

УДК 351:338.48-027.67(477)(043.3)

[https://doi.org/10.52058/3041-1254-2026-1\(23\)-1070-1081](https://doi.org/10.52058/3041-1254-2026-1(23)-1070-1081)

Серьогіна Наталія Олексіївна доктор наук з державного управління, кандидат юридичних наук, доцент, доцент кафедри медицини невідкладних станів Національного університету охорони здоров'я України імені П. Л. Шупика, <https://orcid.org/0000-0002-4491-4723>

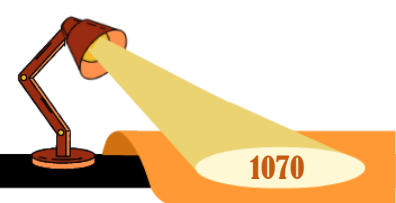
Науменко Олександр Петрович аспірант кафедри медицини невідкладних станів Національного університету охорони здоров'я України імені П. Л. Шупика, <https://orcid.org/0009-0001-7691-6213>

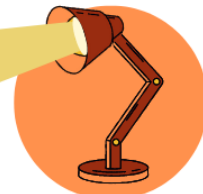
ІНСТИТУЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ ГРАЛЬНОГО БІЗНЕСУ В УКРАЇНІ

Анотація. Стаття присвячена дослідженню інституційного забезпечення державного регулювання грального бізнесу в Україні. Визначено, що легалізація на законодавчому рівні грального бізнесу внесла суттєві зміни у даний вид діяльності, який став потенційним джерелом суттєвих бюджетних надходжень. Однак, не зважаючи на це, ще доволі багато суб'єктів грального ринку продовжує працювати нелегально, ухиляючись від сплати податків та контролю. Загострюють дану проблематику недавні кардинальні зміни в системі регулювання. Так, прийняття рішення щодо ліквідації Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (КРАІЛ) та делегування її повноважень новоствореній державній інституції (Державному агентству України з питань азартних ігор та лотерей PlayCity) вказує на визнання системних проблем у функціонуванні остатнього регулятора. Важливою складовою прозорості ринку грального бізнесу вважається впровадження Державної системи онлайн-моніторингу (ДСМ), покликаної забезпечити оперативний контроль за будь-якою ставкою. Однак, зважаючи на затримки з її впровадженням, можна дійти висновку про інституційну слабкість даної системи.

Отже, проведення даного дослідження набуває виняткової актуальності в сучасних умовах, оскільки ефективно інституційне забезпечення здатне прямо позначатися на здатності країни мобілізувати вагомі фінансові ресурси від ліцензійних платежів та податків, що відіграє критично важливу роль, особливо в умовах російсько-української війни та необхідності у фінансуванні повоєнного відновлення.

Встановлено, що сфера інституційного забезпечення державного регулювання має ще чимало системних проблем, пов'язаних з невідповідним держав-





ним наглядом та контролем; роботою нового регулятора; браком Єдиної державної системи онлайн-моніторингу; максимізацією корупційних ризиків та тіньового ринку; непослідовністю політики та законодавчої бази. Вище наведені проблеми значно перешкоджають стабільному розвитку легального ринку та забезпеченню його відкритості. Тому, на нашу думку, необхідно вжити такі заходи: завершити інституційне реформування та впровадження нового регулятора шляхом пришвидшеного делегування повноважень Державному агентству «ПлейСіті», а також чіткого розмежування відповідальності; впровадити та забезпечити повноцінну експлуатацію Системи онлайн-моніторингу; посилити державний нагляд та фінансовий контроль; удосконалити нормативно-правове забезпечення завдяки стабілізації податкової політики; захистити гравців та протидіяти лудоманії шляхом ведення ефективного реєстру лудоманів. Реалізація вище наведених напрямів потребує політичної волі, міжвідомчої співпраці та відкритої комунікації між органами публічної влади та легальними операторами грального бізнесу.

Ключові слова: інституційне забезпечення, державне регулювання, гральний бізнес, інституції, функції, проблеми.

Serohina Nataliia Oleksiivna Doctor of Public Administration, candidate of legal sciences, associate professor, associate professor of the Department of Emergency Medicine Shupyk National Healthcare University of Ukraine, <https://orcid.org/0000-0002-4491-4723>

Naumenko Oleksandr graduate student of the department of the Department of Emergency Medicine Shupyk National Healthcare University of Ukraine, <https://orcid.org/0009-0006-6335-9426>

INSTITUTIONAL SUPPORT OF STATE REGULATION OF GAMBLING BUSINESS IN UKRAINE

Abstract. The article is devoted to the study of the institutional support of state regulation of the gambling business in Ukraine. It is determined that the legalization of the gambling business at the legislative level has made significant changes to this type of activity, which has become a potential source of significant budget revenues. However, despite this, quite a few gambling market entities continue to operate illegally, evading taxes and control. Recent fundamental changes in the regulatory system exacerbate this problem. Thus, the decision to liquidate the Commission for the Regulation of Gambling and Lotteries (KRAIL) and delegate its powers to a newly created state institution (the State Agency of Ukraine for Gambling and Lotteries PlayCity) indicates the recognition of systemic problems in the functioning of the last





regulator. An important component of the transparency of the gambling market is the implementation of the State Online Monitoring System (SOM), designed to ensure operational control over any bet. However, given the delays in its implementation, we can conclude that this system is institutionally weak.

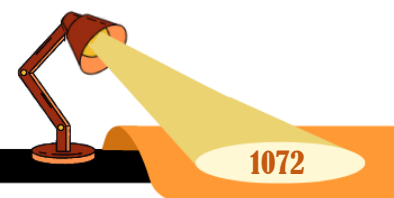
Therefore, this study is of exceptional relevance in modern conditions, since effective institutional support can directly affect the country's ability to mobilize significant financial resources from license fees and taxes, which plays a critically important role, especially in the context of the Russian-Ukrainian war and the need to finance post-war reconstruction.

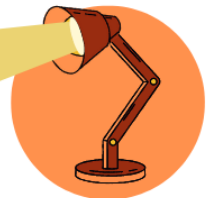
It has been established that the sphere of institutional support for state regulation still has many systemic problems related to inadequate state supervision and control; the work of the new regulator; the lack of a Unified State Online Monitoring System; the maximization of corruption risks and the shadow market; inconsistency of policy and the legislative framework. The above problems significantly hinder the stable development of the legal market and ensure its openness. Therefore, in our opinion, it is necessary to take the following measures: complete institutional reform and implement a new regulator through accelerated delegation of powers to the State Agency "PlayCity", as well as a clear delineation of responsibilities; implement and ensure the full operation of the Online Monitoring System; strengthen state supervision and financial control; improve regulatory and legal support through the stabilization of tax policy; protect players and counteract gambling addiction by maintaining an effective register of gambling addicts. The implementation of the above areas requires political will, interagency cooperation and open communication between public authorities and legal operators of the gambling business.

Keywords: institutional support, state regulation, gambling business, institutions, functions, problems.

Постановка проблеми. У 2020 році з прийняттям Закону України було легалізовано гральний бізнес, який може приносити суттєві бюджетні надходження. В той же час, дана сфера діяльності веде за собою вагомі соціальні ризики, наприклад загострює проблематику ігрової залежності та тінізації, яка існувала попри сувору заборону. Забезпечення високого рівня ефективності державного регулювання має на меті пошук рівноваги між публічно-приватними інтересами.

Варто зазначити, що досліджуючи державну політику в сфері грального бізнесу можна виявити вагомі проблеми, зокрема в системі контролю. Наявність прогалин у законодавстві та потреба в його удосконаленні на сьогоднішній день зостаються актуальними проблемами. Нещодавнє припинення діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (КРАІЛ) та делегування її функцій державному агентству PlayCity вказує на динамічність





та невизначеність інституційної бази. Тому подібні зміни потребують всебічного дослідження та визначення напрямів наступного удосконалення нормативно-правового та інституційного регулювання.

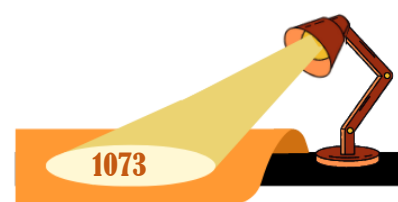
Аналіз останніх досліджень і публікацій. Дана проблематика висвітлювалася такими ученими як О. Гладкий, Д. Євсєєв, С. Єфремов, В. Килівник, О. Пархоменко-Куцевіл, К. Профатіло, Р. Семенюк та іншими.

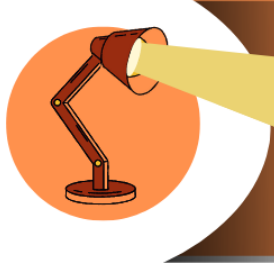
Мета статті – дослідження інституційного забезпечення державного регулювання грального бізнесу в Україні.

Виклад основного матеріалу. Азартні ігри та лотереї не втрачали своєї популярності протягом всіх часів. Це пов'язано передусім з можливістю одержання швидких доходів, завзяттям, відпочинком, а також з можливістю самоствердитися. На сьогоднішній день дана сфера ще більше стала популярною через її легкодоступність. Ринок розважальних послуг завжди був доволі розвинений та прибутковий, особливою складовою якої протягом десятиліть були азартні ігри. Механізми державного регулювання гральної діяльності протягом різних історичних періодів зазнавали трансформацій, що пов'язано зі зміною політичного курсу (встановлення заборони, обмежень, легалізація). Попри те, все ж зберегли широку популярність серед різних категорій населення. Доцільно зауважити, що на даний час відсутня єдина універсальна успішна модель регулювання грального бізнесу, на розвиток якої, безперечно, позначається розробленість механізмів законодавчого регулювання даної галузі, що веде за собою негативні наслідки, зокрема зростання злочинності та нівелювання суспільної моралі.

Інститути державної влади мають регулювати процес легалізації ринку азартних ігор та лотерей, здійснювати системний контроль за діяльністю організаторів ігрового бізнесу з метою виконання останніми вимог закону. На нашу думку, інституційні механізми державного регулювання ринку азартних ігор та лотерей – це формування системи трансформаційного впливу традиційно існуючого або легітимно встановленого суспільством інституту на різноманітність взаємовідносин суб'єктів пропозиції та попиту ринку азартних ігор та лотерей. Держава як інтегральний суб'єкт, планує стратегічні зміни, оцінює, ранжує диференціальні цілі, відсіює їх відповідно до встановлених критеріїв. Наприклад, головною диференціальною метою суб'єктів господарювання є отримання прибутку, що досягається засобами, які можуть суперечити досягненню диференціальних цілей інших суб'єктів ринку азартних ігор та лотерей [1].

До 2025 року ключовим органом, відповідальним за реалізацію державної політики у сфері азартних ігор, була Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей (КРАІЛ). На неї було покладено повноваження щодо видачі ліцензій, перевірки діяльності операторів, застосування санкцій у разі порушень та





моніторингу дотримання встановлених норм. Ця інституція відіграла вирішальну роль у забезпеченні відповідального ведення грального бізнесу, що передбачає баланс між економічними інтересами держави, учасників ринку та захистом прав громадян [2].

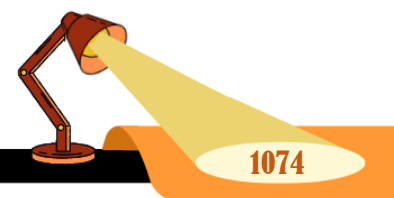
Як зазначає К. Профатіло, Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей – це колегіальний центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом, діяльність якого спрямовувалася та координувалася Кабінетом Міністрів України, і який відповідно до чинного законодавства України наділений широкими управлінськими повноваженнями щодо реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей. Місце та значення КРАІЛ у державному механізмі визначалася тим, що вона, організаційно та функціонально належачи до системи органів виконавчої влади, мала власний визначений адміністративним законодавством спеціальний статус та була самостійним суб'єктом публічного управління у сфері грального бізнесу. Мета діяльності КРАІЛ полягала у реалізації державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерей задля створення сприятливих умов розвитку грального бізнесу та зміцнення національної економіки, забезпечення відповідальної гри, мінімізації шкідливого впливу азартних ігор та лотерей на населення, захисту прав та законних інтересів гравців і вразливих груп населення [3].

Отже, до складу інституційного забезпечення державного регулювання грального бізнесу в Україні входять:

1. Державне агентство PlayCity, який вважається найважливішою інституцією, діяльність якої спрямована на безпосереднє управління та ліцензування грального бізнесу. Даний орган було створено на заміну ліквідованої Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (КРАІЛ).

Згідно із Постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державне агентство України ПлейСіті» від 2 травня 2025 року № 505, державне агентство України ПлейСіті є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації і який реалізує державну політику у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері. Агентство ПлейСіті у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства. Основними завданнями Агентства ПлейСіті є:

- 1) реалізація державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері;
- 2) здійснення державного нагляду (контролю) за ринком азартних ігор, а також за проведенням лотерей в Україні;





3) внесення на розгляд Першого віце-прем'єр-міністра України - Міністра цифрової трансформації пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері [4].

2. Верховна Рада України та Кабінет Міністрів України, діяльність яких спрямована на формування політики та нормативно-правового забезпечення.

Так, Верховна Рада України повинна визначати нормативно-правові засади регулювання шляхом ухвалення профільних законодавчих актів, внесення змін до податкової бази та ратифікацію міжнародних угод.

Кабінет Міністрів України здійснює державне регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор. Дана інституція є центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, а також Уповноваженим органом у межах їх повноважень, визначених Конституцією та законами України. Кабінет Міністрів України забезпечує проведення державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор шляхом затвердження ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, інших підзаконних нормативно-правових актів, прийняття яких віднесено законом до повноважень Кабінету Міністрів України. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейній сфері, виконує такі функції:

1) затверджує нормативно-правові акти з питань, що належать до його компетенції;

2) узагальнює практику застосування законодавства з питань організації та проведення азартних ігор;

3) розробляє проекти законів та інших нормативно-правових актів у сфері організації та проведення азартних ігор;

4) розробляє та подає на затвердження до Кабінету Міністрів України ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор;

5) затверджує перелік, форми та порядок подання звітності організаторами азартних ігор;

6) встановлює порядок проведення інспектування грального обладнання;

7) розробляє та подає Кабінету Міністрів України на затвердження порядок функціонування Державної системи онлайн-моніторингу;

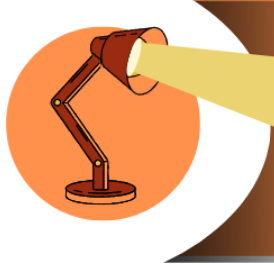
8) встановлює алгоритм формування унікального ідентифікатора гравця;

9) встановлює ліміти витрат гравця на азартну гру та часу участі гравця в азартній грі;

10) встановлює принципи відповідальної гри [5].

3. Суміжні функції в системі державного регулювання грального бізнесу в Україні здійснюють: Міністерство фінансів України (залучається до процесу

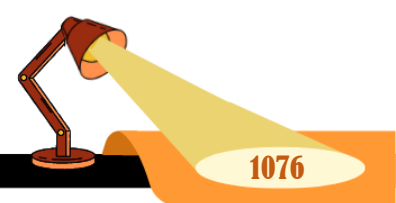


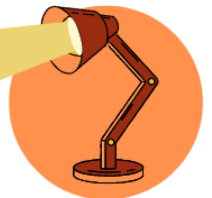


розробки фінансово-податкової політики, забезпечує бюджетних надходжень від ліцензій та податків), Національна поліція та Бюро економічної безпеки (виконують оперативно-розшукову діяльність та ведуть боротьбу з нелегальним гральним бізнесом), Державна служба фінансового моніторингу (забезпечує реалізацію заходів в сфері протидії відмиванню коштів, одержаних злочинним шляхом за допомогою грального бізнесу). Це є багатоступеневою системою інститутів, покликаною забезпечити відкриту, законну та соціально відповідальну діяльність грального ринку в Україні.

Однак, варто зазначити, що на даний час проблема виникає тому, що наразі досі не функціонує Державна система онлайн-моніторингу (ДСОМ), яка повинна була відповідно до Закону запрацювати з серпня 2022 року і фіксувати в режимі реального часу всі операції з прийняття ставки, виплати виграшу чи повернення ставки. Оскільки така система не працює, організатори азартних ігор сьогодні виграші оформлюють як повернення ставки в азартну гру в межах звітного періоду по податку з доходів фізичних осіб (адже граничні строки для її повернення не встановлені) і таким чином уникають сплати податків з виграшів як податкові агенти. Наразі звітним періодом по податку з доходів фізичних осіб з виграшів для організаторів азартних ігор є календарний квартал, такий період дозволяє їм спокійно корегувати обсяги виграшів в ручному режимі. Очікується, що з 2025 року буде повернена місячна звітність, що дещо ускладнить такі можливості для грального бізнесу, проте не усуне їх. Допоки не буде функціонувати ДСОМ проблеми з відображенням у звітності доходів у вигляді виграшів в азартну гру та сплати податку з доходів фізичних осіб з виграшів залишатимуться. Крім того, є ще доволі багато проблем, які впливають на ефективність адміністрування всіх податків з ринку грального бізнесу. На адміністрування ПДФО з виграшів сьогодні впливають такі проблеми: непослідовна політика у державному регулюванні та оподаткуванні грального бізнесу, що не враховує специфіку цієї сфери, її ризики для суспільства та необхідність обмеження обсягів ринку для забезпечення інтересів громадян; потреба у реформуванні системи оподаткування грального бізнесу, у тому числі врахування певної суми виграшу, який не підлягатиме оподаткуванню; недосконалість базового законодавства, що регулює гральний бізнес та суміжні види діяльності, що дозволяє організаторам азартних ігор оптимізувати податки через маскування своєї діяльності під інші види бізнесу; обмежене співробітництво між Державною податковою службою України, Комісією з регулювання азартних ігор та лотерей, Міністерством фінансів у питаннях контролю за діяльністю організаторів азартних ігор; недостатній досвід працівників ДПС в управлінні податковими питаннями у сфері грального бізнесу [6].

Для регулювання ринку азартних ігор в Україні планується створити спеціальну комісію, що працюватиме на колегіальних засадах, а її склад буде





змінюватись кожні 4 роки. До компетенції комісії входить інспекція території і приміщень організаторів азартних ігор, фінансової, правової та організаційної інформації щодо діяльності закладів, де проходять азартні ігри (наприклад, даних про прийняті ставки та виплачені виграші), накладання штрафів за порушення законодавства. Також, в межах Державної податкової служби України буде існувати система он-лайн контролю за ігровим обладнанням. Кошти від видачі ліцензій та організації грального бізнесу витрачатимуться для фінансування соціально значимих галузей господарства – медицини, спорту, (особливо для людей з особливими потребами), культурних проектів тощо. Крім того на території України планується створити декілька ігрових зон: Київську, Львівську, Одеську, Причорноморську. Київська ігрова зона має сформуватись на основі функцій столичності, репрезентативності та респектабельності бізнес середовища міста. Так, гральний бізнес активно розвивається в різних готелях мережі Гілтон або Інтерконтиненталь (в країнах, де він легалізований, звичайно). Тому його поява у готельних закладах цих мереж, що знаходяться в Києві (та й інших містах України), є цілком природною. Не виключається розміщення ігрової зони й під Києвом, в містах-супутниках столиці. В якості претендентів, на нашу думку, доцільно розглядати м. Вишневе, м. Боярка, м. Васильків, м. Бровари, смт. Ворзель, с. Коцюбинське, с. Княжичі та ін. Львівська ігрова зона має виключно вдале розташування по відношенню до державного кордону України з Польщею та ЄС. Тому поява у Львові місць для легального розміщення індустрії азартних ігор робить цей бізнес доволі прибутковим та привабливим з огляду на стрімке зростання міжнародної бізнес-активності в цьому регіоні. Великий туристичний, рекреаційний, портовий та діловий центр півдня України – Одеса – цілком здатний залучати туристичні потоки й до об'єктів грального бізнесу. Одеса вкрай приваблива для гравців у азартні ігри з Румунії, Болгарії, Туреччини, а також з Молдови і Білорусі. Однак, формування Одеської ігрової зони можливе лише за умови активного розвитку та модернізації транспортної інфраструктури, розбудови готельних мереж представницького та люкс-класу, створення повноцінної системи контролю над веденням грального бізнесу та захисту ігрових зон від впливу кримінальних угруповань й аферистів. Четвертою зоною розвитку грального бізнесу в Україні цілком може стати акваторія Чорного моря [7].

Отже, на основі вище наведеного можна зробити висновок, що державне регулювання у сфері грального бізнесу в Україні здійснюється такими інституціями:

1. Верховною Радою України, яка визначає головні напрями державної політики та нормативно-правові основи регулювання даної галузі.
2. Кабінетом Міністрів України, який затверджує ліцензійні умови та інші законодавчі акти.



3. Державне агентство PlayCity, який несе відповідальність за ліцензування та нагляд за роботою грального бізнесу в нашій державі. Основними повноваженнями державного агентства є проведення: ліцензування (здійснення дозвільних процедур на різні сегменти ринку азартних ігор), нагляду та контролю (оцінка фінансової стійкості суб'єктів грального бізнесу, якості їхніх послуг, а також забезпечення протидії нелегальній діяльності), захисту гравців (внесення даних до Реєстру осіб з обмеженим доступом до гральних установ, а також розробка та реалізація заходів, спрямованих на запобігання ігрової залежності), моніторингу (розробка та впровадження державної системи онлайн-моніторингу, що дозволяє забезпечити відкритість роботи операторів та оподаткування виграшів).

Відтак, інституційне забезпечення має на меті забезпечення рівноваги між економічними вигодами від легалізації ринку азартних ігор та соціальними ризиками, пов'язаними з ним.

Висновки. Таким чином, попри те, що станом на зараз вже легалізовано гральний бізнес в Україні, сфера інституційного забезпечення державного регулювання має ще чимало системних проблем, пов'язаних з:

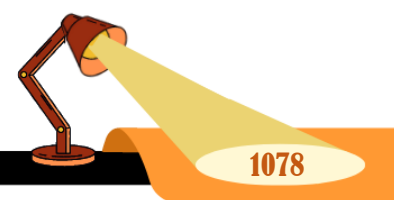
1. Невідповідним державним наглядом та контролем (не зважаючи на суттєві обсяги податкових надходжень досі не забезпечено проведення належного державного нагляду за гральним бізнесом, що зумовлює існування тіньового сектору та можливості ухилення від сплати податків).

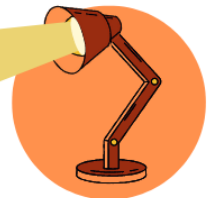
2. Роботою нового регулятора. Так, припинення функціонування Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (КРАІЛ) та передача її повноважень Державному агентству «ПлейСіті» сприяло створенню періоду регуляторної невизначеності. Процес передачі активів та зобов'язань має суттєві затримки, що може тимчасово перешкоджати процесам ліцензування та застосування санкційних обмежень).

3. Браком Єдиної державної системи онлайн-моніторингу. Так, на даний час найбільш значною проблемою є затримка із впровадженням життєво необхідної системи онлайн-моніторингу. Дана система покликана забезпечити відкритий фіскальний нагляд, моніторинг всіх операцій та ідентифікацію гравців. Відсутність даної системи ускладнює здійснення фінансового моніторингу.

4. Максимізацією корупційних ризиків та тіньового ринку. Так, минула заборона на ведення букмекерської діяльності та азартних ігор створила сприятливі умови для зростання корупції та тінзації ринку. Навіть після узаконення грального бізнесу існують досі проблеми, пов'язані з недостатньою відкритістю процедур та ризиками проникнення злочинних структур, які користуються легальним бізнесом з метою фінансування тіньового сектора, особливо в сучасних воєнних умовах.

5. Непослідовністю політики та законодавчої бази (систематичні законодавчі зміни, наприклад в сфері оподаткування та реклами, визначають неперед-





бачуваність для інвесторів. Законодавчі бар'єри по-декуди мають занадто жорсткий характер, що може змушувати гравців користуватися послугами нелегальних офшорних операторів, де відсутні будь-які інструменти відповідальної гри або захисту.

Вище наведені проблеми значно перешкоджають стабільному розвитку легального ринку та забезпеченню його відкритості. Тому, на нашу думку, необхідно вжити такі заходи:

1. Завершити інституційне реформування та впровадження нового регулятора шляхом пришвидшеного делегування повноважень Державному агентству «ПлейСіті», а також чіткого розмежування відповідальності.

2. Впровадити та забезпечити повноцінну експлуатацію Системи онлайн-моніторингу, яка вважається ключовою складовою прозорості. Дана система дасть можливість в режимі реального часу моніторити усі фінансові трансакції, додержуватися принципів відповідальної гри, виявляти підозріливі операції та забезпечувати абсолютний податковий контроль. В даному контексті важливо також необхідно забезпечити інтеграцію даних системи моніторингу з інформаційними системами Державної податкової служби України з метою цифровізації податкового адміністрування та протидії тіньовому сектору.

3. Посилити державний нагляд та фінансовий контроль за рахунок:

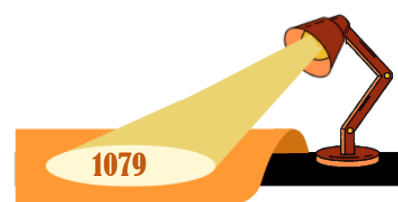
– розробки та впровадження дієвих механізмів державного нагляду за додержанням ліцензійних умов суб'єктами грального бізнесу, включаючи проведення регулярних перевірок;

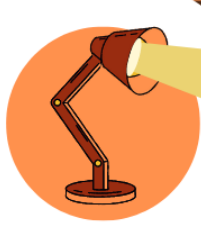
– посилення відповідальності за без ліцензійну роботу та обмеження доступу до підпільних онлайн-платформ. При цьому необхідно налагодити співробітництво між регулятором, провайдером та кіберполіцією з метою очищення ринку від тіньових суб'єктів.

4. Удосконалити нормативно-правове забезпечення завдяки стабілізації податкової політики (забезпечення стійкого податкового законодавства з метою стимулювання капіталовкладень та детінізації бізнесу) та пристосування до міжнародних стандартів (використання кращого зарубіжного досвіду регулювання, наприклад у сфері протидії відмиванням фінансових ресурсів та фінансуванню тероризму, а також захисту прав споживачів тощо).

5. Захистити гравців та протидіяти лудоманії шляхом ведення ефективного реєстру лудоманів (забезпечення відкритого механізму ведення обліку гравців у Реєстрі осіб з обмеженим доступом до азартних ігор) та стимулювання суб'єктів грального бізнесу до розробки та реалізації програм відповідальної гри, рекламних обмежень та освітніх кампаній стосовно ризиків лудоманії, особливо в сучасних воєнних умовах.

Реалізація вище наведених напрямів потребує політичної волі, міжвідомчої співпраці та відкритої комунікації між органами публічної влади та легальними операторами грального бізнесу.



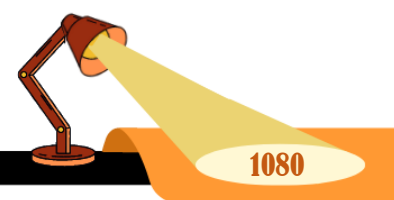


Література:

1. Пархоменко-Куцевіл О.І. Інституційні механізми державного регулювання ринку азартних ігор та лотерей в Україні та світі. *Вчені записки ТНУ імені В.І. Вернадського. Серія: Публічне управління та адміністрування*. 2023. № 2. С. 154-159. DOI: <https://doi.org/10.32782/TNU-2663-6468/2023.3/24>
2. Єфремов С. В. Державне регулювання грального бізнесу в Україні: адміністративно-правові механізми та виклики. URL: <https://dspace.univd.edu.ua/server/api/core/bitstreams/a79d162f-3270-4780-ab3b-8891c1695b82/content>
3. Профатіло К. В. Адміністративно-правові засади діяльності Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей: дис. на здобуття наук. ступеня доктора філософії. Харків: Харківський національний університет внутрішніх справ, 2023. 237 с.
4. Про затвердження Положення про Державне агентство України ПлейСіті: Постанова Кабінету Міністрів України від 2 травня 2025 року № 505. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/505-2025-%D0%BF#Text>
5. Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор: Закон України від 14 липня 2020 року № 768-IX. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/768-20#top>
6. Євсєєв Д.І. Особливості адміністрування ПДФО з виграшів в азартні ігри та лотереї в Україні. URL: <http://baltijapublishing.lv/omp/index.php/bp/catalog/view/558/15000/31509-1>
7. Гладкий О.В., Килівник В.С., Семенюк Р.О. Територіальні аспекти регулювання ринку азартних ігор в Україні. URL: <https://dspace.vnmu.edu.ua/bitstream/handle/123456789/8813/%d0%a1%d1%83%d1%87%d0%b0%d1%81%d0%bd%d1%96%20%d0%b2%d0%b8%d0%ba%d0%bb%d0%b8%d0%ba%d0%b8%20%d1%82%d0%b0%20%d0%b0%d0%ba%d1%82%d1%83%d0%b0%d0%bb%d1%8c%d0%bd%d1%96%20%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b1%d0%bb%d0%b5%d0%bc%d0%b8%20%d0%bd%d0%b0%d1%83%d0%ba%d0%b8%2c%20%d0%be%d1%81%d0%b2%d1%96%d1%82%d0%b8%20%d1%82%d0%b5%d1%85%d0%bd%d0%be%d0%bb%d0%be%d0%b3%d1%96%d0%b9%20%d1%96%20%d1%81%d1%83%d1%81%d0%bf%d1%96%d0%bb%d1%8c%d1%81%d1%82%d0%b2%d0%b0.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

References:

1. Parkhomenko-Kutsevil, O.I. (2023). Instytutsiini mekhanizmy derzhavnoho rehuliuвання rynku azartnykh ihor ta loterei v Ukraini ta sviti [Institutional mechanisms of state regulation of the gambling and lotteries market in Ukraine and the world]. *Vcheni zapysky TNU imeni V.I. Vernadskoho. Seria: Publichne upravlinnia ta administruvannia – Scientific notes of the V.I. Vernadsky TNU. Series: Public management and administration*, 2, 154-159. DOI: <https://doi.org/10.32782/TNU-2663-6468/2023.3/24> [in Ukrainian].
2. Iefremov, S.V. Derzhavne rehuliuвання hralnoho biznesu v Ukraini: administratyvno-pravovi mekhanizmy ta vyklyky [State regulation of the gambling business in Ukraine: administrative and legal mechanisms and challenges]. Retrieved from <https://dspace.univd.edu.ua/server/api/core/bitstreams/a79d162f-3270-4780-ab3b-8891c1695b82/content> [in Ukrainian].
3. Profatilo, K.V. (2023). Administratyvno-pravovi zasady diialnosti Komisii z rehuliuвання azartnykh ihor ta loterei [Administrative and legal principles of the activities of the Commission for the regulation of gambling and lotteries]. *Candidate's thesis*. Kharkiv: Kharkivskiyi natsionalnyi universytet vnutrishnikh sprav [in Ukrainian].
4. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy «Pro zatverdzhennia Polozhennia pro Derzhavne ahentstvo Ukrainy PleiSiti» [Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine «On approval of the Regulations on the State Agency of Ukraine PlayCity»]. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/505-2025-%D0%BF#Text> [in Ukrainian].





5. Zakon Ukrainy «Pro derzhavne rehuliuвання diialnosti shchodo orhanizatsii ta provedennia azartnykh ihor» [Law of Ukraine «On state regulation of activities related to the organization and conduct of gambling»]. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/768-20#top> [in Ukrainian].

6. Ievsieiev, D.I. Osoblyvosti administruvannia PDFO z vyhrashiv v azartni ihry ta loterei v Ukraini [Peculiarities of personal income tax administration on gambling and lottery winnings in Ukraine]. Retrieved from <http://baltijapublishing.lv/omp/index.php/bp/catalog/view/558/15000/31509-1> [in Ukrainian].

7. Hladkyi, O.V., Kylyivnyk, V.S., & Semeniuk, R.O. Terytorialni aspekty rehuliuвання rynku azartnykh ihor v Ukraini [Territorial aspects of the regulation of the gambling market in Ukraine]. Retrieved from <https://dspace.vnmu.edu.ua/bitstream/handle/123456789/8813/%d0%a1%d1%83%d1%87%d0%b0%d1%81%d0%bd%d1%96%20%d0%b2%d0%b8%d0%ba%d0%bb%d0%b8%d0%ba%d0%b8%20%d1%82%d0%b0%20%d0%b0%d0%ba%d1%82%d1%83%d0%b0%d0%bb%d1%8c%d0%bd%d1%96%20%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b1%d0%bb%d0%b5%d0%bc%d0%b8%20%d0%bd%d0%b0%d1%83%d0%ba%d0%b8%2c%20%d0%be%d1%81%d0%b2%d1%96%d1%82%d0%b8%20%d1%82%d0%b5%d1%85%d0%bd%d0%be%d0%bb%d0%be%d0%b3%d1%96%d0%b9%20%d1%96%20%d1%81%d1%83%d1%81%d0%bf%d1%96%d0%bb%d1%8c%d1%81%d1%82%d0%b2%d0%b0.pdf?sequence=1&isAllowed=y> [in Ukrainian].

