

проявлениям оскорбления религиозных чувств верующих; создание правовой и методологической базы с целью разработки четких критериев и прозрачных процедур проведения религиозоведческой и теологической экспертизы.

Взаимодействие государства и гражданского общества в религиозной сфере. Национальная стратегия указывала на необходимость вовлечения всех органов государственной власти, местного самоуправления, гражданского общества, всех активных кыргызстанцев в ее реализацию. Национальная стратегия связывала «Повышение уровня доверия граждан к власти, а также улучшение ее авторитета у населения» напрямую «от уровня партнерства государственных органов с институтами гражданского общества». Авторы Национальной стратегии указывали на назревшую целесообразность разработки соответствующей программы успешного взаимодействия.

На практике государственные органы не смогли или не захотели воспрепятствовать идущей на протяжении почти двух лет пропаганде, направленной на дискредитацию неправительственных организаций и отвлекли значительную часть ресурсов гражданского сектора на противодействие принятию законопроекта об иностранных агентах. Даже несмотря на его отклонение парламентом в мае этого года 14 мая 2016 года Президент в своей речи на торжественном мероприятии, посвященном Дню матери в очень негативной форме высказался в отношении двух наиболее известных правозащитниц в стране, обвинив их наряду с лидерами оппозиции в стремлении дестабилизировать страну любым путем, под любым предлогом и любой ценой. В сложившихся условиях общего негативного фона в отношении гражданского сектора осуществление эффективной совместной деятельности государства и гражданского общества не только в сфере свободы вероисповедания, но также других прав и свобод человека стоит под вопросом.

Муатар ХАЙДАРОВА

2.5. О СВОБОДЕ РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

За последние 25 лет в Таджикистане отношение к религии и праву на свободу совести временами менялось - от либерального отношения к этому вопросу до достаточно жесткого административного контроля. В настоящее время в Таджикистане 99,4% населения исповедуют ислам, представленный, в основном, суннизмом ханафитского толка (96,6%) и шиизмом исмаилитского направления (2,8%)¹⁴⁹. Лишь 0,6% населения Таджикистана относят себя к христианству и другим религиям либо являются атеистами.

Правовые аспекты свободы совести в Таджикистане. Среди нормативно-правовых актов Республики Таджикистан (далее как РТ) наиболее важными для реализации права на свободу совести являются:

1. Конституция Республики Таджикистан (1994).
2. Гражданский Кодекс РТ (1999).
3. Налоговый Кодекс (2012).
4. Кодекс РТ об административных правонарушениях (2008).
5. Уголовный Кодекс РТ (1998).
6. Закон РТ «О свободе совести и религиозных организациях» (2009).
7. Закон РТ «О государственной пошлине (2004).
8. Закон РТ «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ» (2007).
9. Закон РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей (2011).
10. Закон РТ «О собраниях, митингах, демонстрациях и уличных шествиях (2014).
11. Закон РТ «О правовом положении иностранных граждан в РТ» (1996).

¹⁴⁹См. подп: <http://islamnews.tj/ismailis.html>; http://www.info-islam.ru/publ/novosti/mir/v_tadzhikistane_bolee_99_naselenija_iskovedujut_islam/3-1-0-21757; <http://www.ca-c.org/journal/rus-06-2002/15.busprimru.shtml>

Принятые законы в РТ не разграничивают их действие по конфессиям и касаются представителей всех других религий, исповедуемых в Таджикистане¹⁵⁰.

Законодательство позволяет гражданам пользоваться гарантированными правами и свободами и удовлетворять свои вероисповедные потребности в рамках принятых норм (ст.26 Конституции РТ). Иностранцы граждане и лица без гражданства также пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности, за исключением случаев, предусмотренных законом (ст. 16 Конституции РТ).

По Гражданскому Кодексу РТ общественными и *религиозными организациями (объединениями)* признаются добровольные объединения граждан, которые действуют на основе общности их интересов для удовлетворения своих духовных или иных нематериальных потребностей. Как и общественные организации, *религиозные организации* по своему правовому статусу являются *некоммерческими* организациями. Они вправе осуществлять свою деятельность, в том числе и предпринимательскую, *лишь* для достижения целей, ради которых они созданы.

Еще в 2009 году был принят новый Закон «О свободе совести и религиозных объединениях», который регулирует отношения в области прав человека на свободу совести и свободу вероисповедания, взаимоотношения государства и религиозных объединений, а также правовое положение религиозных объединений, равным образом защищая и сферу свободы религиозного сознания, и сферу свободы светского сознания.

Таджикистан проявляет уважение и терпимость ко всем религиям и религиозным направлениям, но в то же время в данном Законе признается особая роль *ханафитского направления* исламской религии в развитии национальной культуры и духовной жизни народа Таджикистана.

По этому закону учредителями религиозных объединений могут быть не менее **10** граждан Республики Таджикистан, имеющих общее вероисповедание и достигших **18**-летнего возраста.

Религиозные объединения функционируют в формах *религиозной общины и религиозной организации*.

Религиозная община – это добровольное и самостоятельное объединение граждан Республики Таджикистан, образованное в целях совместного совершения богослужения и удовлетворения других религиозных потребностей.

Формы религиозных общин:

- *соборная пятничная мечеть,*
- *мечеть пятикратной молитвы,*
- *джамоатхона,*
- *молитвенные дома,*
- *почитаемые объекты,*
- *другие формы, не противоречащие законодательству.(ст. 10).*

Религиозная организация – добровольное и самостоятельное объединение граждан Республики Таджикистан, образованное в целях совместного совершения богослужения, религиозного обучения и распространения религиозной веры.

Формы религиозных организаций:

- *республиканский религиозный центр,*
- *центральная соборная пятничная мечеть,*
- *центральная джамоатхона,*
- *учреждение религиозного образования,*
- *церковь,*
- *синагога,*
- *другие формы, не противоречащие законодательству РТ.*

Все эти организации, в отличие от религиозных общин, являются *юридическими лицами*. Кроме того, в зависимости от территории своей деятельности, они делятся на *районные, городские и республиканские*.

¹⁵⁰ Все законы использованы с сайта www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/

По вышеуказанному закону религиозная организация действует на основании устава, а религиозная община - на основании положения, утвержденных их учредителями и зарегистрированных в установленном законодательством РТ порядке.(ст. 15).

Для государственной регистрации *религиозной организации* необходимо представить пакет документов в государственный уполномоченный орган, которым является в настоящее время Комитет по делам религий, упорядочению традиций и обрядов при Правительстве РТ (далее как *Комитет по делам религии*) (ст. 13). Процесс регистрации идет, как минимум, месяц, а порой - 3 месяца в случае проведения контрольно-аналитических процедур, то есть *государственной религиоведческой экспертизы* с целью установления характерных особенностей вероисповедания религиозных объединений (ст. 17).

По закону РТ « О государственной пошлине» за государственную регистрацию республиканских религиозных организаций взимается государственная пошлина в размере 30 п. расчетов, а за регистрацию районных или городских религиозных организаций – 25 п. расчетов. (ЗРТ о гос. пошлине, ст. 4).

Религиозные объединения имеют право:

- *свободно распространять информацию о своей деятельности;*
- *представлять и защищать свои права в судебных и других органах государственной власти;*
- *вносить предложения в органы государственной власти по вопросам, касающимся религиозных интересов граждан;*
- *заниматься производственной и хозяйственной деятельностью в соответствии с законами РТ;*
- *осуществлять иные права, предусмотренные вышеуказанным Законом и другими законами РТ.*(ст. 18)

Эти права религиозных объединений и граждан, связанные со свободой вероисповедания и убеждений, в основном закреплены по следующим направлениям:

- *религиозные обряды и церемонии;*
- *религиозная литература и предметы религиозного культа;*
- *благотворительная и культурно-просветительская, а также иная деятельность религиозных организаций, непротиворечащая законодательству РТ ;*
- *международные связи и контакты верующих и религиозных организаций.*

В то же время религиозные объединения обязаны:

- *соблюдать Конституцию РТ, законы и другие нормативные правовые акты РТ, международные правовые акты, признанные Таджикистаном, а также внутренние предписания, установленные их уставами (положениями) и другими внутренними документами;*
- *представлять сведения по запросу соответствующего государственного уполномоченного органа;*
- *не препятствовать присутствию представителей государственного уполномоченного органа на проводимые религиозными объединениями мероприятия.*(ст. 19)

Данным Законом также установлено, что религиозные объединения должны представлять сведения *об источниках финансирования* своих организаций, а их сотрудничество с аналогичными зарубежными организациями должно согласовываться с Комитетом по делам религии.

Следует особо отметить, что отдельные положения данного закона предусматривают также увеличение минимального количества членов для регистрации религиозной организации в отличие от других организационно-правовых форм юридических лиц, ужесточают цензуру религиозной литературы, запрещают проведение религиозных обрядов за пределами официально утвержденных для этого мест богослужения, накладывают ограничения на религиозную деятельность и обучение детей, требуют разрешения

государства на контакт с верующими из других стран и создают условия для государственного вмешательства в назначение имамов и деятельность мечетей.

Так, статья 13 Закона «О свободе совести и религиозных объединениях» говорит о том, что для государственной регистрации религиозной организации среди прочего представляется справка местного органа власти о существовании последователей данного религиозного объединения на территории его деятельности на протяжении последних не менее 5 лет.

Последовательное усиление государственного контроля продолжилось принятием другого законов РТ «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ» от 2007 г., а также «Об ответственности родителей за воспитание и обучение детей» в 2011 г. В соответствии с этими законами упорядочиваются религиозные обряды и церемонии и обязанность родителей не допускать участия несовершеннолетних детей в религиозной деятельности, за исключением случаев, когда речь идет об официальном получении религиозного образования внутри страны и с письменного согласия Министерства образования РТ и Комитета по делам религии при Правительстве Таджикистана в зарубежных религиозных вузах.

Это практически запрещает для детей любые формы религиозной жизни, включая посещение мечетей и участие в похоронах, кроме санкционированного религиозного образования. Кроме этого, закон ограничивает право детей одеваться в соответствии с религиозными нормами, а также право родителей выбирать имена для своих детей.

Среди других нормативных актов РТ, касающихся свободы совести, следует особо выделить внесение в Уголовный Кодекс РТ и Кодекс РТ об административных правонарушениях нескольких поправок Правительством Таджикистана в 2011 году, которые расширили полномочия Комитета по делам религии по наложению санкций без расследования милицией или прокуратурой, а также дают право произвольно ограничивать мирное исповедание религий, устанавливая длительные сроки лишения свободы за «несанкционированную религиозную деятельность» и высокие штрафы за религиозное образование и выражение веры, на отправку граждан за рубеж для получения религиозного образования, преподавание религиозных доктрин и установление связей с зарубежными религиозными группами.

Одним из примером может быть статья 474 «Нарушение законодательства о религиозных объединениях» Кодекса РТ об административных правонарушениях, где предусматривается, что осуществление религиозной деятельности без государственной регистрации объединения или перерегистрации; нарушение установленных законодательством правил организации и проведения религиозных мероприятий; обучение религиозным знаниям без разрешения; исполнение молитвы, религиозных обрядов, ритуалов и церемоний в неустановленных местах; совершение действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных уставом (положением) религиозных объединений,

- влекут наложение штрафа на физических лиц в размере от *семи до десяти*, на руководителей религиозных объединений – от *двадцати до тридцати* и на юридические лица – *от ста до двухсот показателей для расчетов*».

Кроме того, были включены и другие статьи, ограничивающие реализацию свободы вероисповедания, а именно:

¹
Статья 474. *Нарушение законодательства о производстве, ввозе, вывозе, реализации и распространении религиозной литературы, равно и других предметов и материалов религиозного назначения.*

²
Статья 474. *Нарушение порядка получения религиозного образования гражданами РТ в зарубежных странах.*

³
Статья 474. *Проповедческая и просветительская деятельность религиозных объединений.*

⁴
Статья 474. *Международные связи религиозных организаций.*

Статья 477. *Руководство и участие в деятельности незарегистрированных в установленном законодательстве РТ порядке общественных и религиозных объединений и организаций, а также их финансирование.*

Статья 478. *Нарушение законодательства о свободе совести и религиозных объединениях иностранными религиозными организациями, иностранными лицами и лицами без гражданства.*

Статья 481. *Нарушение установленного законодательством РТ порядка об упорядочении обычаев, торжеств и мероприятий.*

Так, например, в соответствии с введенными поправками за несоблюдение правил получения религиозного образования за пределами страны граждане Таджикистана могут быть оштрафованы на сумму примерно от 2 тыс. до 4 тыс. сомони. А за пропагандистские и просветительские мероприятия, проводимые религиозными организациями и лицами в общеобразовательных учреждениях или в жилых домах граждан – примерно на сумму до 2 тыс. сомони. Кроме того, религиозные общества и организации за установление связей с иностранными религиозными организациями без уведомления соответствующих государственных структур могут быть оштрафованы на сумму примерно от 1,2 тыс. до 1,6 тыс. сомони.

Особое значение, судя по размерам штрафов, имеют ввоз и вывоз, производство и распространение религиозной литературы, как и других предметов и материалов религиозного назначения, произведенные без заключения государственной религиоведческой экспертизы. В этих случаях, кроме штрафа, предусмотрена конфискация предметов административного правонарушения.

Коснулись запретительные меры также иностранных РО и иностранцев. Осуществление без учетной регистрации иностранными РО или иностранцами религиозной деятельности будет караться штрафом суммой в пределах эквивалентной примерно \$120 до \$5000 с последующим выдворением их за пределы Республики Таджикистан.

В то же время Уголовный Кодекс РТ предусматривает наказания штрафом или лишением свободы за нарушение равноправия граждан (ст. 143), включая: умышленное прямое или косвенное нарушение либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, личного, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам гражданина (*от двухсот до пятисот показателей для расчётов либо лишением свободы сроком до двух лет*).

Другая статья 157 УК РТ гласит, что воспрепятствование не противоречащей закону деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов, если они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан, - наказывается штрафом в размере *до пятисот показателей для расчётов* либо исправительными работами сроком *до двух лет либо арестом на срок до трех месяцев*.

Реализация права на свободу религии и убеждений в Таджикистане. в Таджикистане, где ислам всегда, даже в самые сложные времена прошлого столетия, присутствовал, как минимум, на уровне повседневной жизни людей: женитьба, рождение ребенка, смерть и похороны, - все эти мероприятия жизненного цикла никогда не обходятся без услуг мусульманского духовенства. В республике действительно наблюдается усиление религиозности населения, набожности, выросло число мечетей.

Следует отметить, что в период независимости достигнуты определенные позитивные сдвиги по вопросу свободы совести граждан. Если с 1943 по 1990 годы в Таджикистане было всего лишь 34 культовых объектов (в том числе 17 мечетей, 15 церквей и христианских молитвенных домов и 2 синагоги), то **на середину 2016** зарегистрировано свыше **4000** религиозных объединения, в число которых входят 1 Исламский Центр, 48 центральных соборных мечети, 328 соборных мечети, 3551 мечети для пятикратных молитв в махаллях и джамоатах, 72 религиозных объединения неисламских конфессий, 1 джамоатхона (место для молитвы), 1 дом молитв неисламской конфессии¹⁵¹. В июле 2016 г. Комитет по делам религии

¹⁵¹ См. например: <http://khovar.tj/rus/2016/04/novye-religioznye-organizatsii-stali-poyavlyatsya-kak-gerby-posle-dozhdya/>

отметил, что «за 6 лет не приостановлена деятельность ни одной официальной мечети»¹⁵².

Также в Душанбе завершается строительство самой большой мечети в Центральной Азии, которая одновременно сможет принимать 115 тыс. посетителей и будет самой крупной в Центральной Азии. Работы по строительству Большой мечети в Душанбе начались в октябре 2011 года, финансируемые за счет средств арабских инвесторов.¹⁵³

Около 200 тысяч граждан РТ за годы независимости совершили хадж. В стране также ежегодно проводятся конкурсы чтецов Корана. Так, в 2015 году святые Ислама посетили свыше 6 тысяч таджикских паломников. В связи с увеличением числа желающих отправиться в хадж, таджикские власти в 2015 году ввели возрастной ценз для паломников – теперь к святыням Ислама можно отправиться по достижению 40-летнего возраста. Комитет по делам религии ежегодно добивается от Саудовской Аравии увеличения количества квот для таджикских паломников, пытаясь довести ее до 8 тысяч человек. Но Саудовская Аравия пока не спешит увеличить квоту. Паломничество к святыням Ислама в этом году для граждан Таджикистана обойдется в 28 тысяч 649,1 сомони, что по курсу на данный момент составляет более 3,5 тысяч долларов.¹⁵⁴ Увеличилось и количество женщин, совершающих паломничество. Например, в этом году 40% из общего числа паломников Согда для совершения хаджа составляют женщины. В основном это женщины сельских регионов области в возрасте от 45 лет и старше¹⁵⁵.

Одним из центров реализации права на свободу вероисповедания и убеждений в Таджикистане для верующих мусульман является *Исламский Центр*, который как религиозная организация учрежден в соответствии с Гражданским кодексом РТ, Законом РТ «О свободе совести и религиозных объединениях» и решением Общего собрания Учредителей (*27 центральных соборных мечетей городов и районов республики*)¹⁵⁶.

<p>Главными задачами <i>Исламского центра</i> являются:</p> <ul style="list-style-type: none">• <i>руководство мечетями страны,</i>• <i>обеспечение стабильности и умеренности религиозной среды,</i>• <i>постоянный контроль над мечетями по вопросу соблюдения Ханафитского мазхаба и его ценностей,</i>• <i>координация деятельности мечетей с государственными органами,</i>• <i>проверка знаний и навыков имам-хатибов и имамов мечетей,</i>• <i>разработка и контроль проповедей, подготовка и разработка учебных программ для религиозных учебных заведений и религиозных обучающих групп,</i>• <i>предложение своевременных фетв, разрешенных шариатом,</i>• <i>предотвращение всяческих интриг и заговоров на религиозной почве,</i>• <i>пропаганда высоких общечеловеческих ценностей и достойного поведения мусульманина, осуществление преподавания основ исламской религии.</i>
--

Высшим руководящим органом Исламского центра является *Общее собрание Учредителей*. В Исламском центре учрежден Совет улемов, состав которого по представлению Председателя утвержден Президиумом Исламского центра. Председатель Исламского центра одновременно является Председателем Совета улемов. Совет улемов Исламского центра Таджикистана состоит из **25** авторитетных улемов страны.

Этот Совет улемов на основании собрания в соответствии с положениями Ханафитского мазхаба Ислама дает фетву по вопросам фикха (мусульманского права), соблюдения которых являются обязательными для всех мусульман республики, осуществляет воспитание мусульман страны в духе патриотизма, уважения национальных ценностей, толерантности и уважительного отношения к другим религиям, а также решает спорные

¹⁵² <http://khovar.tj/rus/2016/07/komitet-po-delam-religii-za-6-let-ne-priostanovlena-deyatelnost-ni-odnoj-ofitsialnoj-mecheti/>

¹⁵³ <http://www.news.tj/ru/news/v-dushanbe-zavershaetsya-stroitelstvo-samoi-bolshoi-mecheti-v-tsentralnoi-azii;>

<http://vecherka.tj/news/stroitel-stvo-bol-shoj-mecheti-v-dushanbe-zavershaetsya/>

¹⁵⁴ <http://www.news.tj/ru/news/stoimost-khadzha-dlya-grazhdan-tadzhikistana-uvlichena-na-5-tys-somoni;>

<http://news.tajweek.tj/view/stoimost-hadzha-dlya-grazhdan-tadzhikistana-uvlichena-na-5-tys-somoni/>

¹⁵⁵ [http://avesta.tj/2016/08/04/40-iz-obshhego-chisla-palomnikov-sogda-dlya-sovsheniya-hadzha-sostavlyayut-zhenshiny/;](http://avesta.tj/2016/08/04/40-iz-obshhego-chisla-palomnikov-sogda-dlya-sovsheniya-hadzha-sostavlyayut-zhenshiny/)

<http://novosti-tadzhikistana.ru/40-iz-obshhego-chisla-palomnikov-sogda-dlya-sovsheniya-hadzha-sostavlyayut-zhenshiny/>

¹⁵⁶ См. подр.: <http://islamnews.tj/ulema-council.html>; <http://islamnews.tj/mosques.html>

религиозные вопросы. Исламский центр Таджикистана запустил свой официальный сайт – muftiyat.tj.

С 2015 г. главные служители мечети или имам-хатибы получают ежемесячную зарплату в размере, эквивалентной 160-300 долларов США, в зависимости от важности мечети.

Также в стране функционируют также свыше **70** неисламских религиозных организаций. В том числе есть:

- 4 религиозных организаций Русской православной церкви
- Республиканское Объединение церквей Евангельских Христиан Баптистов, объединение Евангельских Христиан,
- 12 церквей Евангельских Христиан Баптистов
- Объединение Евангельских Христиан
- 15 церквей Евангельских Христиан
- 3 организации Ново-апостольской церкви,
- 3 организации Римско-католической церкви,
- 4 Церкви Адвентистов седьмого дня,
- 4 Корейских протестантских церкви,
- 3 христианских миссий,
- 6 местных духовных собраний Бахои
- Иудейская община,
- более 15 церквей других различных конфессий

Следует отметить, что православие — третья по численности религиозная конфессия в Таджикистане. Православными в основном являются этнические русские, проживающие в больших городах страны¹⁵⁷. Епископ Душанбинского и Таджикистанского Питирим отметил в апреле 2016 г., что церковь продолжает терять своих прихожан, хотя если раньше большую часть прихожан составляли люди преклонного возраста, то сегодня в храм приходит молодежь. Также есть богословские курсы по православной вере, на которых могут обучаться все желающие христиане, но пока их посещают только пожилые прихожане. Православные храмы в Таджикистане почти ничем не отличаются от российских, правда, теперь некоторые прошения на богослужении произносят на таджикском языке. Он подчеркнул, что присутствуют ограничения в миссионерской деятельности: «По законодательству Таджикистана мы не можем проповедовать православие среди местного населения». Еще есть ограничения, в соответствии с которыми дети до определенного возраста не могут посещать храмы и мечети¹⁵⁸.

Религиозное образование. Единственным местом, где можно получить официальное исламское религиозное образование, являются *Исламский университет(ныне - институт) и Исламская гимназия в Душанбе*. В одном высшем духовном учебном заведении - Исламском институте Таджикистана - обучается более 1450 студентов. Готовятся кадры по пяти специальностям. Обучение как бюджетное (за счет государства), так и коммерческое. В последнем случае стоимость обучения в год колеблется от двух до трех тысяч сомони.

Руководство исламской гимназии имени Абу Ханифы в Душанбе, подчиняющейся Исламскому университету (институту) Таджикистана, заявило, что в начале 2015 года в Исламской гимназии обучались 1 458 студентов (из них – 910 девочек), после того как около 400 студентов бросили обучение, а 348 — были исключены. В гимназии, соответствующей программе среднего специального учреждения, обучаются дети старше 14 лет. До недавнего времени, помимо этих двух основных учебных заведений по религиозному образованию, в Таджикистане действовали еще 6 медресе, деятельность которых была приостановлена Министерством образования РТ в 2013 г. из-за того, что их программы не отвечают международным стандартам, и они до сих пор не получили лицензию. Эти пять из 6 медресе находились в Согдийской области, а именно в Истаравшане, Худжанде,

¹⁵⁷ <http://www.patriarchia.ru/db/text/128879.html>

¹⁵⁸ См. <http://www.news.tj/ru/news/pravoslavnye-stali-molitsya-na-tadzhikskom-yazyke>

Канибадаме, Пенджикенте и Бободжонгафуровском районе, а шестое - в Турсунзаде (недалеко от Душанбе). В них религиозному образованию обучалось порядка 300 учеников.¹⁵⁹ Однако в июле 2016 г. на севере Таджикистана были закрыты все медресе, деятельность которых ранее была временно приостановлена. Разрешение на возобновление деятельности медресе не было дано в связи с тем, что их уставы не соответствовали установленным требованиям по обучению в медресе.¹⁶⁰

В то же время, необходимо открыто сказать, что бытовые условия учащихся, образовательный процесс, профессионализм религиозных преподавателей не всегда отвечают соответствующим нормам. Другой проблемой в этой сфере является отсутствие стремления у религиозных деятелей к реформам религиозного образования, так как они опасаются, что в результате этих реформ они могут потерять свой статус, положение и комфорт.

Впредь воспитанием будущих религиозных деятелей будет заниматься только Гимназия при Исламском институте Таджикистана. После закрытия медресе таджикские юноши могут изучить основы ислама только в школе. В нынешнем году впервые в ВУЗах Таджикистана станут преподавать новый предмет – «религиоведение». Руководство республики озабочено тем, что большое количество молодых людей едут получать религиозное образование за пределы Таджикистана.

В августе 2010 года после призыва президента страны Эмомали Рахмона к родителям, чьи дети обучались в религиозных учреждениях в исламских странах, начался процесс возвращения молодежи из исламских государств. Ответственность за их возвращение была возложена на местные органы власти.

Свыше 3 тыс. 360 граждан РТ получали религиозное образование за рубежом, обучаясь в Иране, Саудовской Аравии, Ливии, Египте. Из них 3 тыс. 108 были возвращены на родину.¹⁶¹ Например, в религиозных учреждениях в исламских странах обучались всего 649 граждан Таджикистана из числа жителей Согдийской области РТ. До сегодняшнего дня на родину было возвращено 630 жителей области. Однако 39 человек из числа вернувшихся на родину, под разными предлогами - трудовая миграция, путешествия и т.д. - обратно вернулись в места своей учебы в религиозные учреждения в исламские страны и продолжают там свою учебу»¹⁶².

С мая 2015 на Первом канале таджикского телевидения (Шабакаи аввал) и радиоканалах выходит цикл передач на религиозную тематику с участием специалистов в религиозной сфере. Целью этих программ является повышение религиозной культуры таджикской молодёжи, а также противодействию по участию таджикской молодежи в террористических организациях. Рассматриваются и прочие актуальные вопросы. Но эксперты считают, что с закрытием медресе и назначением наказания за «незаконное» религиозное образование нельзя остановить поток детей, желающих обучаться у известных религиозных деятелях.¹⁶³

Ограничения и ущемления права на свободу религии и убеждений Общеизвестно, что люди должны иметь возможность мирно выражать свои убеждения, не опасаясь дискриминации и преследований, все религиозные общины заслуживают равного и справедливого отношения, а законы, касающиеся этих прав, должны соответствовать международным стандартам в области прав человека.

В 2016 году власти Таджикистана сохраняют ограничения свободы религии и убеждений, включая религиозное обучение. Как следует из заявления профильной международной мониторинговой организации «Форум 18», власти не оставляли попыток пресечь незарегистрированное преподавание ислама по всей стране, власти привлекают за

¹⁵⁹ См. <http://www.news.tj/ru/news/glava-komiteta-po-delam-religii-o-sudbe-6-zakrytykh-medrese>.

¹⁶⁰ <http://www.news.tj/ru/news/na-severe-tadzhikistana-zakryty-vse-medrese>

¹⁶¹ См. напр.: <http://www.news.tj/ru/news/64-grazhdan-rt-vernuvshikhsya-iz-zarubezhnykh-medrese-podozrevayutsya-v-sovershenii-prestuplen>; <http://avesta.tj/2016/06/29/55-zhitelej-hudzhanda-vozvrashteny-na-rodinu-iz-zarubezhnykh-medrese/>; <http://www.toptj.com/News/2016/06/29/55-zhiteley-khudzhanda-vozvrashteny-na-rodinu-iz-zarubezhnykh-medres>

¹⁶² <http://www.news.tj/ru/news/vlasti-sogda-khotyat-vernut-iz-islamskikh-stran-obuchayushchikhsya-tam-sogdiitsev>

¹⁶³ <http://rus.ozodi.org/a/27897242.html>; <http://www.dialog.tj/news/tadzhikistan-proshchaetsya-s-medrese>;

<http://rus.azattyk.org/a/27905628.html>; <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1470732420>

это к административной ответственности, контролируют содержание проповедей и массово закрывали незарегистрированные мечети.

Также были ограничения в вопросах создания мечетей в сельской местности, когда предписывалось, что мечеть может быть образована только в том случае, если количество верующих не менее ста человек.

По закону 2011 года большинству детей до 18 лет запрещено посещать пятничные молитвы. Руководители мечетей продолжают запрещать женщинам посещать молитвы еще с 2005 года¹⁶⁴. Саидмукаррам Абдулкодирзода, председатель Совета улемов, напоминает, что основная причина запрета заключается в том, что в мечетях нет подходящих условий для отдельного присутствия мужчин и женщин.

Власти Таджикистана на протяжении уже многих лет ведут борьбу с «исламской» модой, включая ношение бороды мужчинами и хиджабов или других закрывающих лицо предметов одежды – женщинами. Сразу после речи президента несколько лет тому назад милиция провела серию рейдов на рынках и улицах страны, задерживая женщин в хиджабах и мужчин с бородами. Таможня запретила импорт черной одежды и хиджабов, а милиционеры конфисковали подобную «подозрительную» одежду у торговцев на рынках. Учитывая, что правило является неформальным, местным чиновникам предоставляется широкая свобода для произвольной его интерпретации и приведения его в исполнение. В январе 2016 начальник милиции Хатлонской области на юге страны похвастался, что в 2015 году его подчиненным удалось сбрить бороды 13 тысячам мужчин и конфисковать хиджабы у 2 тысяч женщин.

Понятия о том, что является таджикской национальной одеждой, весьма размыты. Против европейской одежды власти не возражают¹⁶⁵. В мае 2016 года Идигул Косимзода, глава Комитета по работе с женщинами и семье при правительстве Таджикистана призвала руководителей рынков и торговых центров предотвращать распространение "чуждой" одежды среди женщин. Основная цель этих встреч заключалась в пропаганде национальной одежды, предотвращения распространения "чуждой" одежды¹⁶⁶. В августе 2016 года начальник ОВД г. Худжанда отметил, что в "в настоящее время на учете ОВД города состоят 643 женщины, носящие сатр и хиджаб, 513 из которых являются жителями города. Большинство из них являются жителями кварталов "Содирхон Хофиз", "Корирахмат Курбонов", "Раззак", "Масчиди Сарв", "Сари баланди". Сейчас эти кварталы находятся на особом контроле ОВД"¹⁶⁷.

В мае 2016 года Суд города Исфары приговорил местного жителя Окила Шарифова, который снял на камеру мобильного телефона задержание милиционерами двух женщин в хиджабах, к одному году лишения свободы. Окил Шарифов был осужден по статье 189 ч. 2 (разжигание национальной, расовой, местнической или религиозной вражды) УК РТ.¹⁶⁸

В то же время следует особо отметить, что в последние годы в Таджикистане наметилась тенденция разделения женщин на тех, кто носит религиозную одежду, и тех, кто предпочитает носить европейскую либо традиционную таджикскую одежду. Последние две категории считаются первой почти "немусульманской", что вызывает определенные трения на бытовом уровне. Правда, многие таджикские эксперты считают ношение хиджабов скорее дань моде на все арабское, нежели повышением уровня религиозности в обществе. Так, Диноршоева Зарина, доктор философских наук, доцент, заведующая кафедрой философии и политологии Российско-Таджикского (славянского) университета, в свою очередь, считает, что сатр (название хиджаба в Таджикистане - прим. авт.) стал просто напросто веянием

¹⁶⁴ www.refworld.org.ru/docid/531842054.html

¹⁶⁵ <http://russian.eurasianet.org/node/63026>; <http://catoday.org/centrasia/26081-tadzhikistan-odezhda-kak-element-kulturnoy-voyny-protiv-islama.html>; <http://www.dialog.tj/news/tadzhikistan-odezhda-kak-element-kulturnoj-voyny-protiv-islama>

¹⁶⁶ <http://catoday.org/centrasia/26997-glava-komiteta-tadzhikistana-rukovoditelyam-rynkov-neobhodimo-predotvratit-rasprostranenie-chuzhdoy-dlya-tadzhikov-odezhdy.html>; <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1464210480>; <http://www.news.tj/ru/node/226138>; <http://www.news.tj/ru/news/garderobnye-initsiativy-cto-nadevat-tadzhikskim-zhenshchinam>

¹⁶⁷ <http://www.news.tj/ru/news/na-uchete-v-ovd-khudzhanda-sostoyat-643-zhenshchiny-nosyashchie-satr-i-khidzhab>; <http://tjinform.com/ru/news/20160822/14467.html>

¹⁶⁸ <http://www.news.tj/ru/news/za-semku-zaderzhaniya-zhenshchin-v-khidzhabakh-zhitel-isyary-prigovoren-k-godu-tyurmy>; http://www.bbc.com/russian/international/2016/05/160531_tajikistan_court

моды, особенно среди молодых девушек. По ее мнению сейчас уже созрела необходимость на основе изучения опыта современных мусульманских стран, с учётом собственных национальных традиций, разработать оптимальный вариант одежды для женщин и девушек, выбравших ношение сатра, который был бы одновременно удобным, нарядным, соответствующим требованиям шариата, учитывающий их возраст и род занятий.¹⁶⁹

С 2014 года власти начали практику внедрения видеоконтроля мечетей. Так, например, по словам представителя местного хукумата Вахшского района, главная цель установки камер видеонаблюдения в соборных мечетях района - соблюдение безопасности прихожан и предотвращение преступлений.¹⁷⁰ Также и в день празднования окончания месяца Рамазан 6 июля 2016 года, в целях безопасности во всех мечетях Таджикистана было организовано ночное дежурство. За происходящим на территории мечетей и поблизости от них наблюдали также специалисты посредством камер видеонаблюдения.¹⁷¹

Еще 3 июля 2015 г. перед верующими в центральной мечети Душанбе, собравшимся для участия на пятничном намазе, выступил представитель МВД Таджикистана. Полковник Баротали Хамидзода, выразив уважение Ханафитскому мазхабу, заявил перед верующими, что во время молитвы никто не может покинуть мечеть, иначе будет наказан. Полного объяснения того, почему и за что будет наказание, не было дано и только было подчеркнуто, что те, кто не присутствует на намазе до конца «не является последователем ханафитского мазхаба и его поступок будет рассмотрен на предмет наказания».¹⁷²

Особо хотелось бы подчеркнуть, что до сих пор порой некоторые неисламские организации и их прихожане испытывают затруднения со стороны местных властей в регионах республики. Часто местные хукуматы в районах Таджикистана вовремя не регистрируют их без достаточных для этого оснований. Это отмечается, например, Евангельскими христианами баптистами, членами местных духовных собраний Бахаи и другими. Кроме того, известны факты, когда представители местных властей делают предупреждения руководству неисламских организаций не принимать в число своих прихожан этнических таджиков и узбеков, объясняя, что это может вызвать скандалы. Местные хукуматы часто нарушают процедуры регистрации (не выдерживаются сроки регистрации), имеются случаи, когда регистрация религиозных организаций или общин состоялась только после их прямого обращения в центральный орган или приостанавливают регистрацию организаций или общин одного и того же неисламского конфессионального направления, если они находятся в одной и той же местности.

Под предлогом борьбы с экстремизмом в Таджикистане сохраняется запрет на ряд мирных мусульманских групп. Аналогичным образом запрещены несколько христианских меньшинств, таких как Свидетели Иеговы.¹⁷³

Комиссия США по свободе вероисповедания (USCIRF) подвергла критике власти Таджикистана за создание религиозных преград не только лишь для мусульман, однако и для последователей протестантства и течения «Свидетелей Иеговы» и включила Таджикистан в категорию «особо опасных». В нем также отмечается, что политика властей страны увеличила разрыв между официальным и неофициальным мусульманским духовенством и привела к недоверию к мусульманским институтам со стороны населения. Государственный департамент отмечает, что «Таджикистан является единственной страной в мире, где участие граждан младше 18 лет в публичной религиозной деятельности запрещено законом». Авторы пишут, что правительство Таджикистана пользуется обеспокоенностью населения по поводу исламского экстремизма для оправдания санкций против лиц,

¹⁶⁹ <http://ca-news.org/news:1188637>

<http://www.dialog.tj/news/dlya-devushek-khidzhab-stal-sredstvom-privlech-muzhskoe-vnimanie-k-svoej-poryadochnosti-a-ne-zashchititsya-ot-ikh-grubykh-vzglyadov-mneniya-ekspertov>

¹⁷⁰ (<http://islamnews.tj/tajikistan/590-v-mechetyah-vahshskogo-rayona-ustanavlivayut-kameryvideonablyudeniya.html>).

¹⁷¹ <http://www.news.tj/ru/news/v-mechetyakh-tadzhikistana-na-id-al-fitr-usilyat-mery-bezopasnosti>;

<http://www.toptj.com/News/2016/06/29/v-mechetyakh-tadzhikistana-na-id-al-fitr-usilyat-mery-bezopasnosti>

¹⁷² <http://rus.ozodi.org/content/mia-calls-prayers-dushanbe-be-hanafis/27107917.html>

¹⁷³ <http://www.hrw.org/ru/world-report/2015/country-chapters/131992>

участвующих в определённой религиозной деятельности.¹⁷⁴

Основные проблемы, связанные с реализацией права на свободу вероисповедания и убеждений, на которые следует обратить внимание.

Следует особо отметить, что некоторые из положений в законодательстве РТ и в её практике по свободе вероисповедания и убеждений не в полной мере совместимы с положениями Конституции Таджикистана о соблюдении основных прав человека, и, аналогично, противоречат международным обязательствам Таджикистана в области прав человека, особенно в том, что касается принципов, четко прописанных в Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП), и тем обязательствам, которые взял на себя Таджикистан в качестве государства-участника ОБСЕ.

Особенно требуют к себе внимания следующие вопросы:

- Дифференцированный подход к мусульманским и не-мусульманским группам.
- Дискриминационные черты системы регистрации для приобретения статуса юридического лица и усложненный процесс регистрации с требованием большего количества документов для религиозных организаций чем для других форм юридических лиц.
- Завышенное требование об определенном количестве верующих для создания мечетей.
- Наличие положений, которые позволяют давать качественные оценки различных религий.
- Требование об организационной структуре согласно «образцу уставных документов».
- Ограничение форм религиозных общин и организаций.
- Нечеткие формулировки положений, регламентирующих разрешение, приостановление, роспуск и запрет религиозных организаций.
- Требование ежегодной информации о продолжении деятельности.
- Ограничение прав иностранцев на свободу вероисповедания.
- Ограничение по специальным местам для совершения молитв.
- Излишнее вмешательство во внутриконфессиональные дела.
- Вмешательство в кадровые решения и требование избрания имам хатибов по согласованию с Комитетом по делам религии.
- Ограничения на распространение религиозной литературы и прочих материалов.
- Потенциальная цензура ввозимой из-за границы религиозной литературы.
- Ограничения, связанные с ношением бороды и религиозной (мусульманской) одежды.
- Запрет на посещение женщинами и детьми мечетей.
- Ограниченный доступ к религиозному образованию (внутри страны) и усложненная процедура выезда на обучение за рубежом (только с согласия Комитета по делам религии).
- Ограничения прав верующих по проведению религиозных обрядов.
- Запрет проповедей и молитв в домах и квартирах верующих граждан, а также на рабочем месте.
- Ограничение прав верующих на работу, учебу и альтернативную службу по религиозно-этическим соображениям.
- Вмешательство государственных органов в процесс проповедей.

¹⁷⁴ <http://163gorod.ru/event/24204798-ssha-nazvali-tadzhikistan-osobo-opasnoy-stranoy-za-religioznie-ogranicheniya>;
<http://www.dialog.tj/news/uscirf-tadzhikistan-vyzyvaet-osobuyu-ozabochennost>

- Некомпетентность некоторых религиозных деятелей и служащих Комитета по делам религии.
- Ограничение верующих на хадж в соответствии с возрастом (не ранее 40 лет).
- Избыточное ограничение международных контактов с единоверцами.
- Ограничение получения виз для международных религиозных экспертов.
- Ограничения по получению религиозной информации.
- Недостаток информации в СМИ и аналитических материалов по свободе вероисповедания и убеждений.

В связи с чем возникает потребность взаимодействия между различными заинтересованными организациями по усовершенствованию права на свободу вероисповедания и убеждений в Республике Таджикистан.

Предложения

по взаимодействию с государственными органами власти и управления РТ по свободе вероисповедания и убеждений

(потенциальные партнеры: Парламент РТ, Аппарат Президента РТ, Комитет по делам религии РТ, Уполномоченный по правам человека РТ, Комитет по делам молодежи РТ, Комитет по делам женщин РТ, МВД РТ, ГКНБ РТ, местные органы власти и управления на местах и др.)

- Содействовать совершенствованию законодательства РТ и ввести в имеющиеся законы изменения и дополнения, обеспечивающие реальный механизм реализации права граждан на свободу вероисповедания и убеждений, а также реформы милиции и служб безопасности для продвижения прав и свобод верующих и религиозных организаций, а также на профилактику проявлений религиозного экстремизма, религиозной нетерпимости и т. д.
- Поддерживать создание механизмов общественных правовых экспертиз проектов нормативных правовых актов для учета всех групп интересов по праву на свободу вероисповедания и убеждений на стадии их разработки и в целях более широкого вовлечения заинтересованной общественности, в частности верующих и религиозных организаций.
- Усилить разъяснения нормативных правовых актов, регулирующих вопросы реализации права на свободу вероисповедания и убеждений для определения мнения заинтересованных сторон необходимо проводить компании для повышения осведомленности – социологические опросы, встречи, круглые столы, который даст больший отклик о заинтересованности лиц и (или) не заинтересованности населения.
- Предложить проведение семинаров по правам человека, включив и тематику по свободе вероисповедания и убеждений, для представителей государственных служащих, в частности сотрудников правоохранительных органов. Эффективным вариантом работы было бы проведение семинаров на базе Институтов повышения квалификации государственных служащих при Правительстве РТ, Министерства юстиции РТ, Совета юстиции, сотрудников прокуратуры и Академии МВД.
- Изыскать средства на издание и распространение лучших учебных и методических материалов по правам человека для школы и вуза. Помочь обеспечить учебные заведения учебными пособиями, правовой литературой, необходимыми нормативными актами в облегченном для педагогов и учащихся варианте.
- Перевести учебные пособия и правовую литературу, касающегося права на свободу вероисповедания на языки большинства говорящих в определенных регионах населения, а именно на таджикский, русский и узбекский.
- Включить в программы института повышения квалификации специальный курс по проблемам гражданско-правового образования и методикам преподавания права и прав человека в том числе интерактивным методом. Организовать курсы повышения

квалификации для педагогов по изучению законодательства и методик преподавания правовых дисциплин и религиоведению, каждые шесть месяцев.

- Необходимо поддержать принятие новой программы по образованию в сфере прав человека, а также других программ в сфере образования прав человека социально уязвимых групп населения и включение в них приоритетных и стратегических задач в данной области.

- Целесообразно ввести обучение по правам человека, включая право на свободу вероисповедания, в государственные образовательные стандарты и программы по всем специальностям и на всех уровнях образования. Необходимо включение тематики прав человека и курсов религиоведения в программу обучения студентов-педагогов всех специальностей, в качестве компонента базовой подготовки учителя. Кроме того, желательно введение новой педагогической специальности «Преподаватель прав человека».

- Содействовать для распространения в общеобразовательных учреждениях знаний об истории вероучений в нейтральной и объективной форме в целях развития терпимости и толерантности к другим религиям.

- Расширить условия для взаимодействия органов государственной власти, структур местного самоуправления с религиозными институтами в деле расширения участия верующих в принятии решений, создания атмосферы взаимоуважения и диалога в обществе.

- поощрять усилия государства в разработке механизмов взаимодействия религиозных организаций с силовыми структурами по проведению профилактических работ по предупреждению правонарушений среди населения, а также воспитания сотрудников правоохранительных органов в духе веротерпимости и толерантности.

- Содействовать рабочей группе Центра стратегических исследований по разработке мер политики при реализации Концепции государственной политики в религиозной сфере и обработке полученных предложений от независимых экспертов и государственных органов;

- Создать культурно-просветительские центры мультикультуры, где верующие всех направлений, особенно молодежь, могли бы получать информацию о всех религиях.

- Содействовать снижению уровня радикальных настроений среди молодых людей через улучшение экономической ситуации в странах региона, чтобы молодежь могла работать дома, где шансы радикализации ниже, чем в сообществе трудовых мигрантов.

- Создать центры реабилитации и реинтеграции для лиц, которые долгое время находились под влиянием радикальных религиозных или других сект, чтобы поддержать их возвращение к законопослушному образу жизни.

По взаимодействию с религиозными организациями РТ по свободе вероисповедания и убеждений

(потенциальные партнеры: религиозные организации разных конфессий, местные сообщества, Совет Улемов, официальные и неофициальные религиозные лидеры разных конфессий, Исламский Институт и гимназия)

- Предоставить информацию, международный опыт в сфере религиозного образования, в вопросе подготовки кадров для религиозных учреждений для развития толерантного ислама в таджикском обществе, разработки методики преподавания религиоведения и т. д.

- Поддерживать программы по навыкам медиаторства религиозных лидеров; познанию исламских принципов толерантности и диалога, международного успешного опыта межконфессионального диалога в исламских странах с мусульманским большинством.

- Поддерживать программы по организации системного повышения квалификации сотрудников религиозных организаций по религиозным и государственно-конфессиональным вопросам, с упорами на местный уровень для повышения эффективности управления персоналом и организацией, знания основ менеджмента и одновременно формирования толерантности, основанной на исламских принципах, и межконфессионального диалога.

- Содействовать обучению религиозных объединений по созданию благотворительных организаций, деятельность которых направлялась в сферу оказания социальной помощи социально уязвимым слоям населения, на решение социально значимых проблем общества и вопросов профилактики наркомании, алкоголизма и других социальных недугов и без преследования чисто религиозных целей.
- Поддерживать реформирование системы религиозного образования и содействие повышению образовательного, социального статуса имамов мечетей в регионах страны, повышению компетентности и квалификации умеренного духовенства, которое является фактором первостепенной важности для реализации свободы вероисповедания.
- Организация летних школ и курсов для разных возрастных категорий верующих разных конфессий, включающих кроме религиозной также и общестрановую тематику.
- Содействовать проведению представителями духовенства и интеллигенции организовывать встречи с молодыми для профилактики радикализации общества.
- Содействовать обеспечению прозрачности процесса отбора паломников в Хадж (паломничество в Мекку и Медину) через электронный тестовый отбор.
- Путем вовлечения большей активности лидеров исламского религиозного истеблишмента содействовать в борьбе с наркотрафиком.

По взаимодействию с организациями гражданского общества и СМИ РТ по свободе вероисповедания и убеждений

(потенциальные партнеры: организации гражданского общества, органы общественной самодеятельности, старейшины, ветераны труда, преподаватели ВУЗов и школ, СМИ, журналисты, Академия наук РТ, эксперты-религиоведы, правоведы)

- Содействовать сотрудничеству существующих структур гражданского общества с религиозными объединениями по решению социально значимых проблем общества, защите прав верующих и религиозных организаций.
- Активизировать действия структур гражданского общества в сфере контроля действия власти по реализации права на свободу вероисповедания и убеждений
- Наладить систему мониторинга нарушений в области права граждан на свободу вероисповедания и убеждений. Важно выработать механизмы административной и уголовной ответственности должностных лиц за не предоставление информации, затрагивающей права и свободы граждан и за незаконное ограничение доступа к информации, включая незаконное засекречивание.
- Поддерживать осуществление проектов по повышению роли женщины в обществе и развитие ее лидерских качеств, чтобы довести до сознания общества, и прежде всего самих женщин, что ислам не ограничивает права женщин на экономическую и политическую самореализацию.
- Поддерживать организации гражданского общества и особенно тех, кто занимаются вопросами гендера, в их стремлении разъяснить женщинам преступный и опасный характер участия в деятельности зарубежных террористических организациях.
- Поощрять выработку брошюр и социальных роликов с простыми и доступными объяснениями по правам верующих и религиозных организаций.
- Активнее взаимодействовать с общественными организациями, педагогами, имеющими опыт проведения мероприятий по правовому просвещению, владеющими передовыми методиками преподавания правовых дисциплин, имеющие сертификаты повышения квалификации по данным направлениям, в том числе с зарубежными партнерами.
- Поощрять педагогов и организации гражданского общества, активно пропагандирующие права человека и право на свободу вероисповедания, толерантности и предупреждению конфликтов.

- Для формирования общественного мнения содействовать в развитии специфической журналистики и для расширения потенциала СМИ по вопросам права на свободу вероисповедания и убеждений, а также в распространении знаний по истории религии, которая будет ориентироваться на объективное освещение религиозных процессов в таджикском обществе через производство статей, телевизионных и радиопрограмм, дебатов, ток-шоу, создания страницы Интернет на таджикском языке и т. д.

- Усилить поддержку по информационному осящению в СМИ деятельности религиозных организаций, реализации реформ, социальной и благотворительной активности.

- Дать возможность журналистам, работающим по осящению средствами массовой информации вопросов религии и свободы вероисповедания, а также борьбы с насильственным экстремизмом, повышать свою квалификацию при помощи курсов дистанционного и электронного обучения, что поможет их более объективному информированию своих читателей.

- В сфере журналистики двигаться в направлении создания системы журналистских корпораций по вопросам освещения свободы вероисповедания и убеждений, усиливая традиции корпоративной солидарности и согласованной ответственности за качество предлагаемой общественности информации в этой области.

Все действия потенциальных партнеров в этой сфере должны быть направлены на обеспечение права людей на свободу вероисповеданий и убеждений.

Шорена КОБАИДЗЕ

2.6. СИТУАЦИЯ СВОБОДЫ РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ

Отношение к свободе религии и убеждений, терпимости и понятию мультикультурализма, а также в целом к защите прав национальных, этнических и религиозных меньшинств остается крайне тяжелым в регионе Южного Кавказа. Несмотря на декларированную крепкую традицию общественной религиозной терпимости, отношение государственных ведомств и учреждений к свободе религии ухудшалось как в Азербайджане, так и в Грузии за последние несколько лет. Если в Азербайджане власти за последние годы продолжали накладывать штрафы за нарушение репрессивного закона о религии 2009 года, принимая новые ограничения и еще более усугубляя общую атмосферу, то в Грузии с момента учреждения нового государственного агентства по вопросам религий в 2014 году, никаких эффективных механизмов по урегулированию вопросов религиозных меньшинств не предпринималось.

Функция и цель создания данного агентства состоит в проведении политики государства в сфере религии. В январе 2014 года грузинское правительство выделило государственные дотации четырем конфессиям: Армянской Апостольской Церкви в Грузии, Католической Церкви, Объединению мусульман Грузии и Объединению иудеев. Они получают финансирование в качестве компенсации за «ущерб, нанесенный им в советский период»¹⁷⁵. Несмотря на это, Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью в марте 2016 года публикует 5-тый отчетный доклад и отмечает, что «власти не предприняли достаточных мер для борьбы с религиозной нетерпимостью в стране. Государственное агентство по вопросам религии не имеет четкого мандата и стратегии для дальнейшего развития, а

¹⁷⁵ Агентство приняло решение о финансировании четырех религиозных групп, как меру частичной компенсации за несправедливость и ущерб, причиненный во время советской эры. Мусульманская община получила 1 100 000 лари, Армянской Апостольской Церковь 300 000 Лари, Католическая церковь 200 000 Лари и Еврейская община 100 000 Лари. Тем не менее, эти группы жаловались, на недостаточность диалога и переговоров до принятия решения и отсутствие прозрачности в отношении критериев.