

МІЖНАРОДНЕ ПРАВО І ПОРІВНЯЛЬНЕ
ПРАВОНАВСТВО

УДК 341.29

А. Д. ГУЛИЕВ

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ГЛОБАЛЬНЫМ
ТЕРРОРИЗМОМ: АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ОПЫТ**

В условиях глобализации международный терроризм должен рассматриваться не только как угроза отдельно взятым государствам, но и как вызов всему человечеству. Это предопределило ряд принципиально новых характеристик террора эпохи глобализации.

Ключевые слова: *Терроризм, глобальные угрозы, сепаратизм, международный терроризм, терроризм и агрессивный сепаратизм, этнический сепаратизм, конституционный строй и территориальная целостность, локальные этнические конфликты, наркобизнес, торговля оружием и людьми.*

**Гулиев А. Д. Правові проблеми боротьби з глобальним тероризмом:
азербайджанський досвід**

В умовах глобалізації міжнародний тероризм має розглядатися не тільки як загроза окремо взятим державам, але й як виклик всьому людству. Це визначило ряд принципово нових характеристик терору епохи глобалізації.

Ключові слова: *сепаратизм, міжнародний тероризм, тероризм і агресивний сепаратизм, етнічний сепаратизм, конституційний лад і терито-*

© ГУЛИЕВ Ариф Джамиль оглу – доктор юридических наук, профессор кафедры международного права Национального авиационного университета, заслуженный работник образования Украины, академик Украинский академии общественных наук, Глава ОО “Ученый совет азербайджанцев Украины»

ріальна цілісність, локальні етнічні конфлікти, організована злочинність, наркобізнес, торгівля зброєю й людьми.

Gyliev Arif. The legal problems of countering global terrorism: Azerbaijan's experience

In conditions of globalization the international terrorism is considered as not only the threat for individual nations but the challenge for the whole humanity. It predetermined in essence the set of new characteristics of terror in globalization époque.

Key words: *separatism, international terrorism, terrorism and aggressive separatism, ethnic separatism, constitutional order and territorial integrity, local ethnic conflicts, drug trafficking, weapon and human being trafficking.*

Организованная преступная деятельность, в особенности такое ее проявление как терроризм, перешла национальные границы государств и уже угрожает всему мировому сообществу, становясь глобальной проблемой, затрагивающей интересы всех стран. Азербайджанская Республика полностью поддерживает усилия международного сообщества в борьбе с этим злом и занимает позицию однозначного осуждения терроризма¹ во всех его формах и проявлениях вне зависимости от политических, экономических, религиозных и иных мотивов.

В условиях глобализации² международный терроризм должен рассматриваться не только как угроза отдельно взятым государствам, но и вызов всему человечеству. Это подтверждают слова Б. Нетаньяху: «Я абсолютно уверен, что если мы, граждане свободного мира, во главе с президентом Бушем (2002 г. – прим. авт.) введем в бой огромные резервы сил, имеющиеся в нашем распоряжении, используем в качестве источника энергии стальную решимость свободного народа и мобилизуем коллективную волю, то мы искореним это зло, сметем его с лица земли»³.

Отметим ряд принципиально новых характеристик цели террора эпохи глобализации.

Во-первых, изменились целевые установки терроризма. Сегодня террористические организации все чаще направляют свои усилия не просто на дестабилизацию обстановки или решение каких-либо краткосрочных задач, а на достижение более масштабных целей - захват или передел власти, аннексия территорий суверенных государств с вытеснением оттуда местного населения.

Во-вторых, практика показывает, что террористические и экстремистские организации самого разного толка хорошо взаимодействуют друг с другом. Политический, религиозный экстремизм, агрессивный сепаратизм, антиглобализм, левый и правый радикализм и т.д. - все это звенья одной террористической цепи, взаимодополняющие друг друга на различных участках террористической деятельности⁴. Борьба с одним звеном, одним компонентом не является полноценным решением задачи борьбы с терроризмом в целом.

В-третьих, террористические организации взаимодействуют с группировками в других сферах организованной преступности. Так, сепаратистские режимы в новых независимых государствах, в том числе и в Нагорном Карабахе Азербайджанской Республики, используют контролируемые ими территории в интересах наркобизнеса, нелегальной торговли оружием и людьми, отмывания денег и другой незаконной деятельности, прибыль от которой направляется на финансирование терроризма. В отчете Госдепартамента США за 2001 и 2002 годы прямо указывается на факты использования оккупированных азербайджанских территорий для транзита наркотиков из Азии через Россию в Европу⁵.

В-четвертых, сегодня главной целью террористических атак являются объекты промышленной инфраструктуры в транзитных регионах с большим количеством населения, транспортные коммуникации и система жизнеобеспечения, которые в условиях глобализации, внедрения современных достижений науки и техники становятся более уязвимыми.

В-пятых, масштабная и многоотраслевая террористическая деятельность может осуществляться только при целевой поддержке государственных органов какой-либо страны. Современные террористические организации - это мощные, строго иерархичные структуры с соответствующим их масштабам оснащением. Они имеют в своем распоряжении оперативные, разведывательные и контрразведывательные подразделения, боевые группы прикрытия. Все это возможно лишь при условии государственной поддержки⁶.

В результате сотрудничества соответствующими структурами Азербайджана и РФ была привлечена к ответственности действовавшая на территории России террористическая группа армянских сепар-

ратистов во главе с начальником отдела Главного управления национальной безопасности Республики Армения полковником Джаном Оганесяном, его заместителем майором Ашотом Галояном и старшим уполномоченным Управления по борьбе с терроризмом Федеральной службы контрразведки России майором Борисом Симоняном.

В судебно-процессуальном порядке доказан и факт организации специальными службами Республики Армения взрыва электропоезда на одной из станций бакинского метрополитена 19 марта 1994 года (погибло 14 и ранено 42 человека), который был исполнен членами террористической сепаратистской организации «Садвал», функционирующей на территории Республики Дагестан Российской Федерации.

Именно спецслужбы Армении профинансировали и обеспечили террористический акт всеми необходимыми взрывчатыми материалами и техническими средствами. Азербайджанские спецслужбы выявили 43 организатора и исполнителя этого преступления, из них 30 были осуждены Верховным Судом Азербайджанской Республики. В отношении лиц, скрывающихся за пределами страны, розыскные меры продолжаются.

К сожалению, этот факт не является единичным случаем. Начиная со второй половины 2000 года, активизировалась группа лиц, старавшихся начать сепаратистское движение аварского народа, проживающего в северных районах Азербайджана.

В ходе расследования этих преступлений был выявлен факт контакта руководителя этой группы Гаджи Магомедова и его позднее арестованного соратника Шабана Бушдиева с представителями армянских спецслужб. В 1997 году они оба несколько раз посетили Ереван и Ханкенди в Нагорном Карабахе, где обсуждали вопрос предоставления 1000 единиц автоматического оружия и 1 миллиона долларов США для целей создания «Аварского государства» на территории Азербайджана.

Затем, чтобы получить поддержку идее и деятельности аварских сепаратистов по созданию «Джаро-Балакенского государства» в декабре 2001 года Г. Магомедов совершил поездку в Ереван.

Это является убедительным свидетельством того, что взаимодействие «сепаратистов» разной этнической ориентации является одним из важнейших составляющих международного терроризма.

И, наконец, шестая особенность террора эпохи глобализации. Это проблема, которая известна как предоставление причала, убежища терроризму и оправдание терроризма.

Для примера можно сказать о Республике Армения, где реализуется государственная политика реабилитации активистов международных армянских террористических групп, осуществивших в 70-80-х годах взрывы в аэропорту «Орли», московском метрополитене, убийства турецких дипломатов в Швейцарии и Греции, захват посольства Турции в Париже и ряд других преступлений. Так, например, известный международный террорист Монте Уелконян, совершивший теракты во Франции, после освобождения из-под ареста в 1990 году нашел прибежище в Армении, откуда он отправился в Нагорный Карабах, где руководил террористическими группами, ответственными за массовые убийства и изгнание азербайджанцев. На похоронах Мелконяна в Ереване в 1993 году присутствовали армянские государственные деятели, включая президента, впоследствии он был посмертно объявлен национальным героем Армении⁷.

Известный террорист Грант Маркарян и один из организаторов захвата турецкого посольства в Париже в 1981 году Вазген Сисян за активное участие в совершении террористических актов против Азербайджана были награждены званиями героев Карабахской войны.

Мировое сообщество не могло оставаться равнодушным к этим процессам и в течение последней четверти века предприняло ряд серьезных мер юридической защиты от терроризма и сепаратизма - как на уровне национальных законодательств, так и в рамках международно-правовых отношений.

Декларация принципов международного права, касающихся дружеских отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН еще раз подтверждает, что определения «территориальная целостность» и «нерушимость границ» являются основными принципами международного права, регулирующего всю систему международных отношений.

В этой Декларации так же, как и в Международной Конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом и Международной Конвенции о борьбе с финансированием терроризма в самых первых параграфах закреплено положение о том, что члены ООН осуждают террор во

всех его проявлениях, включая те, которые создают угрозу дружественным отношениям между государствами и народами, а также территориальной целостности и безопасности государств⁸.

Изложение основного материала. Существует много аргументов в поддержку международно-правовых оснований для употребления понятий «терроризм» и «сепаратизм»⁹ в едином контексте. Но самым важным аргументом является ухудшение обстановки в регионах, где сепаратизм стал основой для терроризма.

Вышеперечисленные особенности террора эпохи глобализации обуславливают необходимость углубления международного сотрудничества спецслужб государств всего мира, которое должно опираться на следующие базовые принципы:

1. Жесткое противодействие попыткам придать борьбе с терроризмом конфессиональную либо этническую окраску. Терроризм не имеет ни национальности, ни религии;

2. Отказ от политики «двойных стандартов» в отношении к терроризму, экстремизму и сепаратизму. Нельзя эффективно бороться с этими явлениями на собственной территории, не реагируя на аналогичные процессы (а иногда и поддерживая их) в других государствах;

3. Применение принципа «всюду и всегда», что означает принятие каждой стороной обязательств по розыску, обнаружению и наказанию (выдаче) преступников независимо от времени и места их нахождения;

4. Осуществление согласованных санкций в отношении тех стран, которые в той или иной форме поддерживают террористическую, экстремистскую и сепаратистскую деятельность на территории других государств.

Терроризм тесно связан с агрессивным сепаратизмом, организованной преступностью, наркобизнесом, торговлей оружием и людьми. Грубо нарушая принципы и нормы международного права, демократические ценности и права человека, оккупационные режимы представляют реальную угрозу не только для собственного населения, но и для населения других стран.

Азербайджан также страдает от террористических актов, на его оккупированных территориях находят прибежище члены различных международных террористических организаций, осуществляется транзит оружия и наркотиков, отмывание грязных денег. Об этом

каждый год, начиная с 2002 года¹⁰, было сказано в отчете Государственного Департамента США. Поэтому, как государство, лицом к лицу столкнувшееся с этим злом, Азербайджанская Республика решительно осуждает все формы и проявления терроризма и агрессивного сепаратизма, несущих беды тысячам людей.

Борьба с терроризмом вышла на новый уровень после событий 11 сентября, которые, по сути, изменили ситуацию в мире. Сразу же после этой трагедии Азербайджан¹¹ безоговорочно и без колебаний присоединился к антитеррористической коалиции, 11 международно-правовым документам ООН в области борьбы с терроризмом и продолжает вносить свой вклад в борьбу с международным терроризмом, имея четкую программу реализации намеченных в связи с этим законодательных, организационных и практических мер.

Азербайджан также подписал 10 Европейских документов в области противодействия терроризму, пять из которых уже ратифицированы, а в отношении остальных осуществляются внутригосударственные ратификационные процедуры.

Хотелось бы отметить, что положения в области противодействия терроризму детально отражены и в национальном законодательстве Азербайджанской Республики. Важным внутригосударственным нормативно-правовым актом в этой сфере является Закон «О борьбе с терроризмом» 1999 года. Указанный закон определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в Азербайджанской Республике, координирует деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, а также закрепляет права и обязанности этих органов и граждан.

В Законе также даны понятия «террориста», «террористической группы», «террористической организации», «борьбы с терроризмом», «террористической деятельности», «международной террористической деятельности» и «операций, проводимых против террора»¹².

В национальном законодательстве определены такие основные принципы борьбы с терроризмом, как: обеспечение законности; неотвратимость наказания; координация открытых и скрытых методов в борьбе с терроризмом; комплексное использование правовых, политических, социально-экономических и организационно-профилактических мер; преимущество защиты прав лиц, подвергшихся

опасности в результате террористической деятельности; самостоятельность в управлении силами, привлеченными к проводимым против терроризма операциям; минимальная гласность в объявлении личного состава, участвующего в осуществлении проводимых против террора операций, а также технических способов и тактики, используемых в этих целях.

В этой связи целесообразно сделать некоторые обобщения-выводы из уроков борьбы с терроризмом:

1. Целью борьбы с международным терроризмом в долгосрочном плане должны стать не только отдельные террористические организации, группы или лица, но и его причины и источники.

2. Можно констатировать, что сегодня терроризм тесно связан с сепаратизмом.

3. Если, например, усилия мирового сообщества будут направлены только на борьбу с международным терроризмом, осуществляемым под религиозным прикрытием, то это не будет полным и окончательным решением проблемы. Эту борьбу нельзя разделять на «приоритетные» и «второстепенные» направления, война с терроризмом должна вестись по всему фронту.

4. Следует еще раз озвучить позицию о том, что Азербайджан не может участвовать в региональных проектах, предполагающих сотрудничество с Арменией, какими бы привлекательными эти проекты ни выглядели - до тех пор, пока не будут освобождены оккупированные азербайджанские земли, прекращена военная поддержка сепаратистского режима в Нагорном Карабахе, урегулированы все вопросы, связанные с обеспечением территориальной целостности страны и возвращением беженцев в постоянные места проживания.

5. В нынешних условиях создание общемировой международно-правовой базы для борьбы с терроризмом и сепаратизмом может превратиться в жизненно важное направление международного сотрудничества. Это, прежде всего, касается выработки общепризнанных юридических дефиниций «терроризма», «агрессивного сепаратизма», «религиозного экстремизма» и других определений компонентов транснациональной преступной деятельности.

Это также включает необходимость выработки соответствующих форм и методов реагирования на эти преступления посредством международного сотрудничества.

1. *Антипенко В. Ф.* Поняття тероризму (кримінально-правове визначення) // Право України. 1999. № 2. С. 92-95; Хоффман Брюс. Тероризм-взгляд изнутри =Inside terrogrism; пер.с англ. Е. Сажина. Москва: Ультура культура, 2003. 264 с. 2. *Еремеев С.Г.* Вызовы глобализации: этнический и религиозный экстремизм в современном мире. URL: //http://www.anthropology.ru/ru/texts/eremeev/terror.html. 3. *Беньямин Нетаньяху.* Война с терроризмом: Как демократии могут нанести поражение сети международного терроризма; пер с англ. Москва: Альпина Паблишер, 2002. С. 14. 4. *Сатановский Е.Я.* Глобализация терроризма и ее последствия // Международная жизнь_ 2001. №9/10. 5. *Документ СМТ (2002) / 7-10 октября 2002 года.* Доклад Госдепартамента США "Глобальный терроризм в 2002 году" (выдержки). URL: <http://usinfo.state.gov/ruski/key/terrorism-2002.htm>. 6. *Гулиев А.Д.* Институт президентства в противодействии международному терроризму: сравнительно-правовой анализ законодательств Украины и Азербайджанской Республики: монография. Киев: НАУ, 2012. 440 с.; Гулиев А.Д. Порівняльно-правовий аналіз ролі інституту президентства у протидії міжнародному тероризму (на прикладі України та Азербайджанської Республіки): автореф. дис. ... ступеня доктора юрид. наук. Київ, 2012. 36 с. 7. *Памяти Монте.* Стаття // Голос Армении. 27.11.97. М.134. 8. *Гулиев А.Д.* Международный орган - Организация Объединенных Нации – в борьбе с терроризмом // Права і суспільство. 2009. № 6. С.159-164. 9. *Абасов Али, Хачатрян Арутюн.* Карабахский конфликт варианты решения: идеи и реальность. Москва: «Международные отношения», 2004. 168 с. 10. *Доклад Госдепартамента США "Глобальный терроризм в 2002 году"* (выдержки). URL: [<http://usinfo.state.gov/ruski/key/terrorism-2002.htm>]. 11. *О плане мероприятий по обеспечению выполнения резолюций Совета Безопасности ООН: Указ Президента Азербайджанской Республики №1368 от 12 сентября 2001 года, №1373 от 28 сентября 2001 года и 1377 от 12 ноября 2001 года.* URL: www.br.az 12. *О борьбе с терроризмом: Закон Азербайджанский Республики 18 июня 1999 года.* URL: www.br.az

***Gyliyev Arif.* The legal problems of countering global terrorism: Azerbaijan's experience**

In conditions of globalization the international terrorism is considered as not only the threat for individual nations but the challenge for the whole humanity. It predetermined in essence the set of new characteristics of terror in globalization époque.

Terrorism is a threat to the civilized, peaceful, democratic equitable global order. The social, political, psychological impact of terrorism is hugely and destabilizing. It undermines economic progress and development. To the extent that terrorism increasingly acquires the character of global threats, the need for joint efforts of the international community in the fight against this challenge is increasing.

Azerbaijan can be an example of this practice. As a result of aggression of Armenia this country has lost 20% of its territory (damage to the environment and natural resources for 22 years is set in the amount of 265 billion 281 million 198

thousand 203 US dollars) and has acquired nearly a million refugees and internally displaced persons. Dozens of terrorist attacks, which killed nearly 30,000 civilians and committed hundreds of kilometers away from the confrontation line, in the rear areas of the country they were carried out for the implementation of concrete political goals - the alienation of the territory of Azerbaijan by means of aggressive separatism.

The eccentricity of this terrorist action is that the intelligence services of one of neighboring Azerbaijan State (Armenia), which has occupied territories and sponsoring the separatist regime in the west of Azerbaijan (Nagorno-Karabakh), has organized the training of terrorists on the territory of the other neighboring countries (Russia) among the separatists claiming a number of the northern regions of Azerbaijan.

States that implement this policy creates for terrorists all the conditions for rest and treatment, provide them with political cover after the terrorist acts in other countries, encourage dirty information campaigns aimed at the justification of terrorism. Even more dangerous are attempts to create for terrorists the image of "national heroes", "fighters for a just cause," contributing to educating the young generation in the spirit of the traditions of the terrorist struggle.

It is noteworthy that in the multilateral documents it has clearly and unambiguously indicated the relationship between terrorism and threats to territorial integrity.

It must be emphasized that according to the Constitution of Azerbaijan, international treaties to which the Republic of Azerbaijan is an integral part of its legal system and in the event of any conflict between the regulations of the country and those international treaties the provisions of international treaties shall be applied.

Key words: separatism, international terrorism, terrorism and aggressive separatism, ethnic separatism, constitutional order and territorial integrity, local ethnic conflicts, drug trafficking, weapon and human being trafficking.