

РОЗДІЛ ШОСТИЙ

ІНФОРМАЦІЙНЕ Й ЕКСПЕРТНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СВОБОДИ СОВІСТІ

В. БРЕЖНЕВ (Ростов-на-Дону, Россия)

ИНФОРМАЦИОННО-МОДУЛЬНАЯ МОДЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ РЕАЛИЗОВАННЫХ ПРАВ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И СВОБОДЫ ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

В социальной жизни современного российского общества, начиная с 90-х годов прошлого века и по настоящее время, значительное место занимают проблемы религии, ее роль и значение в обществе. Памятны бурные споры о содержании и характере законодательства о свободе совести и о религиозных объединениях как внутри России, так и за рубежом. Сейчас это законодательство в основном сформировано и действует более-менее успешно. Но проблемы существуют. Кто-то недоволен реализацией прав на свободу совести и вероисповеданий. Некоторые обвиняют государство в том, что оно нарушает принципы равенства религиозных объединений и отделения государства от религиозных объединений. Есть религиозные организации, которые судятся с государством в связи с незаконной, по их мнению, ликвидацией или запретом на деятельность. Существуют определенные проблемы с реализацией прав на приобретение собственности, на ведение благотворительной, образовательной и миссионерской деятельности, на международные контакты, на работу с заключенными и др.¹²²

А какова же объективная картина в этой сфере жизнедеятельности? Ответ на этот вопрос может дать только специальное исследование реального положения дел. Для этого необходимо предметом исследования сделать процесс и результат реализации права в объективном смысле, в центре которых - решение конкретных жизненных ситуаций, связанных с религиозными правами человека и религиозных объединений, с воплощением правовых норм в жизнь, в фактическое поведение религиозных субъектов, религиозных физических и юридических лиц. По большому счету, законодательство, регулирующее религиозную сферу жизни, предоставляет всем религиозным субъектам возможность воспользоваться своими правами и свободами в полном прописанном в законах объеме. Но в реальной жизни каждый отдельный религиозный субъект или группа реализует некоторый их определенный набор, конкретный состав которого определяется многими объективными и субъективными факторами.

Этот состав, реализованных в религиозной сфере жизни прав, можно рассматривать в виде религиозной подсистемы общества и построить

¹²² См. напр: Мозер П. Российский протестантизм: правовые проблемы и перспективы участия в общественной жизни страны / Религия и право, №1, 2009

соответствующее ей формализованное отображение – информационную модель религиозной сферы жизни. Подсистема общества или отдельный ее элемент являются религиозными, если они признаются таковыми не только самими религиозными людьми и их сообществами, но и на законных основаниях. Если возникают сомнения, то в России существуют Экспертные советы по проведению государственной религиоведческой экспертизы, основной целью которых и является выяснение наличия религиозных признаков в сообществах, претендующих на юридический статус религиозных организаций.

Цели создания информационной системы о религиозной сфере жизни могут быть самые разные: в интересах науки, государственных органов, правозащитников, самих религиозных объединений и другие.

Для примера, в качестве цели возьмем удовлетворение интересов государства. Основная миссия (цель) государства в сфере религиозной жизни сформулирована в Федеральном законе Российской Федерации «О свободе совести и о религиозных объединениях»: содействие достижению взаимного понимания, терпимости и уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания путем регулирования правоотношений в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений. В этом контексте основная цель создания модели информационной системы о религиозной сфере жизни общества является сбор и обработка данных о реальном состоянии и процессах происходящих в ней, а также реализованное правовое положение конкретных религиозных объединений и выработки эффективных государственных управленческих решений.

Элементами религиозной подсистемы общества являются все религиозные индивиды и религиозные общности. В конкретных религиях религиозные индивиды обычно именуется по названию религии – христианин, мусульманин, иудей, буддист, индус, а их социальные совокупности: церковь - христиан, умма - мусульман, кагал – иудеев, сангха - буддистов, ашрам - индусов. На формализованном языке российского права – это религиозные физические лица и религиозные объединения в форме религиозных групп и религиозных организаций. Кроме этого, религиозной организацией признаются также учреждение или организация, созданные централизованной религиозной организацией в соответствии со своим уставом, имеющие цель и признаки религиозного объединения, в том числе и руководящий либо координирующий орган или учреждение, а также учреждения профессионального образования.¹²³

Сбор информации о количестве действующих религиозных объединений, их конфессиональной принадлежности представляет собой всего лишь статистические данные. Более развернутую и углубленную информационную картину религиозной жизни можно получить на основе сбора данных о деятельности религиозных личностей и религиозных объединений, где данные представляют собой набор фактов, утверждений и/или численных величин, касающихся их деятельности. Обычно подобная деятельность сопровождается информационным сообщением, например, регистрация религиозной организации оформляется соответствующим юридическим документом; просьба о проведении массового религиозного мероприятия вне территории, принадлежащей религиозному объединению,

¹²³ См.: Пункт 1, статья 6 Федерального закона РФ от 26 сентября 1997г. №125-ФЗ (с последующими изменениями) О свободе совести и о религиозных объединениях.

оформляется заявкой, а нарушение административных норм соответствующим протоколом и т.д. Предлагаемая ниже модель предполагает сбор таких информационных сообщений и последующий их анализ.

Чтобы модель наиболее адекватно и полно отразила изучаемую предметную область, в качестве источника ее построения было избрано современное российское законодательство, регулирующее правоотношения в области реализации религиозных прав и свобод, принадлежащее к основным отраслям права.¹²⁴ Предлагаемая модель построена на его основе в виде вопросника с целью получения ответов на поставленные вопросы для выяснения реального положения дел в сфере реализации прав и свобод религиозных людей и религиозных объединений. Объектом исследования может быть вся Российская Федерация или какие-то ее регионы в определенный период времени. Она состоит из нескольких модулей, каждый из которых или сочетание некоторых из них, в зависимости от целей и задач исследования, может использоваться обособлено. Вопросы сформулированы так, что для ответа требуется фиксация только объективных показателей, которые могут быть перепроверены другими исследователями.

ВОПРОСНИК

Модуль 1. Состав и объективные базовые показатели (характеристики) религиозных объединений.

1.1. Наименование и состав местных религиозных объединений на территории

№ п/п	<u>Наименование религиозных объединений</u>	Количество религиозных организаций	Количество религиозных групп	Процент городских религиозных объединений

Всего:

/Основные источники информации: регистрирующие органы юстиции, администрации поселений, религиозные объединения)

1.2. Наименование и состав централизованных религиозных объединений на территории субъекта федерации

№ п/п	<u>Наименование централизованных религиозных объединений</u>	Количество

Всего:

/Основные источники информации: регистрирующие органы юстиции, религиозные объединения)

1.3. Наименование и состав общественных объединений, зарегистрированных в органах юстиции или существующие без регистрации, но фактически действующие

¹²⁴ Религиозные объединения. Свобода совести и вероисповедания. Религиоведческая экспертиза. Нормативные акты. Судебная практика. Заключение экспертов / Сост. И общ. Ред. А.В. Пчелинцева и В.В. Ряховского. – 2-е изд., испр. И доп. – М.:ИД «Юриспруденция». 2006.

по признакам религиозных объединений: имеющих вероисповедание, богослужения, обряды, церемонии, обучение и воспитание своих последователей

№ п/п	<u>Наименование</u> общественных объединений	Количество зрегистрованных	Количество незарегистрованных

Всего:

/Основные источники информации: регистрирующие органы юстиции, религиозные объединения, государственные органы и органы местного самоуправления)

1.4. Наименование и состав религиозных ассоциаций (советов), координирующих деятельность различных религиозных и межрелигиозных объединений (иудейских, протестантских, мусульманских, буддистских и др.)

№ п/п	Наименование ассоциации, совета	Перечень состава членов	Количество

Всего:

/Основные источники информации: регистрирующие органы, религиозные объединения/

1.5. Численный состав религиозных объединений (число последователей) (экспертная оценка)

№ п/п	<u>Наименование религиозных объединений</u>	Количество человек	В процентах ко всему населению

Всего:

/Основные источники информации: религиозные объединения, администрации поселений, экспертная оценка/

1.6. Численный состав духовенства, или лиц выполняющих функции организаторов культа в религиозных объединениях

№ п/п	<u>Наименование религиозных объединений</u>	Количество человек	В том числе по трудовым договорам, как основном месте работы

Всего:

/Основные источники информации: религиозные объединения/

Модуль 2. Базовые показатели (характеристики) субъектов права, созданных религиозными объединениями для реализации целей уставной деятельности

2.1. Перечень религиозных объединений, имеющих религиозные профессиональные образовательные организации (с указанием числа и вида организаций: академии, институты, семинарии, училища, медресе, иешивы, срока обучения, числа учащихся и др.)

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Наименование образовательного учреждения	Количество	Примечание

/Источники информации: регистрирующие органы юстиции, руководители религиозных объединений/

2.2. Перечень религиозных объединений, имеющих структурные подразделения образования, обучения последователей религии (с указанием вида и числа структур: воскресные школы, курсы, духовно-просветительские центры, кружки и др.)

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Наименование образовательной структуры	Количество	Примечание

/Источники информации: регистрирующие органы юстиции, руководители религиозных объединений/

2.3. Перечень религиозных объединений, имеющих учреждения общего образования и воспитания (с указанием вида, числа учреждений, числа воспитываемых или обучающихся: (детские сады, начальные, средние общеобразовательные школы, гимназии, детские дома, приюты и др.):

№ п/п	Наименование религиозных объединений	Наименование образовательного учреждения	Количество	Количество обучаемых

2.4. Перечень религиозных объединений, занимающихся постоянной миссионерской деятельностью, создавших миссионерские подразделения, с указанием зарегистрированных в органах юстиции или действующих на основании устава учреждений (миссии, миссионерские общества, отделы и др.)

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Наименование миссионерского Учреждения, структуры	Количество	Примечание

/Источники информации: регистрирующие органы юстиции, религиозные объединения/

2.5. Перечень религиозных объединений, занимающихся постоянной благотворительной деятельностью, создавших благотворительные организации, учреждения, с указанием зарегистрированных в органах юстиции или действующих на основании устава (благотворительные фонды, учреждения (столовые, приюты), иные формы)

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Наименование благотворительного учреждения	Количество	Примечание

/Источники информации: регистрирующие органы юстиции, религиозные объединения/

2.6. Перечень религиозных объединений, занимающихся постоянной предпринимательской деятельностью, создавших собственные предприятия, с указанием вида и числа зарегистрированных в органах юстиции или действующих на основании устава учреждений (предприятия по производству предметов культа, издательства литературы, печатных, ауди- и видеоматериалов, строительные, сельскохозяйственные, торговые, иные предприятия)

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Наименование предприятия, учреждения	Количество	Примечание

/Источники информации: регистрирующие органы юстиции, религиозные объединения/

2.7. Перечень религиозных объединений, занимающихся оздоровительной деятельностью, с указанием зарегистрированных в органах юстиции или действующих на основании устава вида и числа учреждений (**реабилитационные центры алкоголиков, наркоманов, зависимых от компьютеров и игровых автоматов, больницы при религиозных организациях, сестричества, консультационные центры, иные формы**)

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Наименование оздоровительного учреждения	Количество	Примечание

/Источники информации: регистрирующие органы юстиции, религиозные объединения/

2.8. Перечень религиозных объединений, занимающихся рекреационной деятельностью, с указанием зарегистрированных в органах юстиции или действующих на основании устава вида и числа учреждений (лагеря отдыха, клубы по интересам, иные формы)

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных	Наименование рекреационного	Количество	Примечание

	объединений	учреждения		

/Источники информации: регистрирующие органы юстиции, религиозные объединения/

2.9. Перечень религиозных объединений, создавших средства массовой информации, зарегистрированных в органах юстиции или действующих на основании устава, или имеющих постоянные рубрики в других СМИ. (с указанием вида и числа – печатные, Радио, ТВ-студии, Интернетсайты)

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Виды средств массовой информации	Количество	Примечание

/Основные источники информации: налоговые органы, религиозные объединения/

2.10. Наименование и число представительств иностранных религиозных организаций

№ п/п	<u>Наименование представительств</u> <u>религиозных организаций</u>	Число

Всего:

/Основные источники информации: регистрирующие органы юстиции/

Модуль 3. Материальные и финансовые средства, религиозных объединений

3.1. Обеспеченность культовыми зданиями, сооружениями, иными местами и объектами, специально предназначенными для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания, других религиозных обрядов и церемоний.

№ п/п	Наименование религиозного объединения и объекта	Количество	Собственность	Арендуются	Представленные в пользование организациями и гражданами

Всего:

/Основные источники информации: органы регистрации имущества, религиозные объединения/

3.2. Объекты собственности религиозных объединений, обеспечивающие внерелигиозную уставную деятельность (здания, земельные участки, объекты

производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения)

№ п/п	Наименование религиозного объединения и объекта	Количество	Собственность	Арендованные	Представленные в пользование организациями и гражданами

/Основные источники информации: органы регистрации имущества, религиозные объединения/

3.3. Консолидированные доходы и расходы религиозных организаций (тыс. руб. в год)

№ п/п	Наименование религиозного объединения	Доходы	Расходы

Всего:

/Основные источники информации: налоговые органы, налоговые отчеты религиозных организаций /

Модуль 4. Отношения государства и религиозных объединений

4.1. Подразделения органов государственной власти субъектов федерации, курирующие взаимодействия с религиозными объединениями

№ п/п	Наименование органа власти	Наименование подразделения	Примечание

4.2. Подразделения органов власти, созданные с участием представителей религиозных объединений (консультативные советы, комиссии)

№ п/п	Наименование органа власти	Наименование Советов, комиссий	Примечание

4.3. Юридически подтвержденные факты участия религиозных объединений в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Наименование противоправных деяний	Количество	Примечание

4.4. Юридически подтвержденные факты участия религиозных объединений в деятельности политических партий и политических движений, оказания им материальной помощи

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Наименование противоправных деяний	Количество	Примечание

--	--	--	--	--

4.5. Перечень юридически подтвержденных фактов вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности:

№ п/п	<u>Наименование</u> органа государственной власти	Наименование противоправных деяний	Количество	Примечание

4.6. Перечень юридически подтвержденных фактов вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления или иных госучреждений в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит закону:

№ п/п	<u>Наименование</u> религиозных объединений	Наименование противоправных деяний	Количество	Примечание

4.7. Перечень налоговых и иных льгот, представленных религиозным организациям государством

№ п/п	Наименование льготы

4.8. Оказание государством финансовой, материальной и иной помощи религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры:

№ п/п	Наименование религиозного объединения	Наименование объекта	Сумма в тыс.руб

4.9. Финансированию государством или органами местного самоуправления преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных учреждениях, созданных религиозными организациями:

№ п/п	Наименование религиозного объединения	Вид учебного заведения	Сумма в тыс.руб

4.10. Финансовая и (или) материальная поддержка государством и органами местного самоуправления общественно значимых образовательных, культурно-просветительских, благотворительных, оздоровительных и иных программ и мероприятий религиозных объединений

№ п/п	Наименование Религиозного объединения	Наименование программ,	Сумма в тыс.руб

		мероприятий	

Модуль 5. Характер отношений между религиозными объединениями

5.1. Характер отношений между религиозными объединениями единоверцев (дружеские, толерантные, индифферентные, конфликтные)

5.2. Характер отношений между иноверными религиозными объединениями (дружеские, толерантные, индифферентные, конфликтные):

/Основные источники информации: суды, прокуратура, местные органы, жалобы и заявления религиозных объединений в административные органы, СМИ/

Модуль 6. Уголовные преступления и административные нарушения религиозных субъектов права

6.1. Факты, неправомерные, противоречащие закону действия религиозных объединений и физических лиц в процессе богослужений, других религиозных обрядов и церемоний за последний календарный год

№ п/п	Наименование религиозного объединения	Наименование и число уголовных преступлений	Наименование и число административных правонарушений

Всего:

/основные источники информации: органы прокуратуры, суды/

Дополнение: а) (Кратко описать преступления, неправомерные действия, по религиозному мотиву (убийства, нанесение вреда здоровью, истязание, клевета, оскорбление, нарушение равенства и свобод человека и гражданина, воспрепятствование права на свободу совести и вероисповеданий, возбуждение ненависти или вражды и другие, получившие социальное звучание, обсуждавшиеся в СМИ); б) Кратко описать наиболее часто повторяющиеся, или получившие общественное звучание административные правонарушения:

6.2. Факты противоправных действия религиозных объединений или физических лиц, противоречащие Уставам собственных религиозных объединений за последний календарный год

№ п/п	Наименование религиозного объединения и характер	Характер нарушений	Число нарушений	Примечание

Всего:

/основные источники информации: контролирующие органы юстиции, заявления организаций и граждан/