



## Микола Стефанчук

доктор юридичних наук, професор,  
заслужений юрист України,  
провідний науковий співробітник  
Науково-дослідного інституту приватного права  
і підприємництва  
імені академіка Ф. Г. Бурчака НАПрН України  
(Київ, Україна)  
ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0002-2983-2770>  
stefanchuk@gmail.com

DOI: 10.33498/Юшп-2023-04-073

УДК 342,7

### ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВА НА БЕЗПЕЧНЕ НАВКОЛИШНЄ СЕРЕДОВИЩЕ ЯК СКЛADOVA ПРАВА НА ЗДОРОВ'Я ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ В КОНТЕКСТІ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ

**АНОТАЦІЯ.** Зв'язок між правами людини та навколишнім середовищем у міжнародному праві стає дедалі важливішим, оскільки світ усвідомлює повний масштаб і складність екологічних проблем, таких як зміна клімату.

Наслідки зміни клімату та погіршення навколишнього середовища мають прямий чи опосередкований вплив на низку основних прав, гарантованих на міжнародному та європейському рівнях, таких як право на життя та право на здоров'я. Зараз багато держав включають право на здорове довкілля у свої конституції. Проте багато питань про реалізацію прав людини на безпечне навколишнє середовище як складової права на здоров'я фізичної особи потребують подальшого вивчення. Важливість зазначених вище прав особливо актуально простежується в умовах розв'язання військових конфліктів, безжалісного використання природних ресурсів, ігнорування вимог забезпечення екологічної безпеки.

Метою статті є аналіз екологічних прав як складової права на здоров'я фізичної особи в Європейському Союзі (ЄС) та визначення напрямів удосконалення законодавства України. Відповідно до поставленої мети завданнями є: аналіз міжнародних актів у сфері екологічної політики; аналіз нормативно-правового забезпечення екологічної політики ЄС; пропозиції до удосконалення вітчизняного законодавства в зазначеній сфері.

У статті досліджується правове забезпечення права на безпечне навколишнє середовище як складової права на здоров'я фізичної особи. У цьому дослідженні розглядається практика використання існуючих законів про права людини на безпечне середовище в ЄС та Україні, а також механізми для усунення шкоди навколишньому середовищу. Крім того, розглядаються пропозиції щодо удосконалення вітчизняного законодавства.

**Ключові слова:** навколишнє середовище; права людини; зміна клімату; право на безпечне навколишнє середовище.

© Микола Стефанчук, 2023

Усі люди залежать від середовища, в якому вони живуть. Безпечно, чисто, здорове та стає довкілля є невід'ємною частиною повного здійснення широкого кола прав людини, включаючи право на життя, здоров'я, їжу, воду та санітарію.

Оскільки світ усвідомлює масштаб і серйозність екологічних проблем, таких як зміна клімату, зв'язок між правами людини та навколишнім середовищем стає все більш важливим у міжнародному праві.

Без здорового навколишнього середовища людина не зможе мати доступу навіть до мінімальних стандартів людської гідності. В останні роки визнання зв'язків між правами людини та навколишнім середовищем значно зросло. Кількість і обсяг міжнародних і внутрішніх актів, судових рішень і наукових досліджень про зв'язок між правами людини та навколишнім середовищем швидко зростає.

Наслідки зміни клімату та погіршення навколишнього середовища мають прямий чи опосередкований вплив на низку основних прав, гарантованих на міжнародному та європейському рівнях, таких як право на життя і право на здоров'я.

Зараз багато держав включають право на здорове довкілля у свої конституції. Проте багато питань про реалізацію прав людини на безпечно навколишнє середовище як складової права на здоров'я фізичної особи потребують подальшого вивчення.

Важливість зазначених вище прав особливо актуально простежується в умовах розв'язання військових конфліктів, безжалісного використання природних ресурсів, ігнорування вимог забезпечення екологічної безпеки.

Питанням дослідження забезпечення прав на безпечно для здоров'я довкілля приділяють увагу все більше вчених, як вітчизняних, так і зарубіжних. Серед науковців, які у своїх публікаціях присвячують увагу зазначеній проблематиці, слід назвати таких: Н. Андрусевич, Т. Будякова, Д. Бойд, О. Васильченко, А. Гутьєрез, М. Микієвич, О. Толкаченко.

Водночас недостатньо дослідженими залишаються проблемні питання, які виникають під час реалізації права людини на безпечно навколишнє середовище як складової права на здоров'я фізичної особи в контексті євроінтеграції, що й зумовлює актуальність такого дослідження.

Метою дослідження є аналіз екологічних прав як складової права на здоров'я фізичної особи в Європейському Союзі (далі – ЄС) та визначення напрямів удосконалення законодавства України.

Відповідно до поставленої мети завданнями є: аналіз міжнародних актів у сфері екологічної політики; аналіз нормативно-правового забезпечення екологічної політики ЄС; пропозиції до удосконалення вітчизняного законодавства у цій сфері.

Право людини на безпечно навколишнє природне середовище як складова права на здоров'я фізичної особи – це законна можливість жити

в природному середовищі, яке не завдає шкоди її здоров'ю та життю, а в разі порушення цього права вимагати його захисту в порядку, визначеному законом.

Загальне право на безпечне навколишнє середовище включає декілька складових:

- право проживання у сприятливому навколишньому природному середовищі, безпечному для життя і здоров'я людини;
- право вимагати усунення різних перешкод при здійсненні цього права у встановленому законодавством порядку;
- право на звернення у відповідні органи за захистом порушеного права з метою його поновлення;
- здійснення захисту порушеного права через установа державою певних правових гарантій.

Загалом право на безпечне навколишнє середовище – це сукупність матеріальних і процесуальних прав. Матеріальні права включають право на чисте повітря, безпечну та достатню кількість води, здорову та екологічно вироблену їжу, безпечний клімат, нетоксичне середовище, де люди можуть жити, працювати, навчатися. Процесуальні права включають доступ до екологічної інформації, участь громадськості в ухваленні екологічних рішень і доступ до правосуддя.

Важливо наголосити, що право на здорове навколишнє середовище як складова права на здоров'я фізичної особи послужило каталізатором для посилення екологічних законів і політики, посилення впровадження та забезпечення виконання, підвищення рівня участі громадськості в прийнятті екологічних рішень і, що найважливіше, покращення екологічних показників. Дослідження показують, що країни, які визнають це право, зменшили забруднення повітря, значно скоротили викиди парникових газів і забезпечили більшу частину своїх громадян безпечною питною водою<sup>1</sup>.

Слід зауважити, що 2022 р. став знаковим для визнання прав людини на безпечне навколишнє середовище як складової права на здоров'я фізичної особи, оскільки саме в 2022 р. Генеральна Асамблея Організації Об'єднаних Націй (далі – ООН) проголосила, що кожна людина на планеті має право на здорове навколишнє середовище. Такий крок був зроблений як відповідь на тривожний занепад навколишнього середовища. У резолюції Генеральна Асамблея заявила, що зміна клімату та погіршення навколишнього середовища є одними з найактуальніших загроз для майбутнього людства, тому потрібно спрямувати зусилля держав, щоб

<sup>1</sup> David R Boyd, 'The human right to a healthy environment: protecting life on earth' (*Pathway to the 2022 declaration*) <<https://www.pathway2022declaration.org/article/the-human-right-to-a-healthy-environment-protecting-life-on-earth>> (accessed: 29.12.2022).

забезпечити своїм громадянам доступ до чистого, здорового та сталого довкілля<sup>2</sup>.

Варто наголосити, що резолюція не є обов'язковою для держав – членів ООН, але вона однозначно має ефект, спонукаючи країни закріпити право на здорове довкілля в національних конституціях, а також заохочуючи держави виконувати ці приписи.

Як зазначалося, екологічні права громадян, їх формування та розвиток є одними з найважливіших у світі. Яскравим прикладом реалізації цього прав є також норми міжнародної Конвенція Європейської Економічної Комісії ООН “Про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля”, яка йменується Орхуською конвенцією. Україна однією з перших її підписала. Важливо, що цією Конвенцією було визначено основні екологічні права як важливі чинники становлення демократії:

1. Доступ громадськості до екологічної інформації, яке, встановлює право людей на отримання інформації про екологічні питання. Це право передбачає не лише зобов'язання від імені державних органів надавати наявну інформацію на запит, а й зобов'язує держави активно розкривати та поширювати екологічну інформацію за допомогою звітів про стан навколишнього середовища.

2. Участь громадськості в прийнятті екологічних рішень – передбачає детальні вимоги щодо участі громадськості на всіх рівнях прийняття рішень, як щодо конкретних рішень, так і ширших планів і програм, а також щодо підготовки екологічного законодавства.

3. Доступ громадян до правосуддя у справах, що стосуються довкілля. Це право реалізовується у тих випадках, коли особа вважає, що її права щодо інформації або право на участь у прийнятті екологічних рішень не було дотримано. Крім того, представники громадськості повинні мати доступ до засобів правового захисту для оскарження дій і бездіяльності приватних осіб і органів державної влади, які суперечать національному екологічному законодавству<sup>3</sup>.

Зі свого боку Конституція України закріпила низку екологічних прав людини і громадянина, зокрема право на безпечне для життя і здоров'я довкілля<sup>4</sup>.

Деталізовані екологічні права громадян були в Законі України “Про охорону навколишнього природного середовища”. Відповідно до ст. 9 документа кожний громадянин має право на:

<sup>2</sup> The human right to a clean, healthy and sustainable environment: draft resolution (*United Nations Digital Library System*) <<https://digitallibrary.un.org/record/3982508?ln=en>> (accessed: 29.12.2022).

<sup>3</sup> Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська Конвенція) від 25 червня 1998 р. <[http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994\\_015](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_015)> (дата звернення: 29.03.2023).

<sup>4</sup> Конституція України: Закон України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>> (дата звернення: 29.03.2023).

– безпечне для його життя і здоров'я навколишнє природне середовище;

– участь в обговоренні та внесення пропозицій до проєктів нормативно-правових актів, та інших актів, які можуть негативно впливати на стан навколишнього природного середовища;

– об'єднання в громадські природоохоронні формування;

– вільний доступ до інформації про стан навколишнього природного середовища та вільне отримання, використання, поширення та зберігання такої інформації, за винятком обмежень, встановлених законом і т. д.<sup>5</sup>.

Попри закріплення права на безпечне для життя і здоров'я довкілля в Конституції України, екологічна політика потребує рішучих дій.

У зв'язку з підписанням Україною Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) адаптація вітчизняного законодавства до законодавства ЄС відбувається, зокрема, і у галузі охорони навколишнього природного середовища, що безпосередньо впливає на реалізацію прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля<sup>6</sup>.

Окрема глава Угоди про асоціацію, яка присвячена екологічним питанням, наголошує на посиленні співпраці з питань охорони навколишнього природного середовища. Відповідно до ст. 361 співробітництво між сторонами має на меті збереження, захист, поліпшення і відтворення якості навколишнього середовища, захист громадського здоров'я, розсудливе та раціональне використання природних ресурсів та заохочення заходів на міжнародному рівні, спрямованих на вирішення регіональних і глобальних екологічних проблем<sup>7</sup>.

Угода про асоціацію – це новий поштовх для вдосконалення правового регулювання відносин у сфері довкілля, забезпечення права на безпечне навколишнє середовище, покращення виконання міжнародно-правових стандартів. Тому сучасною стратегією екологічної політики України є адаптація законодавства України у сфері збереження навколишнього середовища та, як наслідок, забезпечення права на безпечне навколишнє середовище як складової права на здоров'я фізичної особи відповідно до вимог директив ЄС.

Згідно з підписаною Угодою про асоціацію Україна має адаптувати своє законодавство до низки директив і регламентів ЄС у таких секторах: управління довкіллям та інтеграція екологічної політики в інші галузеві

<sup>5</sup> Про охорону навколишнього природного середовища: Закон України від 25 червня 1991 р. № 1264-XII <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>> (дата звернення: 29.03.2023).

<sup>6</sup> Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони від 27 червня 2014 р. <[https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984\\_011](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011)> (дата звернення: 29.03.2023).

<sup>7</sup> Там само.

політики; якість атмосферного повітря, управління відходами та ресурсами; якість води та управління водними ресурсами; включаючи морське середовище; охорона природи; промислове забруднення та техногенні загрози; зміна клімату та захист озонового шару; генетично модифіковані організми.

У комплексі всі акти спрямовані на реалізацію права людини на безпечне навколишнє середовище.

Слід відзначити, що всі держави – члени ЄС визнають права людини на здорове, безпечне та стає довкілля. Частина держав визнають право на здорове навколишнє середовище у своїх конституціях, тоді як інші роблять це через прецедентне право, тлумачачи конституційні положення, які захищають право на здоров'я, або стосуються загального захисту навколишнього середовища, або через ратифікацію Орхуської конвенції<sup>8</sup>.

З метою гарантування прав людини на безпечне довкілля, законодавство ЄС запроваджує різні екологічні вимоги для компаній, держав-членів або визначає загалом цілі для ЄС. Наприклад, запроваджуються обмеження на викиди деяких забруднюючих речовин (визначаються цілі ЄС або встановлюються цілі для держав-членів), щодо енергоефективності (визначаються зобов'язання для держав-членів), щодо захисту природних середовищ існування (встановлюються процедури надання дозволів на деякі види господарської діяльності), щодо оцінки впливу на навколишнє середовище.

Крім того, ЄС розробив загальну стратегію кліматичної нейтральності до 2050 р., виконуючи свої зобов'язання у рамках міжнародної Паризької угоди<sup>9</sup>.

Утім, для досягнення цієї мети необхідна трансформація європейського суспільства та економіки.

Пакет політичних ініціатив, який має на меті спрямувати ЄС на шлях зеленого переходу з кінцевою метою досягнення кліматичної нейтральності до 2050 р., іменується як Європейська зелена угода<sup>10</sup>.

Вказана Угода, ухвалена у 2019 р., визначає дорожню карту кліматично нейтрального континенту до 2050 р. Вона наголошує на збереженні біорізноманіття як важливій меті для сталого розвитку на європейському та глобальному рівнях, яка спрямована на захист здоров'я та добробуту людей від екологічних ризиків і впливів.

<sup>8</sup> Alicia Gutiérrez González, 'The Right to a Clean and Healthy Environment: GMOS in Mexico and the European Union' [2019] 11 (2) Mexican Law Review 91–113.

<sup>9</sup> Паризька угода від 12 грудня 2015 р. <[http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995\\_l61](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_l61)> (дата звернення: 29.03.2023).

<sup>10</sup> Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The European Green Deal. COM(2019)640. 11.12.2019 <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX:52019DC0640>> (accessed: 29.03.2023).

З метою реалізації цілей, викладених у Європейській зеленій угоді, було ухвалено низку актів, серед яких варто згадати про Регламент 2021/1119 від 30 червня 2021 р. про встановлення основи для досягнення кліматичної нейтральності, або “Європейський кліматичний закон” (далі – Закон про клімат)<sup>11</sup>.

Основна ціль Регламенту, щоб європейська економіка та суспільство стали кліматично нейтральними до 2050 р., а також вирішення зростаючих ризиків для здоров'я, пов'язаних із кліматом. Крім того, встановлюється проміжна мета скорочення чистих викидів парникових газів щонайменше на 55 % до 2030 р. порівняно з рівнем 1990 р.

Кліматична нейтральність до 2050 р. означає досягнення чистих нульових викидів парникових газів для країн ЄС загалом, головним чином завдяки скороченню викидів, інвестування у зелені технології та захисту природного середовища.

Закон про клімат має на меті забезпечити, щоб усі політики ЄС сприяли цій меті та щоб усі сектори економіки та суспільства відігравали свою роль. Інституції ЄС та держави-члени зобов'язані вжити необхідних заходів на рівні ЄС та національному рівні для досягнення мети. Також Закон про клімат містить заходи для відстеження прогресу та відповідного коригування дій на основі існуючих систем, таких як процес управління для національних енергетичних і кліматичних планів держав-членів. Прогрес має переглядатись кожні 5 років відповідно до глобального підбиття підсумків у рамках Паризької угоди<sup>12</sup>.

Крім того, Закон про клімат включає положення щодо створення Європейської науково-консультативної ради зі зміни клімату, яка надаватиме незалежні наукові консультації. Кожна держава-член повинна започаткувати багаторівневий кліматичний та енергетичний діалог відповідно до національних правил, у якому місцеві органи влади, організації громадянського суспільства, бізнес-спільнота, інвестори та інші відповідні зацікавлені сторони та широка громадськість зможуть активно залучатися та обговорювати досягнення кліматичної нейтральності.

Закон про клімат є центральним елементом Європейської зеленої угоди, і його ухвалення закладає основу для майбутньої хвилі екологічних ініціатив у ЄС, спрямованих на досягнення кліматичних цілей ЄС. Зокрема, було представлено низку законодавчих пропозицій у межах пакету “Fit for 55”<sup>13</sup>.

<sup>11</sup> Regulation (EU) 2021/1119 of the European Parliament and of the Council of 30 June 2021 establishing the framework for achieving climate neutrality and amending Regulations (EC) No 401/2009 and (EU) 2018/1999 ('European Climate Law') <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32021R1119>> (accessed: 29.03.2023).

<sup>12</sup> Governance of the Energy Union and Climate Action (European Commission) <[https://climate.ec.europa.eu/eu-action/climate-strategies-targets/progress-made-cutting-emissions/governance-energy-union-and-climate-action\\_en](https://climate.ec.europa.eu/eu-action/climate-strategies-targets/progress-made-cutting-emissions/governance-energy-union-and-climate-action_en)> (accessed: 29.03.2023).

<sup>13</sup> 'Fit for 55 package: Council reaches general approaches relating to emissions reductions and their social impacts' (European Council and Council of the European Union, 29.07.2022) <<https://www.consilium.europa>.

“Fit for 55” являє собою набір пропозицій щодо перегляду законодавства, пов’язаного з кліматом, енергетикою та транспортом, і впровадження нових законодавчих ініціатив для приведення законів ЄС у відповідність до кліматичних цілей ЄС. Ухваливши його, ЄС та його країни-члени зобов’язалися скоротити чисті викиди парникових газів у ЄС щонайменше на 55 % до 2050 р. порівняно з рівнем 1990 р.

Запропонований набір законодавства стосується, зокрема, енергетичного сектору, включаючи централізоване теплопостачання, землекористування та лісове господарство, сектор автомобільного транспорту та оподаткування енергії. Пакет законодавства включає, серед іншого, Закон про клімат, що встановлює нові стандарти викидів CO<sub>2</sub> для легкових автомобілів і комерційних транспортних засобів. Оскільки серед усього транспорту саме на автомобільний транспорт припадає найбільший відсоток усіх викидів парникових газів транспортом, що як відомо негативно впливає на здоров’я людей<sup>14</sup>.

Більш жорсткі стандарти викидів CO<sub>2</sub> для легкових автомобілів і мікроавтобусів, визначені в Законі про клімат, прискорять перехід до мобільності з нульовими викидами, вимагаючи скорочення середніх викидів від нових автомобілів на 55 % з 2030 р. та на 100 % з 2035 р. порівняно з рівнем 2021 р. У результаті всі нові автомобілі, зареєстровані з 2035 р., будуть без викидів. Такі дії вимагатимуть від держав-членів збільшити смність зарядних станцій пропорційно продажам автомобілів із нульовим рівнем викидів, а також вимагатимуть встановлення пунктів підзарядки на основних автомагістралях через регулярні проміжки часу.

Друга важлива мета полягає у тому, щоб громадяни отримували вигоду від більш широкого використання автомобілів з нульовим рівнем викидів. Основні очікувані переваги стосуються покращення якості повітря, особливо в містах. Крім того, встановлені стандарти викидів CO<sub>2</sub> означають, що виробники збільшать постачання транспортних засобів із нульовим рівнем викидів, що збільшить вибір для споживачів.

Також одним із заходів, який спрямований на охорону навколишнього середовища, є оприлюднення у 2022 р. Європейською Комісією пропозицій щодо Директиви про належну перевірку корпоративного сталого розвитку, спрямовану на інтеграцію належної обачності у сфері прав людини та навколишнього середовища (далі – Директива). Метою Директиви є сприяння стійкій та відповідальній корпоративній поведінці з врахуванням прав людини та екологічних міркувань у діяльності



компаній та корпоративному управлінні. Користь для громадян полягає у кращому захисті прав людини, зокрема і трудових прав, здоровішому довікллі для теперішнього та майбутніх поколінь, підвищенні довіри до бізнесу, більшій прозорості, що дає змогу робити обґрунтований вибір<sup>15</sup>.

Директива встановлює мінімальні порогові вимоги, яким мають відповідати компанії, щоб захиститися від фактичного та потенційно негативного впливу на права людини та негативного впливу на навколишнє середовище.

Відповідно до Директиви несприятливий вплив на навколишнє середовище є впливом на навколишнє середовище в результаті порушення однієї із заборон або зобов'язань згідно з міжнародними екологічними конвенціями. Прикладами міжнародних екологічних конвенцій є Конвенція про біологічне різноманіття<sup>16</sup>, Конвенція про міжнародну торгівлю видами дикої фауни та флори, що перебувають під загрозою зникнення<sup>17</sup>, Базельська конвенція<sup>18</sup> та Монреальський протокол<sup>19</sup>.

Директива передбачає, що держави-члени зобов'язані забезпечити, щоб компанії проводили належну перевірку дотримання прав людини та норм про охорону навколишнього середовища. Тобто будь-яка діяльність організацій усіх форм власності має здійснюватися з урахуванням потреб довкілля та сприяти сталому розвитку.

Згідно зі встановленими вимогами держави-члени повинні забезпечити, щоб компанії:

1. Інтегрували практику належної перевірки у своїй корпоративній політиці та призначали уповноважених представників. Тобто директори компаній повинні враховувати наслідки своїх рішень для питань сталого розвитку, включаючи, де це можливо, права людини, зміну клімату та наслідки для навколишнього середовища.

2. Живали відповідних заходів для визначення фактичного та потенційного впливу своєї діяльності на права людини та навколишнє середовище.

3. Запобігали або належним чином пом'якшували потенційні несприятливі впливи, включаючи дії, які викликають зміну клімату.

<sup>15</sup> Just and sustainable economy: Commission lays down rules for companies to respect human rights and environment in global value chains (*European Commission*, 23.02.2022) <[https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_22\\_1145](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_22_1145)> (accessed: 29.03.2023).

<sup>16</sup> Конвенція про охорону біологічного різноманіття від 1992 р. <[https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_030#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_030#Text)> (дата звернення: 29.03.2023).

<sup>17</sup> Конвенція про міжнародну торгівлю видами дикої фауни і флори, що перебувають під загрозою зникнення від 3 березня 1973 р. <[https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_129#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_129#Text)> (дата звернення: 29.03.2023).

<sup>18</sup> Базельська конвенція про контроль за транскордонним перевезенням небезпечних відходів та їх видаленням від 1 липня 1999 р. <[https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_022#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_022#Text)> (дата звернення: 29.03.2023).

<sup>19</sup> Монреальський протокол про речовини, що руйнують озоновий шар от 16 сентября 1987 г. <[https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_215#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_215#Text)> (дата звернення: 29.03.2023).

У зв'язку з цим компанії повинні звести до мінімуму ступінь негативно-го впливу на права людини або довкілля;

4. Забезпечувати процедуру розгляду скарг. Механізм має дозволити громадянам повідомляти компанію про занепокоєння щодо того, що компанія, її дочірня компанія або організація, з якою компанія має ділові відносини, справляє фактичний або потенційний негативний вплив на права людини чи навколишнє середовище. До таких осіб належать особи, які постраждали або мають обґрунтовані підстави вважати, що вони можуть постраждати від негативного впливу, а також профспілки та інші представники працівників, а також активні організації громадянського суспільства.

Механізм, прописаний у Директиві, зобов'язує, що кожна держава-член призначає один або більше наглядових органів, які, зі свого боку, будуть частиною Європейської мережі наглядових органів.

Якщо уповноважений орган виявить порушення зобов'язань, то він має надати компанії обмежений час для усунення порушень. Орган також має право видавати накази про зупинення, накладати грошові санкції чи вживати інші тимчасові заходи, щоб уникнути ризику серйозної та непоправної шкоди.

Директива зобов'язує держави-члени гарантувати, що компанії будуть нести відповідальність за збитки, якщо вони не зможуть запобігти потенційним несприятливим впливам, не подолають фактичні негативні впливи або через свою недбалість не зможуть запобігти негативним впливам.

Слід наголосити, що незважаючи на всі заходи, які проводяться у межах екологічної політики ЄС, війна в Україні повпливала на плани ЄС, оскільки понад 40 % газу та близько 30 % сирої нафти імпортується з Росії<sup>20</sup>. Сучасна ситуація підкреслила нагальну потребу ЄС прискорити перехід до самодостатніх і відновлюваних джерел енергії та скоротити свої енергетичні потреби у спосіб масштабних інвестицій у заходи з енергоефективності. Разом це зменшить залежність ЄС від російського викопного палива та допоможе відновити політичну роль ЄС. Прогрес у реалізації амбітної Європейської зеленої угоди та пакету "Fit for 55" є ключовою частиною рішення для досягнення енергетичної незалежності. Війна та пов'язане з нею зростання цін, яке посилюється ще більше, ніж зростання цін, яке спостерігалось до нападів на Україну, підкреслює фундаментальну важливість забезпечення вирішення паливної проблеми.

<sup>20</sup> Letter of 8 March for ENVI Council 17 March 2022: European Environmental Bureau <<https://eeb.org/wp-content/uploads/2022/03/EEB-letter-of-8-March-for-ENVI-Council-17-March-2022.pdf>> (accessed: 29.03.2023).

Таким чином, ЄС активно удосконалює законодавство та впроваджує нові акти, які включають комплексний, заснований на правах людини підхід до кліматичних та екологічних дій, щоб керувати політикою та заходами щодо пом'якшення зміни клімату, одночасно захищаючи права всіх. Сучасна мета ЄС – забезпечення права громадян на безпечне навколишнє середовище, підвищення енергетичної безпеки Європи та досягнення енергетичної незалежності ЄС, одночасно зі справедливим переходом і забезпеченням європейців достатньою, доступною та сталою енергією.

Зі свого боку реформування екологічної політики та гарантування забезпечення права громадян на безпечне навколишнє середовище як складової права на здоров'я фізичної особи стали для України одними із зобов'язань, взятих на себе державою згідно з Угодою про асоціацію.

З метою реакції на загрозу зміни клімату та захист озонового шару було схвалено Концепцію реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2030 р.<sup>21</sup>

Також ухвалено Закон України “Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів”<sup>22</sup>. Він важливий тим, що створює основу для існування системи моніторингу, звітності та верифікації викидів. Така система дасть змогу отримати детальну інформацію про кількість парникових газів від виробничих потужностей; забезпечити контроль викидів, щоб мати можливість їх обмежити; запровадити обов'язкову методологію розрахунку викидів парникових газів.

З огляду на досвід ЄС, ухвалення цього Закону є важливою передумовою для реалізації заходів щодо боротьби зі зміною клімату. По суті, це запровадження системи торгівлі квотами на викиди парникових газів.

Досвід ЄС у сфері вдосконалення екологічного законодавства та сучасна ситуація в країні свідчать про доцільність приведення вітчизняного екологічного законодавства України у відповідність до вимог ЄС.

Існує нагальна потреба впровадження чітких і зрозумілих кожному заходів, спрямованих на забезпечення екологічної безпеки в країні, зокрема й законодавчих, які мають надати поштовх екологічній політиці України, активізувати діяльність у цій сфері суспільних відносин усіх органів державної влади й органів місцевого самоврядування, а також громадських об'єднань.

Важливо підкреслити, що основну роль у конкретизації конституційних прав на безпечне навколишнє середовище відіграє державна екологічна політика, в якій визначаються конкретні заходи з удосконалення

<sup>21</sup> Концепція реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2030 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 7 грудня 2016 р. № 932-р <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/932-2016-%D1%80#n8>> (дата звернення: 29.03.2023).

<sup>22</sup> Про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів: Закон України від 12 грудня 2019 р. № 377-IX <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/377-20#Text>> (дата звернення: 29.03.2023).

законодавства та визначення напрямів діяльності відповідних органів влади.

Тому, крім вже здійснених заходів, варто далі йти у напрямку покращення екологічної ситуації, яка буде безпечною для громадян і гарантуватиме право на безпечне навколишнє середовище. Оскільки, як відомо, від стану навколишнього середовища залежить реалізація права на здоров'я. Крім того, ключове право на забезпечення гідного рівня життя нерозривно пов'язане з правом на безпечне навколишнє середовище. Як висновок, можна підтвердити, що порушення екологічних прав впливає на реалізацію всього комплексу прав громадян.

У зв'язку з цим вважаємо за необхідне провести такі заходи:

- інвестиції в дослідження нових екологічно чистих джерел енергії;
- інвестиції в технології виробництва відновлюваної енергії;
- сприяння купівлі та використанню електричних транспортних засобів, а також інвестиції в необхідну інфраструктуру підзарядки;
- покращення існуючої транспортної інфраструктури з екологічного погляду;
- розроблення на місцевому рівні програм розвитку міст із меншими викидами, із виділеними зонами, вільними від автомобілів.

Висновки. Отже, з погляду прав людини, право на здорове та якісне довкілля можна визначити основоположним правом, природа та характеристики якого не змінюються з плином часу або внаслідок зміни обставин. Можна, без сумніву, сказати, що існує широке визнання матеріальних і процесуальних прав на безпечне навколишнє середовище як складової права на здоров'я особи.

ЄС накопичив значний досвід екологічного управління. Еволюція екологічної політики ЄС сформувала чіткі підходи до визначення і розв'язання проблем навколишнього середовища. Безперечно, досягнення високих екологічних стандартів ЄС повинно стати стратегічним завданням екологічної політики України на найближчу перспективу, але водночас необхідно усвідомлювати, що сучасний стан значно гальмує стратегічні плани України. Проте, незважаючи на це, потрібно впроваджувати реформи законодавства, які спрямовані на регулювання захисту навколишнього середовища та забезпечення прав громадян України на безпечне навколишнє середовище задля уникнення можливих екологічних катастроф, які негативно повпливають на реалізацію всього комплексу прав громадян.

## REFERENCES

### Bibliography

#### *Journal articles*

1. Alicia Gutiérrez González, 'The Right to a Clean and Healthy Environment: GMOS in Mexico and the European Union' [2019] 11 (2) Mexican Law Review 91–113 (in English).

#### *Websites*

2. Boyd D, 'The human right to a healthy environment: protecting life on earth' (*Pathway to the 2022 declaration*) <<https://www.pathway2022declaration.org/article/the-human-right-to-a-healthy-environment-protecting-life-on-earth>> (accessed: 29.12.2022) (in English).

Mykola Stefanchuk

### ENSURING THE RIGHT TO A HEALTHY ENVIRONMENT AS A PART OF THE RIGHT TO HEALTH OF AN INDIVIDUAL IN THE CONTEXT OF EUROPEAN INTEGRATION

**ABSTRACT.** The relationship between human rights and the environment in international law is becoming increasingly important as the world realizes the full scale and complexity of environmental problems such as climate change.

The consequences of climate change and environmental degradation have a direct or indirect impact on a number of fundamental rights guaranteed at international and European levels, such as the right to life and the right to health. Many countries now include the right to a healthy environment in their constitutions. However, many issues about the realization of human rights to a healthy environment as a component of the right to the health of an individual require further research. The importance of the above-mentioned rights is particularly relevant in the context of the resolution of armed conflicts, ruthless use of natural resources, and ignoring the requirements for ensuring environmental safety.

The purpose of the article is the analysis of environmental rights as a component of the right to health of an individual in the European Union (the EU) and the determination of directions for improving the legislation of Ukraine. In accordance with the set goal, the tasks are: analysis of international acts in the field of environmental policy, analysis of regulatory and legal support of EU environmental policy; proposals to improve domestic legislation in this area.

The article examines the legal provision of the right to a healthy environment as a component of the right to personal health. This study examines the practice of using existing human rights laws for a healthy environment in the EU and Ukraine, as well as mechanisms for eliminating environmental damage. In addition, proposals for improving domestic legislation are being considered.

**KEYWORDS:** environment; human rights; climate change; right to a healthy environment.