

Таким чином, об'єктивне зростання міграційних потоків у наступні роки (пов'язане із подальшим втягненням країни у глобалізаційні процеси, проведенням Європейського чемпіонату із футболу у 2012 р. тощо), виконання Україною угод про реадмісію, потребує подальшого вдосконалення законодавчої бази (більш чіткого регламентування відповідальних за забезпечення прав і свобод біженців та іммігрантів у сфері свободи совісті, встановлення чіткої відповідальності за порушення цих прав тощо), проведення активної інформаційної роботи, більш повного використання потенціалу церков і релігійних організацій у справі соціальної реабілітації як іммігрантів та біженців, так і українських мігрантів.

Айдер БУЛАТОВ (Симферополь, Україна)

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНА УКРАИНЫ О СВОБОДЕ СОВЕСТИ – ОЧЕРЕДНОЙ ШАГ К ПОЛНОЙ РЕЛИГИОЗНОЙ СВОБОДЕ И ДЕМОКРАТИИ

На протяжении многих веков и до настоящего времени взаимоотношения Церкви (как института) и государства всегда были противоречивыми, но всегда актуальными. Имеются яркие примеры, когда в той или иной стране определённые религии имели (и имеют) статус даже государственных. Но из недалёкого нашего прошлого, на примере бывшего Советского Союза, мы знаем, что за религиозные убеждения государство

Начало XXI столетия в Украине ознаменовалось появлением нового взгляда на философию и роль религиозного сознания в обществе. Религия постепенно стала трактоваться как один из главных факторов сохранения ценностного комплекса этнической идентичности. Этнические группы стали возвращаться к собственным, историческим корням, с закреплёнными в них традициями, формирующими этническую

Но каждый народ, в каждом отдельно взятом государстве, в любой исторический промежуток времени, всегда болезненно относился к процессам, касающимся его религиозных чувств. Исторические примеры наглядно показывают, что грубое вмешательство государства в религиозную составляющую общества, серьёзные перегибы в отношении верующих, ущемление их прав на свободу совести и вероисповедания (которые имели место, как правило, при авторитарных режимах) ведёт впоследствии к значительному оскуднению духовного потенциала общества, ухудшает психологический климат в государстве, создаёт ему негативный международный имидж.

Во времена коммунистического режима во всех советских республиках, в том числе и в Украине, на уровне социальной психологии, проводилась жёсткая политика внедрения в сознание граждан идеологии воинствующего атеизма. Советских философов религия интересовала преимущественно как культурологический феномен общемирового уровня, серьёзно противодействующий продвижению в коммунистическое будущее. В настоящее время, в новых демократических условиях, религия стала выполнять созидательную функцию проводника новых духовных ценностей. К сожалению,

утверждение этой цивилизованной функции в обществе переходного типа не всегда проходит безболезненно.

Концептуально современная государственно-церковная политика Украины (в Крыму, с учётом наличия мощной мусульманской составляющей, принято говорить государственно-конфессиональная) базируется на трёх принципиальных положениях. Во-первых, на том, что свобода совести является правовой категорией и одновременно изначальной доминантой духовной суверенности личности. Во-вторых, целью государства - является создание юридической гарантии свободы совести, демократических условий для мировоззренческого самоопределения и самореализации личности. В-третьих, на неотъемлемом праве человека - свободе мировоззренческого выбора (религиозного или арелигиозного), форм познания истины, сути трансцендентальности, своего единения с Богом.

Именно это исключает возможность вмешательства государства в сферу совести, препятствует применению своей власти для воздействия на неприемлемые для неё из идеологических или политических соображений вероисповедания. Такой подход, отвечающий международным критериям и стандартам в области прав человека, в т.ч. Общей Декларации ООН по данному вопросу, стал определяющим при формировании в Украине конституционно-правового поля реализации принципа свободы совести. Это поле включает в себя определённые нормы Конституции Украины, Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях", определяют базовые принципы свободы совести, содержат совокупность юридических норм, регулирующих права верующих и их религиозных организаций на свободу совести, свободу религий, убеждений, обозначает демократические по своей сути, возможности и гарантии их реализации.

Основные принципы стратегии в сфере государственно-церковных отношений базируются на определённых конституционных положениях, признанных Украиной нормах международного права. Государство чётко очертило свои обязанности перед церковью, вокруг тех полномочий, которые являются сферой его компетенции, что делает его политику в области религиозно-церковной жизни, прозрачной и открытой для всего общества. (1).

Переживаемый Украиной с конца XX века бурный религиозный ренессанс - возрождение и становление различных конфессий, не миновал и Крымскую автономию, на территории которой зарегистрированы более 1360 религиозных организаций 50 различных конфессий, толков, направлений и течений. Как справедливо отмечают исследователи, на современный процесс развития межконфессиональных отношений на крымском полуострове определяющее значение оказали три недавних исторических события. Это массовая репатриация крымских татар (мусульман) с конца 1980гг., повышение статуса региона от области до автономной республики с 12 февраля 1991г. и провозглашение независимого Украинского государства 24 августа 1991г.

Региональной особенностью крымской автономии стал процесс автономизации Крыма и массовая стремительная репатриации на полуостров крымских татар и других депортированных народов - армян, болгар, греков, немцев. По сравнению с началом 1990-х годов, когда в Крыму функционировало всего 105, в основном, христианских религиозных общин, религиозная сеть выросла более чем в 13 раз. Возвращение крымских татар, исповедующих ислам, на свою историческую родину, где до начала 90-х годов XX века проживало, в основном, славянское население, очертило новые контуры религиозной картины

полуострова, в последние годы всё ярче высвечивая мощную мусульманскую составляющую Крыма.

Легализация и территориальное распространение в автономии ведущих религий мира - христианства, ислама, иудаизма, возрождение автохтонной религии караимов - караимизма - после семи десятилетий господства атеизма поставили крымскую автономию перед новыми условиями - возникшими проблемами в сфере межконфессиональных и государственно-конфессиональных отношений. После 1995г в Автономии появились первые признаки обострения межконфессиональных отношений между православными общинами и мусульманской уммой (сообщество верующих) полуострова. В основе этого обострения - политизация конфессионального компонента этноконфессиональной системы Крыма (2). На этом фоне в крымской автономии стало формироваться поле конфликтного взаимодействия между православными и мусульманскими сообществами, а также между органами государственной власти и мусульманскими религиозными организациями. Авторитет религии становится инструментом легализации определённых идеологических и политических программ. Политики стремятся подчеркнуть свою причастность до той или иной конфессии, выступают как спонсоры различных религиозных проектов, получая взамен на такую материальную поддержку дополнительный моральный и мобилизационный ресурс.

В Украине неоднократно отмечали несовершенство действующего ещё с 1991 года Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях". Не раз изменения в закон выносились на рассмотрение Верховной Рады Украины, однако, существенного продвижения в его усовершенствовании так и не произошло. В настоящее время на обсуждение специалистов и общественности вновь вынесен новый проект Закона Украины "О внесении изменений к Закону Украины "О свободе совести и религиозных организациях". Как отмечается, основанием для разработки новой редакции Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях" является план мероприятий, направленных на выполнение обязательств и обязанностей Украины, проистекающих из её членства в Совете Европы.

Необходимость совершенствования законодательства в сфере свободы совести и функционирования в Украине религиозных организаций обусловлено, по нашему мнению, несколькими причинами. Во-первых, Парламентская Ассамблея Совета Европы высказала замечания к механизму регистрации религиозных организаций в Украине и к некоторым другим вопросам, в том числе, возвращению религиозным организациям их имущества. В резолюции 1466 (2005) и в рекомендации 1722 (2005) Совет Европы, в очередной раз, официально призвал Украину провести основательное реформирование национального законодательства, регулирующего сферу государственно-конфессиональных отношений, для обеспечения соответствия его общеевропейским стандартам. Во-вторых, следует обратить внимание на то, что действующий закон Украины "О свободе совести и религиозных организациях" принят девятнадцать лет тому назад. За это время произошли существенные трансформации в обществе, повлекшие за собой изменения в религиозной среде, в жизни религиозных организаций, их статусе в государстве и обществе.

Таким образом, совершенствование закона, являющегося после Конституции Украины главным нормативно-правовым актом, регулирующим сферу государственно-конфессиональных отношений в Украине, становится жизненной

необходимостью, а затягивание с его изменением препятствует развитию религиозных отношений в стране и, как следствие, тянет за собой создание потенциальной опасности нарушения в Украине гарантированных Конституцией прав и свобод граждан, лиц без гражданства и иностранцев, которые на законных основаниях пребывают в Украине.

Целью подготовленного специальной комиссией при Минюсте Украины проекта является усовершенствование национального законодательства "О свободе совести и религиозных организациях", приведение его в соответствие, как с современными требованиями, так и со стандартами Совета Европы. Учитывая существенность и принципиальность изменений и дополнений, проект предусматривает изложение Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях" в новой редакции. Название предлагается оставить в редакции действующего Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях", которое соответствует Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека (1950) и внутреннему устройству законопроекта.

Законопроект включает в себя ряд концептуальных положений государственной политики, касающихся религии и религиозных организаций, реализация которых будет обеспечиваться соответствующими правовыми нормами. Так, законопроектом предполагается существенно дополнить действующее законодательство "О свободе совести и религиозных организациях" новыми правовыми положениями, которыми предусматривается:

- обеспечить правовыми средствами возможность реализации права каждого человека в Украине на свободу совести и вероисповедания на принципах Конституции Украины, Европейской конвенции по правам человека, иных международных правовых актов, признанных Украиной;
- установить возможность создания в Украине местных и региональных религиозных объединений, представительств иностранных религиозных объединений и центров, которые могут создаваться в Украине, например, в виде подворья;
- урегулировать вопросы придания правоспособности юридического лица объединениям религиозных организаций (церквям, конфессиям, всеукраинским и региональным религиозным объединениям): конкретизировать статус религиозной организации, созданной верующими гражданами для коллективного исповедания своей веры;
- предотвратить возможность вовлечения религиозных организаций в политическую деятельность;
- усовершенствовать процедуру регистрации уставов (положений) религиозных организаций, в том числе и тех принадлежащих к религиозным течениям, которые не представлены в Украине;
- конкретизировать перечень оснований, при наличии которых религиозной организации может быть отказано в регистрации её устава (положения);
- определить общие условия и порядок постепенного возвращения религиозным организациям объектов бывшей религиозной церковной собственности;
- расширить права религиозных организаций на производственную, издательскую и хозяйственную деятельность;

- расширить права религиозных организаций на социальную работу, культурно-просветительскую и благотворительную деятельность, в том числе и на пастырскую деятельность в больницах, в воинских частях, местах лишения свободы;
- создание религиозными организациями собственных благотворительных организаций, учебных заведений, других заведений;
- демократизировать, согласно Конституции Украины, законодательство положениями о мирных собраниях граждан, порядке проведения публичных религиозных мероприятий.

Согласно прогноза результатов, реализация Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях" в его новой редакции не только будет свидетельствовать о неизменности европейского вектора развития Украинского государства, что потребует от неё углубления демократических преобразований и приведение национального законодательства, в том числе о свободе совести - в соответствие с общеевропейскими стандартами, но и позитивно отразится также на религиозной ситуации в стране, даст новый толчок развитию религиозных организаций в Украине, а также, в соответствии с требованиями времени, обеспечит укрепление правовыми способами гарантированного Конституцией Украины права каждого на свободу совести, вероисповедание и соответствующую религиозную деятельность, будет содействовать важному сотрудничеству государства с религиозными институтами.

Есть основания полагать, что реализация видоизменённого Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях" создаст новые предпосылки для возрождения лучших духовных традиций прошлого, формирования толерантных межконфессиональных и усовершенствования государственно-конфессиональных взаимоотношений в обществе.

Общеизвестно, что в деле обеспечения религиозных свобод и деятельности религиозных организаций Украина за годы независимости сделало существенные шаги вперёд, постепенно преодолевая наследие советского тоталитарного режима, господства моноидеологии коммунистической партии и жёсткого диктата в мировоззренческих вопросах.

Современная Украина - многоконфессиональное государство, где действуют более 33,8 тысяч религиозных организаций, представляющих более сотни конфессий. В молодом демократическом государстве религия как форма общественного сознания и церковь как институт гражданского общества стали важными факторами общественной жизни. Причём характерной особенностью религиозной сферы является то, что формирование религиозной составляющей общества происходит не только за счёт традиционных для Украины религий, но и за счёт религиозных организаций, возникающих на территории страны под целенаправленным влиянием зарубежных клерикальных центров и активизации местных некультных объединений.

Основной ячейкой структуры религиозных институтов в Украине является религиозная община. В соответствии со статьёй 7 Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях", религиозными организациями в Украине являются религиозные организации, управления и центры, монастыри, религиозные братства, миссии, духовные учебные заведения, а также объединения, состоящие из перечисленных организаций.

Цель создания религиозной организации - удовлетворение религиозных потребностей верующих граждан, то есть создания условий для того, чтобы верующие граждане не только имели возможность коллективно исповедовать свою религию, в том числе принимать участие в богослужениях, в исполнении ритуальных религиозных обрядов, но и с помощью этих организаций реализовывать предписания своей религии в повседневном жизни, свободно или цивилизованно их распространять и пропагандировать. Религиозные организации выбирают, назначают или меняют свой персонал по собственным установкам, их требованиями и стандартами. В соответствии с вышеуказанным Законом, государство в кадровые вопросы и внутренние дела религиозных организаций не вмешивается.

Такой подход к образованию религиозных организаций соответствует требованиям международного права, в том числе Итоговому документу Венской встречи представителей государств участниц совещания за безопасность и сотрудничество в Европе (1989г). В соответствии с международно-правовыми документами, признанных Украиной, принят статус религиозной организации, в котором религиозная организация как объединение верующих граждан, исповедующие свою веру в рамках Конституции своего государства, являются основным звеном церковной иерархии. Им дано право создавать другие структуры вплоть до своих центральных органов, делегируя им соответствующие полномочия.

За неполные два десятилетия в деле обеспечения религиозных свобод и законной деятельности религиозных организаций Украинское государство продвинулось самым существенным образом, постоянно набирая позитивный опыт и в настоящий момент находится на стадии совершенствования Закона Украины "О свободе совести и религиозных организациях" и принятия его в новой редакции. В проекте реформированного законодательства предусмотрено развитие диалога и сотрудничества между государством и религиозными организациями, укрепление позиции религиозных объединений в гражданском обществе, совершенствование порядка регистрации всех видов религиозных объединений граждан. Упорядочение деятельности религиозных организаций, чёткого определения их места в обществе поднимет уровень их значимости в социокультурной и благотворительной сферах, улучшит качество государственно-конфессиональных отношений.

Таким образом, новый Закон Украины "О свободе совести и религиозных организациях" представит возможность реального прогресса в улучшении государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений в Украине.

Использованные источники:

1. Попов Георгий. Особенности развития государственно-церковных отношений и религиозно-церковного комплекса в современной Украине // Религия и церковь в современной Украине: состояние, проблемы, перспективы. – К., 2007.
2. Шевчук А.Г. Территориальные особенности социокультурного развития Крыма. - УДК 911.3 (477.75). - 11.00.02. - С. 107.