесные”. Следовательно, это почти символическая плата. Отвечает ли такой результат хозяйственной деятельности землепользователей отрасли государственного лесоводства интересам национальной экономики? По всей видимости, нет, но почему это никого не интересует?

Приведенная в государственных статистических наблюдениях (форма № 3-ЛХ) таблица “Заготовка ликвидной древесины”, мягко говоря, напоминает далекое прошлое лесоводства, когда термин “ликвидная древесина” был составной частью материально-денежной оценки лесосечного фонда, а в быту использовался термин “древесина” или “лес” в значении “лесные материалы”. В таком виде информация по форме № 3-ЛХ “Лесохозяйственная деятельность” практически не нужна, ведь легко доказать, что изъятие древесины из лесных экосистем не достигает 2,5 м³/га (товарные лесные материалы — 2,2 м³/га; по форме 3-ЛХ — “Заготовка ликвидной древесины”). На средний возраст лесных экосистем внимание не обращается, хотя это имеет исключи-

* Термин периода централизованного государственного управления лесами, означавший объем древесины, который предназначался для извлечения из лесных экосистем и ее продажи субъектам лесопромышленного производства для заготовки лесных материалов, их переработки и реализации.

тельно важное значение в эколого-экономическом контексте. Так, у специалистов по лесоводству и экологии не может не вызывать беспокойства средний возраст лесонасаждений (на 1 января 2011 г.): дубовые низкоствольные насаждения – 82 года, мягколистны – 45 лет, в том числе осиновые – 42 года, ольховые – 46 лет и т. д. *. При таких показателях в пределах соответствующих лесных экосистем непременно уменьшается среднегодовой прирост древесины, следовательно, резко снижаются их наиболее ценные для окружающей природной среды физиологические функции – поглощение углекислого газа и выработка кислорода, не говоря уже о биологической устойчивости лесонасаждений и качестве древесины в состоянии роста.

Исторически в украинском лесоводстве деления лесхозов на постоянных и временных лесопользователей никогда не было; нет его и в лесном законодательстве европейских стран. Согласно действующему Лесному кодексу Украины (ст. 19), “постоянные лесопользователи имеют: 1) право самостоятельно хозяйствовать в лесах; 2) исключительное право на заготовку древесины; 3) право собственности на заготовленную ими продукцию и доходы от ее реализации” **. Так, “право самостоятельно хозяйствовать в лесах” сужает установленные Земельным кодексом Украины “принципы земельного законодательства”, в том числе один из важнейших – “невмешательство государства в осуществление гражданами, юридическими лицами и территориальными общинами своих прав по владению, пользованию и распоряжению землей, кроме случаев, предусмотренных законом” ***. Норма “исключительное право на заготовку древесины” относится к рыночным механизмам и является объектом совсем другого регулирования, к тому же продукцией лесозаготовительного производства, согласно действующим государственным стандартам, является не древесина, а лесные материалы определенного назначения.

Норма “право собственности на заготовленную ими продукцию и доходы от ее реализации” была бы справедливой только в случае осуществления лесоводства за собственные средства. При использовании лесхозами денежных средств из государственного или местных бюджетов на ведение лесного хозяйства, восстановление леса, охрану и защиту лесных экосистем, постройку и содержание объектов производственной и технической инфраструктуры, технические меры и строительство дорог собственность на заготовленную продукцию приобретает более сложное содержание и требует более серьезных расчетов, не говоря уже о распределении доходов от реализации продукции лесоводства и лесозаготовительного производства и др.

Производительность государственного лесоводства по производству продукции (сырья) для лесопромышленной отрасли

Главной продукцией агроэкологического лесоводства была, есть и будет древесина, изъятая из лесных экосистем по соответствующим лесоводственным и природоохранным нормам и правилам. Теоретически наивысшего уровня ее изъятия должны достигать хозяйствующие субъекты государственного лесоводства. С определенной степенью достоверности его можно определить на основе статистических наблюдений, разрабатываемых Государственной службой статистики Украины, но без учета связи количества произведенных лесных материалов с физической площадью лесохозяйственных угодий, в пределах которых формируются лесные экосистемы в зависимости от природно-климатических условий и спроса на лесные материалы.

* Довідник лісового фонду України за матеріалами державного обліку лісів станом на 01.01.2011 р. / Державне агентство лісових ресурсів України. – Ірпінь : Українське державне проектне лісовпорядне виробниче об’єднання, 2012. – 130 с.

** Лісовий кодекс України : Закон України від 21.01.1994 р. № 3852-ХІІ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/3852-12>.

*** Там же. – ст. 5.

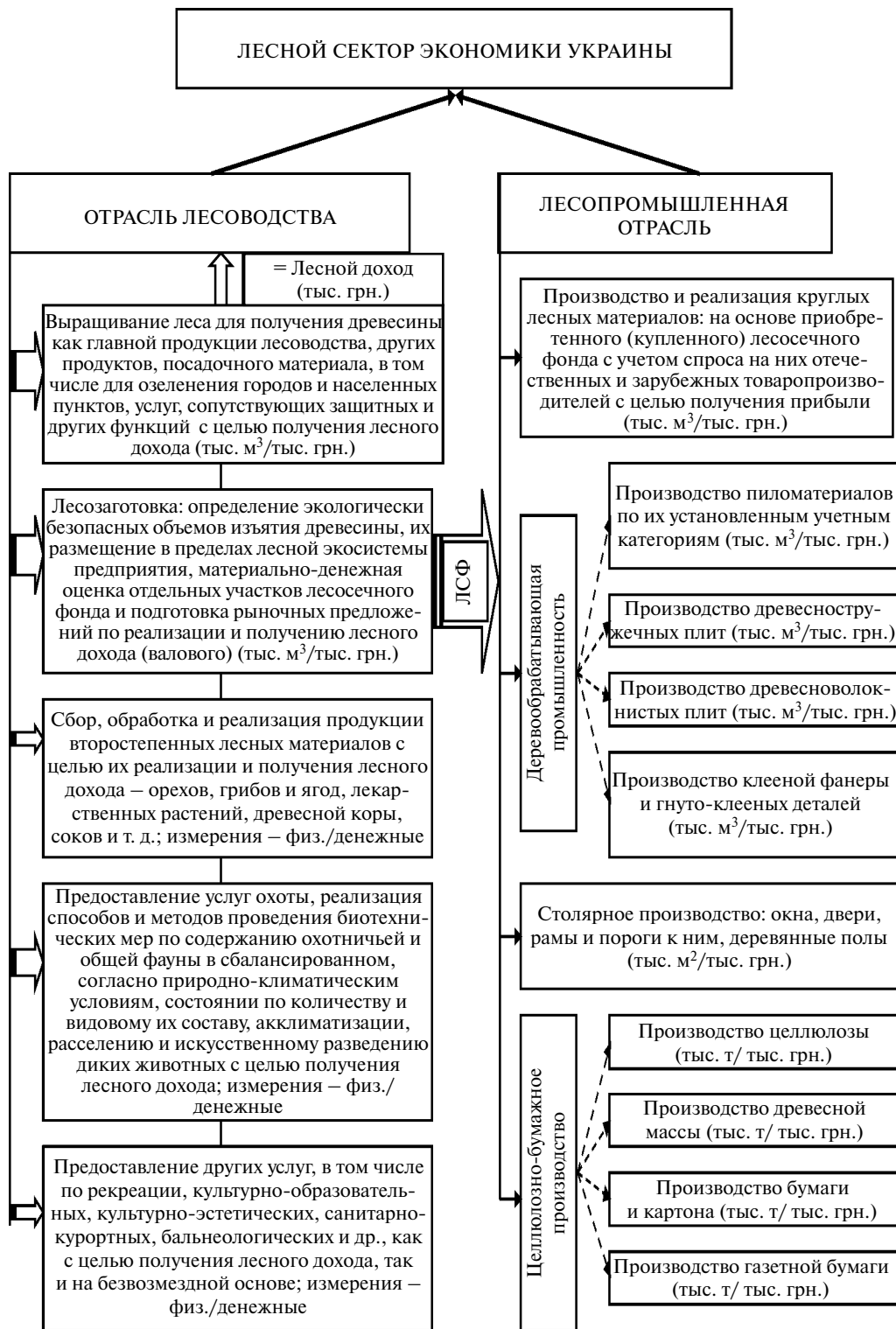


Рис. 2. Организационно-технологическая структура лесного сектора экономики Украины

Составлено автором по [2].

Этот порядок не столь совершенен, как во времена, когда в губерниях конца XIX в. (1890 г.) земства начали действовать как органы, которые вели учет исполь-

зования земельных угодий и поступлений денежных средств в казну. После провозглашения Украиной независимости положение со сборами за пользование лесными землями, сложившееся еще в советское время, практически не изменилось: учет использования земельных угодий и поступлений платы за землю в бюджеты, которая была установлена нормами Земельного кодекса Украины, рассеивается между разными центральными органами исполнительной власти. Крайне отрицательным последствием этого стало распространение теневых механизмов присвоения ренты за использование земельных угодий. В ежегодных законах Украины о государственном бюджете не содержатся сравнения доходов (рентных платежей) за специальное использование лесных ресурсов с расходами из государственного бюджета соответствующим ЦИОВ, что усложняет контроль и регулирование механизмов платы за землю; однако в отрасли использования земель лесных давно необходим “переход от чисто экономических принципов развития природопользования к согласованным эколого-экономическим принципам деятельности” [3].

Употребляемый согласно Лесному кодексу Украины термин “лесопользователи” приобретает предпринимательскую направленность и разрушает социально важное содержание землепользования в отрасли лесоводства. Безотлагательная потребность в законодательном закреплении термина “лесопользование” обусловлена еще и тем, что в современном дискурсе он приобретает все большее распространение и по содержанию даже приравнивается к термину “лесоводство”. Так, лесоводство определяется как “теория и практика выращивания и неистощающего использования леса в целях удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в древесине и другой продукции, а также улучшения леса и повышения его водоохранно-защитных, средообразующих и социальных функций” *. В свою очередь, лесопользование – это отрасль лесоводства, включающая в себя развитие и улучшение методов высадки, защиты, прореживания, пожарного контроля, рубки, изъятия и переработки сырья. Одним из направлений современного лесопользования является лесовосстановление, во время которого осуществляются высадка и уход за деревьями на определенном участке. Сегодня также существует много исследований по лесопользованию, посвященных управлению лесными экосистемами и генетическому улучшению видовой разнообразия деревьев **.

Все еще остается действующим постановление Кабинета Министров Украины, утверждающее порядок специального использования лесных ресурсов и порядок выдачи специальных разрешений на их использование ***, которые ничего не меняют по своему финансово-экономическому содержанию по сравнению с предыдущими утратившими силу нормативно-правовыми актами, так как они фактически направлены на преимущественно теневое дальнейшее изъятие древесины, производство и реализацию лесных материалов. Ведь лесными ресурсами лесная наука и менеджмент называют сбор грибов и ягод, заготовку дикорастущих плодов и лекарственных растений и т. п.

* ГОСТ 18486-87. Лесоводство. Термины и определения [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/gost-18486-87>.

** Вікіпедія [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://uk.wikipedia.org/wiki/Лісокористування>.

*** Про врегулювання питань щодо спеціального використання лісових ресурсів : Постанова Кабінету Міністрів України від 23.05.2007 р. № 761 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/761-2007-п>.

Выводы

1. Объектом природопользования и труда при осуществлении агроэкологического лесоводства является не лес, а земля. По нашему мнению, это должно быть отражено в нормативно-правовых актах земельного и лесного законодательства, поскольку главной продукцией лесохозяйственного производства является "лес" в значении "древесина".

2. Производство лесных материалов в Украине получило четкое и содержательное определение, а именно — как "специальное использование лесных ресурсов", хотя последние являются продукцией земледелия, взаимодействия с субъектами лесозаготовительной и деревообрабатывающей промышленности.

3. В состав лесохозяйственных предприятий в Государственном земельном кадастре Украины включены предприятия, которые существенно отличаются по направлениям землепользования и целевому назначению, поэтому суммарные данные по ним не могут использоваться как с эколого-экономической точки зрения, так и для принятия организационно-технических решений по управлению и контролю.

4. Финансово-экономические показатели лесоводства неоправданно усложнены и разпылены между ведомствами и органами власти, что делает их практически недостижимыми для обработки и поиска путей совершенствования природопользования в отрасли лесоводства и лесопромышленной деятельности.

С учетом изложенного следует отметить, что углубление содержания природопользования требует прикладного осмысления и совершенствования земельного, лесного и налогового законодательства в вопросах осуществления и финансирования лесоводства. Только при таком условии станет возможной профессиональная обработка перечисленных данных и других факторов развития лесоводства и его сотрудничества с субъектами лесной промышленности, которые на рыночных началах должны осуществлять покупку лесосечного фонда, его разработку, производство и реализацию лесных материалов.

Список использованной литературы

1. Shuck A., Paivinen R., Hytonen T., Pajari B. Compilation of Forestry Terms and Definitions [Электронный ресурс]. — Режим доступа : http://www.efi.int/files/attachments/publications/ir_06.pdf.

2. Дребот О.І. Інституціоналізація лісового сектора економіки в контексті сталого розвитку України : моногр. — К. : ДІА, 2012. — С. 308.

3. Фурдичко О.І. Екологічні основи збалансованого розвитку агросфери в контексті європейської інтеграції України : моногр. — К. : ДІА, 2014. — С. 55.

References

1. Shuck A., Paivinen R., Hytonen T., Pajari B. Compilation of forestry terms and definitions, available at: http://www.efi.int/files/attachments/publications/ir_06.pdf.

2. Drebot O.I. *Institutionalization of Economy's Forest Sector in the Context of Ukraine's Sustainable Development*. Kyiv, DIA, 2012, p. 308 [in Ukrainian].

3. Furdychko O.I. *Ecological Foundations of the Balanced Development of the Agrosphere in the Context of Ukraine's European Integration*. Kyiv, DIA, 2014, p. 55 [in Ukrainian].

Статья поступила в редакцию 22 апреля 2016 г.