

Олексій МАЗУРІН

ад'юнкт кафедри гуманітарних наук

Національної академії сухопутних військ ім. гетьмана П. Сагайдачного

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5817-7453>

e-mail: ctrslviv@gmail.com

ОСОБЛИВОСТІ ВИКОРИСТАННЯ ЗБРОЙНИХ СІЛ США ДЛЯ СТРИМУВАННЯ НЕЗАКОННОЇ ІММІГРАЦІЇ ПІД ЧАС ПРЕЗИДЕНТСТВА ДОНАЛЬДА ТРАМПА (2017–2021)

Розкрито специфіку застосування підрозділів Національної гвардії та ЗС США до виконання завдань із посилення безпеки південного кордону США в часи президентства Дональда Трампа. Проаналізовано причини застосування військових підрозділів, обсяг покладених на них завдань, описано конкретні завдання, що їх виконували військовослужбовці у взаємодії зі співробітниками Митно-прикордонної служби США. Розкрито зміни способу застосування армійських підрозділів під час операцій «Гвардійська підтримка» («Guardian Support») та «Вірний патріот» («Faithfull Patriot») 2018 р. і після оголошення надзвичайного стану на кордоні з Мексикою 2019 р. окремо розглянуто основні проблеми у сфері зв’язків із громадськістю, з якими зіткнулося Міністерство оборони США під час виконання операцій на кордоні, в умовах жорстокої внутрішньополітичної опозиції міграційній політиці Д. Трампа.

Доведено, що застосування ЗС США до вирішення міграційних проблем на південному кордоні країни мало як потенційні переваги, так і ризики. Зазначено, що підтримка у сфері розвідки, транспортування та логістики стала важливим елементом стримування нелегальної імміграції і наркоторгівлі. Зауважено, що розгортання військових підрозділів стало зовнішньополітичним сигналом про те, що США серйозно ставляться до безпеки кордонів. Висвітлено ризики ймовірності застосування збройних сил для виконання поліцейських функцій, що заборонено Законом про Posse Comitatus (The Posse Comitatus Act, з лат. «влада округу»). Поставлено питання щодо політизації ролі армії, неефективного використання військових ресурсів, відриву підрозділів від процесу бойової підготовки.

Ключові слова: Збройні сили США, внутрішня функція збройних сил, міграція, американо-мексиканський кордон, безпека кордону, операція «Гвардійська підтримка», операція «Вірний патріот».

Актуальність теми пов’язана з тим, що у ХХІ ст. керівництво провідних держав використовує збройні сили (ЗС) для стримування та контролю процесів незаконної міграції. Яскравими прикладами стали європейська міграційна криза 2015 р. і міграційна криза на кордоні між Білоруссю та Європейським Союзом (ЄС) 2021 р. Незаконна міграція становить і важливу загрозу національній безпеці України, особливо в контексті російсько-української війни та досвіду використання Російською Федерацією

(РФ) мігрантів як засобу політично-економічного тиску. Крім того, вивчення досвіду США допомагає краще зрозуміти правові й етичні питання, пов'язані з використанням військових для безпеки кордонів, визначити ризики та наслідки використання армії у вирішенні внутрішньодержавних проблем, оцінити ефективність цих заходів й окреслити напрями їхнього вдосконалення.

Мета статті – на основі повідомлень офіційних урядових джерел і матеріалів у суспільно вагомих медіа США проаналізувати історію використання військових підрозділів ЗС США в гарантуванні безпеки на американо-мексиканському кордоні у 2017–2021 рр. Визначити напрями й основні ризики застосування армії при виконанні цих завдань.

Після обрання 45-м президентом США Дональд Трамп (Donald Trump) розпочав активно реалізовувати нову імміграційну політику, яка була одним із наріжних каменів його передвиборчої кампанії. Він виходив із позицій, що іммігранти становлять критичну проблему для національної безпеки країни, пов'язану з тероризмом і кримінальною активністю. 27 січня 2017 р. на церемонії у Пентагоні Д. Трамп підписав указ, що призупиняв прийом іммігрантів, зокрема сирійських біженців, на 120 днів, зазначивши: «Ми хочемо переконатися, що ми не допускаємо в нашу країну ті самі загрози, з якими наші солдати борються за кордоном» (Shear, Cooper, 2017). Меморандумом від 4 квітня 2018 р. Д. Трамп доручив МО (Міністерству оборони) США, Генеральному прокуророві та ДНБ (Департаменту національної безпеки), якому підпорядкована МПС (Митно-прикордонна служба) США, розробити план заходів щодо посилення охорони південного кордону, а також давав розпорядження військовому відомству залучити НГ (Національну гвардію) США для виконання завдань. Основними загрозами були названі: зростання трафіку синтетичних та опіоїдних наркотичних речовин, активність транснаціональних бандугруповань, зростання масштабів нелегальної імміграції (Administration of Donald J. Trump, 2018).

На виконання розпоряджень президента у квітні розпочалася спільна операція МПС і НГ під назвою «Гвардійська підтримка». Застосування сил відбувалося відповідно до Розділу 32 Кодексу законів США, який дозволяє губернаторові штату, за погодженням із президентом, призвати військовослужбовців на службу для проведення заходів з оборони країни.

До виконання завдань із гарантування безпеки на кордоні були залучені 2 100 військовослужбовців НГ (Garamone, 2018b), з яких 500 – у терміновому порядку. Вони мали такі завдання: авіаційна, логістична й інженерна підтримки, спостереження, організація зв'язку, ремонт автомобілів. Використання озброєння обмежувалося випадками самозахисту. Особовому складу було заборонено виконувати правоохоронні завдання або взаємодіяти з мігрантами (Ferdinando, 2018).

Огляд пресрелізів МПС США дає можливість визначити спектр завдань, що виконували спільні патрулі прикордонників і військовослужбовців НГ США. Це були розвідувально-спостережні польоти на армійських вертольотах уздовж кордону; сприяння в обшуках автотранспорту з метою виявлення контрабанди наркотичних засобів; відстеження та переслідування порушників кордону, медична евакуація. Патрулям доводилося виконувати рятувальні операції. Наприклад, військовослужбовці врятували трирічну дівчинку, яка була відокремлена від матері та покинута на самоті в річці організаторами нелегального переходу (CBP Local Media Release, 2018a); рятували туристів і мігрантів, які заблукали в пустелі (CBP Local Media Release, 2018b).

Військовослужбовці НГ штату Арізона з 6 квітня по 27 червня 2018 р. сприяли проведенню 1 800 арештів, вилученню понад 1 400 кг наркотичних засобів, 12 транспортних засобів і провели 11 рятувально-пошукових операцій (CBP Local Media Release, 2018c). Військовослужбовці НГ штату Техас 6 вересня 2018 р. відзвітували про сприяння проведенню 2 600 арештів та вилученню 3 000 кг марихуани (Peggy, 2018).

МО США на запит ДНБ 26 жовтня 2018 р. розпочало додаткову операцію з підтримки прикордонної безпеки під назвою «Вірний патріот» із залученням військовослужбовців ЗС США. Керівництво операцією здійснювало Північне командування ЗС США. Завданням армійських підрозділів було: планування операцій, інженерна підтримка із встановлення бар'єрних споруд, авіаційні перевезення, медичне забезпечення, розгортання об'єктів управління, будівництво тимчасового житла для 2 500 прикордонників, забезпечення щитами, шоломами та гумовими кийками 500 осіб із персоналу прикордонної служби (DOD Statement, 2018).

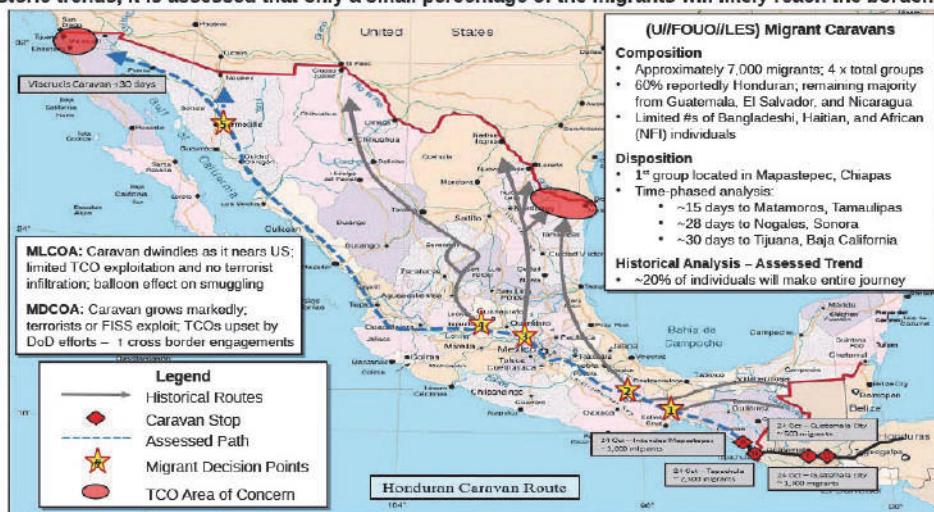
У перший тиждень проведення операції було заплановано відрядження 5 200 військовослужбовців. Із них 800 вибули у штат Техас у терміновому порядку. До складу відряджених військ входили три інженерні батальони, які мали досвід будівництва загороджень, підрозділи військової поліції, три вертолітні роти. У готовності для перевезень перебували три літаки C-130 й один C-17 (Garamone, 2018a). Пізніше були відряджені підрозділи зв'язків із громадськістю, польові шпиталі, підрозділи зв'язку та контролю дорожнього руху, ремонтно-відновлювальні роти.

Крім того, перед офіційним початком операції 100 спеціалістів із планування відбули на 26 контрольно-перепускних пунктів для оцінки ситуації (Garamone, 2018a). За даними військової розвідки, актуальну загрозу на південному кордоні США являли «каравани» – великі групи нелегальних іммігрантів із країн Латинської Америки, що мали намір потрапити у США. Зокрема, одна – 3 500 осіб поблизу кордону Чіапас–Оахака на півдні Мексики, друга – 3 000 сімей і дітей без супроводу дорослих, сформована контрабандистами на прикордонному переході Сьюдад–Ідалго між Гватемалою і Мексикою (McAleenan, O'Shaughnessy, 2018) (рис. 1).

МО США наголошувало, що військові підрозділи за розпорядженням міністра оборони США Джеймса Меттіса (James Mattis) винятково виконують завдання із підтримки і не залучені до дій зі стримування мігрантів, враховуючи норми Закону США про Posse Comitatus, який суверено обмежує можливості уряду використовувати армію для здійснення правоохоронних функцій (McAleenan, O'Shaughnessy, 2018).

Проте на фоні заяв президента Д. Трампа про наміри відправити на кордон 15 тис. військовослужбовців для зупинки «вторгнення» (Sonne, Ryan, 2018) та з наближенням Проміжних виборів – у Конгрес, політична риторика навколо прикордонної кризи залишалася загостреною, а у пресі зростала кількість критичних оцінок. Операцію «Вірний патріот» змальовували як політично вмотивовану, як зловживання військовими ресурсами й відволіканням особового складу від бойової підготовки, як необґрутовану витрату коштів платників податків (Setyon, 2018). Наприклад, 5 листопада 2018 р. видання «The Wall Street Journal» повідомило про план МО збільшити військовий контингент на кордоні до 8 000. Авторка статті припускала, що це рішення політичне, а не виходить із реальної необхідності. Оборонне відомство ж акцентувало увагу на несиловому вимірі операції, наголошуючи, що відхилило низку запитів про сприяння в боротьбі з натовом і відмовилося будувати приміщення для затриманих мігрантів (Youssef, 2018a).

(U//FOUO//LES) G2 Assessment: Four large migrant caravans, originating from Honduras and consisting of approximately 7,000 people, are transiting through Mexico in an effort to enter the US. Based on historic trends, it is assessed that only a small percentage of the migrants will likely reach the border.



NORTHCOM's Theater Army

Рис. 1. Карта з оцінкою ситуації на кордоні розвідувальної секції Групи з оцінювання загроз командувача Сухопутних військ Об'єднаних сил США від 26 жовтня 2018 р. демонструє ймовірні шляхи караванів із мігрантами

Наступного дня після проведення виборів, 6 листопада 2018 р., Пентагон без пояснень відмовився від назви операції «Вірний патріот», змінивши її на нейтральну характеристику «підтримка безпеки кордону». Журналісти приспівали, що ця заміна пов’язана з бажанням уникнути політичних підтекстів (Youssef, 2018b). Хоча проведення «ребрендингу» привернуло зайву увагу. Це рішення Джон Кірбі (John Kirby) (на той час – військовий експерт) назвав хибним кроком із погляду зв’язків із громадськістю (Starr, Cohen, 2018).

Незважаючи на критичні оцінки в медіа, командування підрозділів, задіяних в операції на кордоні, вживали необхідних заходів, щоб детально інформувати суспільство про виконання завдань відповідно до принципів відкритості. Для цієї мети близько 30 співробітників зі зв’язків із громадськістю з п’яти військових частин були розгорнуті у трьох прикордонних штатах (Starr, Cohen, 2018). Пресслужби підрозділів ЗС і НГ публікували сотні фото- та відеоматералів, покликаних вичерпно проілюструвати роботу і специфіку завдань, які виконують підрозділи (див. фото 1).

Від початку операції існували побоювання громадськості щодо ймовірності застосування військовослужбовцями зброї у відповідь на агресивні акти зі сторони іммігантів. Ці настрої пов’язували із закликом президента Д. Трампа розчинювати кидання мігрантами каменів у солдатів як привід для відкриття вогню. МО США можливість такого випадку заперечувало, наголошуючи, що війська безпосередньо не взаємодіють із мігрантами і суверено дотримуються норм застосування зброї (Dickstein, 2018). Однак 21 листопада 2018 р. керівник Апарату президента Джон Келлі (John Kelly) офіційно розширив правила застосування сили військами на кордоні, зокрема для захисту персоналу МПС. Урядовий документ хоча не був опублікований офіційно,

проте потрапив до журналістів газети «Newsweek». Відповідно до нього, нові правила дозволяли демонстрацію або застосування сили (зокрема летальної, за необхідності), контроль натовпу, тимчасове затримання і проведення поверхових обшуків. Це автоматично спричиняло юридичні дискусії щодо правомірності застосування ЗС і лімітів їхніх повноважень відповідно до Закону про Posse Comitatus (LaPorta, 2018). Міністр оборони США Дж. Меттіс, коментуючи документ, зазначив, що застосування ЗС не порушує дозволені законом межі, підрозділи не здійснюють арешти і виконують інженерні роботи без штатної зброї. Він зазначав, що якщо війська використовуватимуть як додаткову захисну силу, то це будуть представники військової поліції, «озброєні щитами та кийками, без вогнепальної зброї», і вони зможуть тимчасово затримувати мігрантів для подальшої передачі правоохоронним органам лише за прямого нападу на прикордонників (Morgan, 2018).



Фото 1. Типові фотографії структур зі зв'язків із громадськістю МО США демонструють військовослужбовців у засобах індивідуального захисту, без зброї, які виконують завдання із фортифікації кордону в листопаді 2018 р.

Тим часом терміни проведення операції «Вірний патріот» зазнали змін. Відповідно до початкових планів, закінчення виконання завдань із підтримки МПС мало відбутися 15 грудня 2018 р. Однак, коли термін добігав кінця, у відповідь на новий запит ДНБ Дж. Меттіс погодився на продовження місії до 31 січня 2019 р. 14 січня новопризначений в. о. міністра оборони Патрік Шенаген (Patrick Shanahan) прийняв рішення продовжити підтримку до 30 вересня 2019 р. (Seck, 2018).

Розширення військової підтримки відбувалося на фоні серйозної політичної кризи. Вимогу Д. Трампа надати 5,7 млрд дол. на будівництво прикордонної стіни Конгрес не підтримав і пропонував лише близько 1,3 млрд на заходи з охорони кордону.

Конфлікт між сторонами призвів до безпредecedентної 35-денної зупинки роботи уряду США та припинення фінансування кількох урядових установ. Оскільки навіть після цього компромісу між виконавчою владою і законодавцями не було досягнуто, президент застосував свої повноваження відповідно до Закону про Надзвичайний стан (The National Emergencies Act), який дозволяв йому переорієнтувати фінансування інших державних програм на будівництво стіни.

Дональд Трамп 15 лютого 2019 р. оголосив надзвичайний стан на кордоні з Мексикою (Trump, 2021). Низка статей Розділу 10 Кодексу законів США, на які опирався президент під час оголошення надзвичайного стану, давали йому змогу використовувати наявні та мобілізувати резервні підрозділи ЗС США для гарантування безпеки кордону; уповноважували МО підтримувати інші федеральні відомства у сфері боротьби з наркотиками через будівництво доріг і бар'єрів для перекриття коридорів контрабанди. Також закон уповноважував міністра оборони скеровувати кошти з наявних програм військового будівництва на спорудження прикордонних бар'єрів (DOD Statement, 2019).

Так президент Д. Трамп знайшов легальну можливість отримати близько 8 млрд дол. на створення прикордонних загороджень та суміжні програми. Більшість коштів планували перерозподілити саме із програм МО: близько 2,5 млрд дол. із програм боротьби з наркотиками та інших проектів Пентагону, близько 3,6 млрд із програм військового будівництва (Taylor, Naylor, 2019).

Виконавчий секретар ДНБ 25 лютого 2019 р. звернувся до МО США із проханням надати допомогу в заміні близько 218 миль пішохідних і транспортних загороджень на нові, у будівництві доріг та встановленні освітлення у прикордонних секторах Ель-Сентро, Юма, Тусон і Ель-Пасо. Після розгляду запиту 25 березня 2019 р. МО США затвердило виділення 1 млрд дол. на підтримку будівельних проектів. Корпус інженерів армії США було визначено будівельним агентом, який визначатиме підрядників і здійснюватиме контроль будівельних робіт (Inspector General, 2021). 10 травня 2019 р. в. о. міністра оборони П. Шенаген оголосив про переспрямування ще 1,5 млрд дол. на будівництво понад 80 миль бар'єрів на кордоні з Мексикою. Зокрема, близько 604 млн дол. знімали з фінансування програм підготовки Афганських сил безпеки (Idrees, 2019). Фінанси також отримували за рахунок таких проектів, як модернізація бази морської піхоти Кемп Пендлтон, обслуговування аеродрому «Мірамар», будівництво нового пірсу на військово-морській базі Сан-Дієго (Wire, O'Toole, 2019). (Рух цих коштів було заблоковано на три місяці через судовий процес, на якому вирішували законність такого фінансування без узгодження Конгресу. Суд прийняв рішення на користь адміністрації Д. Трампа). Після цього 3 вересня 2019 р. МО повідомило про виділення на будівництво 175 миль прикордонних загороджень ще 3,6 млрд дол., вивільнених із заморозки 127 військових будівельних проектів у США і за кордоном (Lopez, 2019).

Відповідно до нових завдань, покладених на військове відомство, змінився й акцент у зв'язках із громадськістю. МО у своїх медіа продуктах демонструвало перебіг робіт зі спорудження загороджень, коли будівельні роботи виконували робітники-підрядники, а представники Корпусу інженерів армії США проводили контроль (див. фото 2).

Водночас військовослужбовці НГ і ЗС США продовжували місію з підсилення діяльності МПС. Згортання контингенту не відбувалося, незважаючи ані на критику в неефективності використання військових ресурсів у медіа, ані на початок пандемії

COVID-19 і масштабного залучення армії до протидії поширенню коронавірусу в 2020 р. (O'Toole, 2020).

З 2018 р. по 2020 р. Корпус інженерів армії США уклав контракти на суму понад 10 млрд дол. на будівництво південної прикордонної стіни. Більша частина цих грошей надійшла від МО. Відповідно до законів США, ці кошти повинні мали бути використані протягом фінансового року. Цей дедлайн змусив корпус швидко домовлятися з підрядниками, зокрема було укладено неконкурентних контрактів на суму 4,3 млрд дол. Okрім того, корпус дозволив кільком фірмам розпочати роботи зі зведення стіни, коли умови контракту ще обговорювали. Це не призводило до максимальної економії коштів, однак пришвидшувало терміни будівництва (Dickstein, 2018). На час закінчення терміну надзвичайного стану і зупинки робіт у січні 2021 р. корпус уклав контракти на будівництво понад 450 миль прикордонної стіни й інших бар'єрних загороджень. Рисунок 2 демонструє ділянки робіт, на зведення яких Корпус інженерів армії США уклав контракти протягом 2018–2020 ф. р. (DiNapoli, 2021).

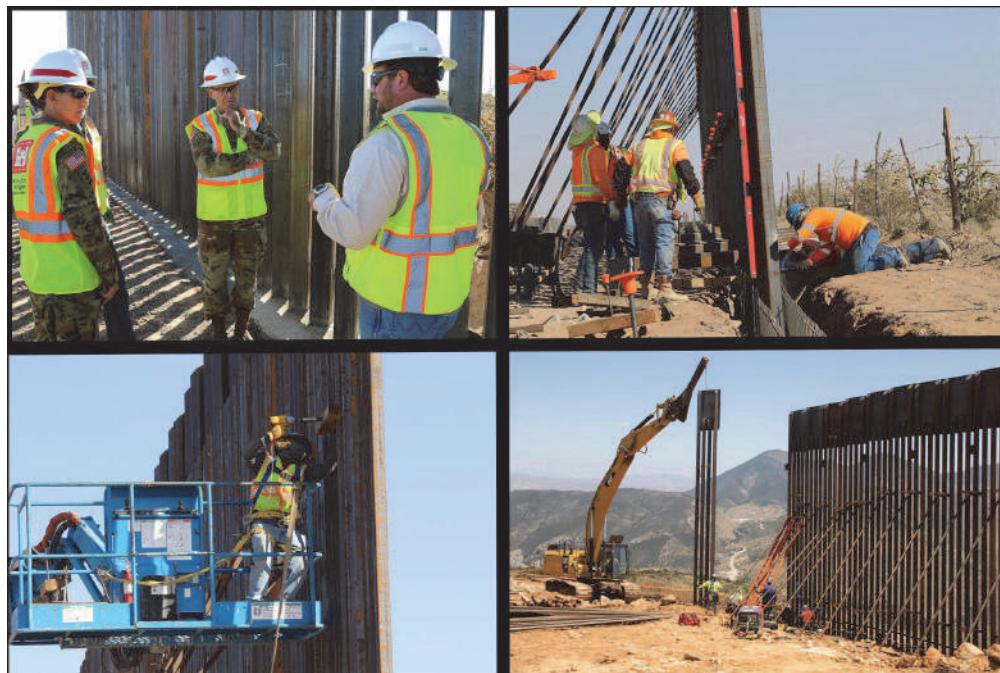


Фото 2. Типові фотографії структур із зв'язків із громадськістю МО США, сфокусовані на опосередкованій участі військовослужбовців у здійсненні прикордонних будівельних проектів

У перший день на посаді, 20 січня 2021 р., Президент Джозеф Байден (Joseph Biden) видав указ, яким припинив спрямування військових коштів на спорудження прикордонної стіни та призупинив будівельні роботи. Більшість оприлюднив дані, що попередня адміністрація побудувала лише 52 милі бар'єрів у місцях, де їх не було. Наголошувалося, що деякі сегменти стіни коштували платникам податків до 46 млн дол. за мілю. На переконання нової адміністрації, будівництво відірвало критичні

ресурси від військових тренувальних центрів, спричинило серйозні ризики для життя, безпеки і довкілля, відволіло увагу від справжніх викликів безпеці. МО США повернуло понад невикористаних 2 млрд дол. на продовження 66 «заморожених» проектів в 11 штатах і 16 країнах, зокрема, 10 млн – на розширення ракетного поля у Форт-Грелі на Алясці, 79 млн – для школи для дітей американських військових у Німеччині, 25 млн – для розташування радіотехнічного батальйону в Північній Кароліні (White House, 2021). Втім аудит, проведений Генеральним інспектором МО США, не виявив фінансових зловживань або фактів політичного тиску під час укладання Корпусом інженерів армії США контрактів із підрядниками (Inspector General, 2021).

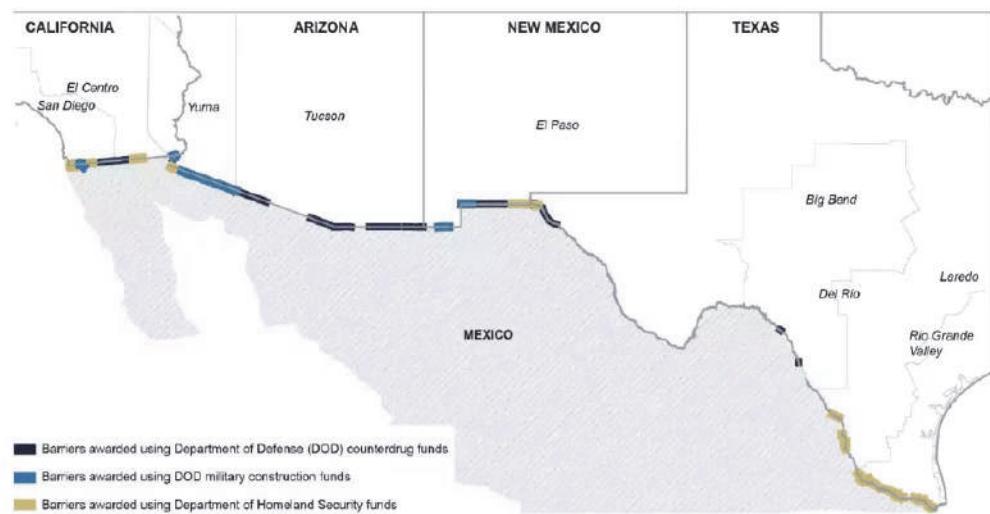


Рис. 2. Мапа ділянок будівництва загороджень на південному кордоні США із зазначенням джерел фінансування об'єктів

З квітня 2018 р. по лютий 2021 р. ДНБ подав 33 запити на допомогу до оборонного відомства щодо підтримки безпеки на південно-західному кордоні. МО США витратило на виконання цих запитів близько 1 млрд дол. За висновками ДНБ, потреба у сприянні з боку МО США в наявних обсягах вимагалася орієнтовно до 2026 р., поки МПС не зможе самостійно виконувати свою місію з охорони кордону (Field, 2021). Військова операція з підтримки прикордонної безпеки у сферах логістики, транспортування, аналізу інформації та спостереження продовжується і на момент написання статті. На 2023 р. кількість задіяного особового складу від МО США становить орієнтовно 2 500 військовослужбовців (DHS Report, 2023).

За свою історію ЗС США неодноразово залучалися до завдань, пов’язаних із протидією нелегальній імміграції та у сприянні іншим федеральним агенціям у протидії розповсюдженню наркотиків. Завдання з посилення безпеки кордону підрозділи НГ США виконували у 2006 р. і 2010 р.: відповідно під час адміністрації Джорджа Буша (George Bush) 6 000 осіб та Барака Обами (Barack Obama) 1 200 осіб. Однак за президентства Д. Трампа (з огляду на широко анонсовану кампанію із будівництва

стіни на кордоні з Мексикою) використання військовослужбовців у прикордонних операціях набуло політичного забарвлення та привернуло додаткову увагу преси. Останній чинник став серйозним викликом для діяльності служб зв'язків із громадськістю ЗС США, які працювали в умовах загостреного медіа інтересу. Масштаб застачення особового складу, рішення задіяти підрозділи ЗС, а також переспрямування коштів із військового бюджету на потреби будівництва прикордонної стіни 2019 р. стали вагомими причинами для критики щодо нецільового використання армії та шкоди бойовій готовності військ. Ще одним несприятливим чинником стали регулярні зміни в термінах відрядження військ, відсутність чіткої та зрозумілої для громадськості кінцевої мети військової операції, відсутність обґрунтувань необхідності збільшення кількості задіянного особового складу. Потенційним ризиком вважалася і можливість, що військові підрозділи використовуватимуть як правоохоронців усупереч законодавству США.

Оминаючи питання, що стосуються політичної та економічної складової цих операцій, і зважаючи не те, що операції з гарантування безпеки кордону не є завданням ЗС США, можна зауважити високу ефективність армії у виконанні поставленої місії. Підрозділи якісно виконували транспортну та логістичну підтримку особового складу прикордонних загонів, змогли надати підтримку високотехнологічними засобами, як-от: дрони, сенсори та камери, проводили аналітично-розвідувальні заходи. Хоча окремі підрозділи вживали заходів із підсилення охорони, застосування військово-службовців для виконання поліцейських завдань не відбулося. Корпус інженерів армії США спромігся у стислі терміни укласти необхідні контракти з будівельними підрядниками та організувати якісне виконання робіт відповідно до встановлених вимог. Враховуючи той факт, що ДНБ вимагає подальшого застачення ресурсів військового відомства у здійсненні заходів із безпеки кордонів, можна вважати, що відбувається процес формування і закріplення окремого внутрішньодержавного завдання ЗС США.

Досвід застосування ЗС США у виконанні операцій із безпеки кордону важливий і для чіткого та обґрунтованого окреслення внутрішніх функцій ЗСУ (Збройних сил України), які виконують завдання в умовах високої ймовірності появи нових гібридних загроз. Ідеться, зокрема, про використання масової міграції як потужного інструмента воєнно-політичного протиборства. Цей досвід також важливий у контексті аналізу наявних і потенційних ризиків, із якими стикаються військові формування та військове керівництво країни в разі здійснення операцій зі стимування незаконної міграції або посилення безпеки кордонів.

REFERENCES

- Administration of Donald J. Trump. (2018). Memorandum on Securing the Southern Border of the United States. *U.S. Government Publishing Office*. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/DCPD-201800218/pdf/DCPD-201800218.pdf> (in English).
- CBP Local Media Release. (2018a). Border Patrol Agents rescue a three-year-old abandoned in the Rio Grande. *U.S. Customs And Border Protection*. <https://www.cbp.gov/newsroom/local-media-release/border-patrol-agents-rescue-three-year-old-abandoned-rio-grande> (in English).
- CBP Local Media Release. (2018b). Operation Guardian Support Aircrue Rescues Two Men From Harsh Arizona Desert. 2018 *U.S. Customs And Border Protection*. <https://www.cbp.gov/newsroom/local-media-release/operation-guardian-support-aircrew-rescues-two-men-from-harsh-arizona-desert>

www.cbp.gov/newsroom/local-media-release/operation-guardian-support-aircrew-rescues-two-men-harsh-arizona-desert (in English).

CBP Local Media Release. (2018c). Patrulla Fronteriza/Operation Guardian Support: éxito continuado de seguridad fronteriza. *U.S. Customs And Border Protection*. <https://www.cbp.gov/newsroom/local-media-release/patrulla-fronterizaoperation-guardian-support-xito-continuado-de> (in Spanish).

DHS Report. (2023). U.S. Customs and Border Protection Budget Overview. *Department of Homeland Security*. <https://www.dhs.gov/sites/default/files/2023-03/U.S.%20CUSTOMS%20AND%20BORDER%20PROTECTION.pdf> (in English).

Dickstein, C. (2018). Active-duty troops sent to US-Mexico border are training for a range of scenarios. *Stars and Stripes*. <https://www.stripes.com/active-duty-troops-sent-to-us-mexico-border-are-training-for-a-range-of-scenarios-1.555332> (in English).

DiNapoli, T. (2021). Report to Congressional Requesters. Southwest Border. *U.S. Government Accountability Office*. <https://www.gao.gov/assets/gao-21-372.pdf> (in English).

DOD Statement. (2018). DOD Statement on Support to DHS. *US Department of Defence*. <https://www.defense.gov/News Releases/Release/Article/1674387/dod-statement-on-support-to-dhs/> (in English).

DOD Statement. (2019). DOD Statement on the President's Declaration of a National Emergency on the Southern Border. *U.S. Department of Defense*. <https://www.defense.gov/News Releases/Release/Article/1759591/dod-statement-on-the-presidents-declaration-of-a-national-emergency-on-the-sout/> (in English).

Ferdinando, L. (2018). National Guard Troops Deploy to Southern U.S. Border. *US Department of Defence*. <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/1487387/national-guard-troops-deploy-to-southern-us-border/> (in English).

Field, E. (2021). Report to Congressional Requesters. Southwest Border Security. *U.S. Government Accountability Office*. <https://www.gao.gov/assets/gao-21-356.pdf> (in English).

Garamone, J. (2018a). 5,200 Active-Duty Personnel Moving to Southwest Border, Northcom Chief Says. *US Department of Defence*. <https://www.defense.gov/News/News Stories/Article/Article/1675810/> (in English).

Garamone, J. (2018b). Additional Personnel to Deploy to Southwest Border. US Department of Defence. *U.S. Department of Defense*. <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/1674318/additional-personnel-to-deploy-to-southwest-border/> (in English).

Idrees, A. (2019). Pentagon to transfer \$ 1.5 billion to border wall from Afghan forces, other areas. *Reuters*. <https://www.reuters.com/article/us-usa-border-pentagon-idUSKCN1SG1TM> (in English).

Inspector General. (2021). Audit of the U.S. Army Corps of Engineers Border Infrastructure Contract. Report No. DODIG-2022-034. *U.S. Department of Defense*. <https://media.defense.gov/2021/Nov/15/2002892845/-1/-1/DODIG-2022-034.PDF> (in English).

LaPorta, J. (2018). President Trump Approved Use of Force at Border. *Newsweek*. <https://www.newsweek.com/donald-trump-memo-migrant-caravan-border-troops-1226945> (in English).

Lopez, T. (2019). DOD to Divert \$ 3.6 Billion to Fund 11 Barrier Projects at Southern Border. *U.S. Department of Defense*. <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/1952013/dod-to-divert-36-billion-to-fund-11-barrier-projects-at-southern-border/> (in English).

- McAleenan, K. & O'Shaughnessy, T. (2018). Homeland Security and Defense Department Officials Joint Press Conference on the Defense Department Deployment to the Southwest Border. *US Department of Defence*. <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/1675870/homeland-security-and-defense-department-officials-joint-press-conference-on-th/> (in English).
- Morgan, W. (2018). Mattis: New White House directive doesn't change border mission. *Politico*. <https://www.politico.com/story/2018/11/21/mattis-white-house-border-mission-987163> (in English).
- O'Toole, M. (2020). U.S. troops remain at southern border despite waning migration, as coronavirus spreads elsewhere. *Los Angeles Times*. <https://www.latimes.com/politics/story/2020-03-23/5-200-troops-remain-deployed-to-southern-border-as-migration-wanes-but-coronavirus-cases-spike> (in English).
- Perry, M. (2018). Agents back to the border. *Texas National Guard*. <https://tmd.texas.gov/agents-back-to-the-border> (in English).
- Seck, H. (2018). Military Border Deployment Extended Until September, Pentagon Announces. *Military.com*. <https://www.military.com/daily-news/2019/01/14/military-border-deployment-extended-until-september-pentagon-announces.html> (in English).
- Setyon, J. (2018). Deploying Troops to the Border Is Expensive and Unnecessary, but at Least They're 'Getting Training Out of' It. *Reason*. <https://reason.com/2018/11/08/deploying-troops-to-the-border-is-expens/> (in English).
- Shanahan, P. (2019). Off-Camera Press Briefing in the Pentagon Briefing Room. *U.S. Department of Defense*. <https://www.defense.gov/News/Transcripts/Transcript/Article/1743317/off-camera-press-briefing-in-the-pentagon-briefing-room/> (in English).
- Shear, M. & Cooper, H. (2017). Trump Bars Refugees and Citizens of 7 Muslim Countries. *The New York Times*. <https://www.nytimes.com/2017/01/27/us/politics/trump-syrian-refugees.html> (in English).
- Sonne, P. & Ryan, M. (2018). Trump says he may send 15,000 troops to U.S.-Mexico border. *Washington Post*. https://www.washingtonpost.com/world/national-security/ahead-of-midterm-elections-trump-says-he-may-send-15000-troops-to-us-mexico-border/2018/10/31/9e7740ec-dd4a-11e8-aa33-53bad9a881e8_story.html (in English).
- Starr, B. & Cohen, Z. (2018). Pentagon no longer calling border mission 'Operation Faithful Patriot'. *CNN*. <https://edition.cnn.com/2018/11/07/politics/pentagon-changes-name-of-mission-at-border/index.html> (in English).
- Taylor, J. & Naylor, B. (2019). As Trump Declares National Emergency To Fund Border Wall, Democrats Promise A Fight. *National Public Radio*. <https://www.npr.org/2019/02/15/695012728/trump-expected-to-declare-national-emergency-to-help-fund-southern-border-wall> (in English).
- Trump, D. (2021). Presidential Proclamation on Declaring a National Emergency Concerning the Southern Border of the United States. *The White House*. <https://trumpwhitehouse.archives.gov/presidential-actions/presidential-proclamation-declaring-national-emergency-concerning-southern-border-united-states/> (in English).
- White House. (2021). Fact Sheet: Department of Defense and Department of Homeland Security Plans for Border Wall Funds. *The White House*. <https://www.whitehouse.gov/omb/briefing-room/2021/06/11/fact-sheet-department-of-defense-and-department-of-homeland-security-plans-for-border-wall-funds/> (in English).

Wire, S. & O'Toole, M. (2019). Pentagon discloses military projects in California that it could tap for Trump's wall. *Los Angeles Times*. <https://www.latimes.com/politics/la-na-pol-military-funding-wall-20190318-story.html> (in English).

Youssef, N. (2018a). Border Troop Deployment Rises Again, to Nearly 8,000. *WSJ*. <https://www.wsj.com/articles/more-than-4-800-troops-are-at-the-border-u-s-says-1541432248> (in English).

Youssef, N. (2018b). Pentagon Dropping Use of 'Faithful Patriot' as Name for Border Deployment. *WSJ*. <https://www.wsj.com/articles/pentagon-dropping-use-of-faithful-patriot-as-name-for-border-deployment-1541605581> (in English).

Oleksii MAZURIN

Adjunct of the Department of Humanities

National Academy of Land Forces named after Petro Sahaidachnyi

ORCID: https://orcid.org/0000-0002-5817-7453

e-mail: ctrslviv@gmail.com

**THE ROLE OF THE US ARMED FORCES
IN DETERRING ILLEGAL IMMIGRATION
DURING THE TRUMP PRESIDENCY (2017–2021)**

The article reveals the specifics of the involvement of the US National Guard and the US AF performing the tasks of the US southern border security during the presidency of Donald Trump. The author analyzes the reasons for the involvement of military units, the scope of their tasks, and describes the specific tasks performed by military personnel in cooperation with the US Customs and Border Protection. Changes in the nature of the use of army units during the operations «Guardian Support» and «Faithfull Patriot» in 2018 and after the declaration of a state of emergency on the border with Mexico in 2019 are revealed. The main problems encountered by the U.S. Department of Defense in its operations at the border, in the context of fierce domestic political opposition to Donald Trump's immigration policy, were separately examined.

It is argued that the involvement of the US AF in solving migration problems on the U.S. southern border had both potential benefits and risks. On the one hand, support in the areas of intelligence, transportation, and logistics has become an important element in curbing illegal immigration and drug trafficking. The deployment of military units was a foreign policy signal that the USA was taking border security seriously. On the other hand, the risks concerned the possibility of using the armed forces to perform police functions, which is prohibited by the Posse Comitatus Act. In addition, there were questions about the politicization of the army's role, inefficient use of military resources, and the separation of units from the process of combat training.

Keywords: US AF, internal function of the AF, migration, US-Mexico border, border security, Operation «Guardian Support», Operation «Faithfull Patriot».